



**2021**

***Relazione  
sulla gestione  
consolidata  
e nota  
integrativa***

G.A.P. Comune di Chioggia (VE)

**Premessa**

Il sistema contabile degli Enti Pubblici, a seguito del processo di armonizzazione e potenziamento dei controlli interni avviato oramai da una decina di anni, prevede l'obbligo di predisposizione di uno strumento informativo avente come obiettivo quello di rendicontare l'azione del Comune nel suo complesso, sia quella condotta direttamente, sia quella esercitata attraverso i numerosi ed articolati organismi partecipati: si tratta appunto del Bilancio Consolidato.

La redazione di un documento di questo genere, novità peraltro non del tutto inedita nell'ambito della normativa contabile, risulta particolarmente sfidante per gli enti territoriali chiamati ad una rinnovata considerazione dei rapporti con i propri organismi partecipati: il bilancio consolidato oltre ad assolvere a finalità di tipo informativo e/o conoscitivo, riveste carattere strategico per l'effettivo esercizio delle funzioni di programmazione, gestione e controllo dell'attività del Comune quale soggetto capogruppo.

Non appare superfluo rimarcare come il TUEL (d. lgs. 267/2000), pur non prevedendo l'obbligo di redigere un bilancio consolidato, recasse, già nella formulazione originaria, alcune disposizioni volte a fornire un'informativa che avesse riguardo non solo al risultato delle gestioni dirette dell'ente, ma anche di quelle affidate ad organismi esterni (in tal senso cfr. linee guida per la relazione dei revisori sul bilancio consolidato degli enti territoriali per l'esercizio 2018 approvate con DELIBERAZIONE N. 18/SEZAUT/2019/INPR).

Si può quindi affermare che il bilancio consolidato ha come obiettivo quello di rappresentare la situazione economica, patrimoniale e finanziaria di un insieme di soggetti (gruppo) inteso come un'unica entità economica distinta dalle singole società/enti che lo compongono, ed assolve a funzioni essenziali di informazione, sia interna che esterna, che non possono essere soddisfatte dai bilanci separati degli enti e/o delle società componenti il Gruppo né da una loro semplice aggregazione.

Il soggetto di vertice del gruppo pubblico è rappresentato dall'Ente locale capogruppo, mentre gli altri componenti corrispondono agli organismi controllati o partecipati su cui il Comune esercita un potere di influenza o di controllo significativo, secondo le definizioni di cui agli articoli 11 bis -11 quinquies del D. Lgs 118/2011.

Le modalità ed i criteri di redazione del documento sono disciplinati da un apposito principio contabile contenuto nell'allegato n. 4/4 del D. Lgs. n. 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni; quanto alla predisposizione, il comma 3 dell'articolo 233 bis del D. Lgs. n. 267/2000 ne prevede l'obbligo per gli enti locali con popolazione superiore a 5.000 abitanti.

Seppur con notevoli peculiarità, l'impianto tecnico-normativo alla base del bilancio consolidato del gruppo pubblico locale, ricalca, per larghi tratti, la prassi privatistica. Infatti, lo stesso allegato n. 4/4 di cui al d. lgs. 118/2011 stabilisce che: "*Per quanto non specificatamente previsto nel presente documento si fa rinvio ai Principi contabili generali civilistici e a quelli emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC)*". Si pensi per esempio alla problematica dell'elisione delle partite *intercompany* tra le società/enti inseriti nell'area di consolidamento, oppure ancora al metodo di consolidamento raccomandato nel caso di controllo congiunto con partecipazione non totalitaria.

Più nello specifico, il fondamento normativo del bilancio consolidato è ravvisabile nell'articolo 11 – bis del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n.118, che recita:

- <<1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.
2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:
- a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
- b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.
3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.
4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione.>>

Quanto, poi, alla nota integrativa, il Principio contabile allegato n. 4/4 al D.Lgs 118/2011, prevede che la medesima indichi:

- *i criteri di valutazione applicati;*
- *le ragioni delle più significative variazioni intervenute nella consistenza delle voci dell'attivo e del passivo rispetto all'esercizio precedente (escluso il primo anno di elaborazione del bilancio consolidato);*
- *distintamente per ciascuna voce, l'ammontare dei crediti e dei debiti di durata residua superiore a cinque anni, e dei debiti assistiti da garanzie reali su beni di imprese incluse nel consolidamento, con specifica indicazione della natura delle garanzie;*

- *la composizione delle voci “ratei e risconti” e della voce “altri accantonamenti” dello stato patrimoniale, quando il loro ammontare è significativo;*
- *la suddivisione degli interessi e degli altri oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento;*
- *la composizione delle voci “proventi straordinari” e “oneri straordinari”, quando il loro ammontare è significativo;*
- *cumulativamente per ciascuna categoria, l’ammontare dei compensi spettanti agli amministratori e ai sindaci dell’impresa capogruppo per lo svolgimento di tali funzioni anche in altre imprese incluse nel consolidamento;*
- *per ciascuna categoria di strumenti finanziari derivati il loro fair value ed informazioni sulla loro entità e sulla loro natura;*
- *l’elenco degli enti e delle società che compongono il gruppo con l’indicazione per ciascun componente del gruppo amministrazione pubblica:*
  - *della denominazione, della sede e del capitale e se trattasi di una capogruppo intermedia;*
  - *delle quote possedute, direttamente o indirettamente, dalla capogruppo e da ciascuno dei componenti del gruppo;*
  - *se diversa, la percentuale dei voti complessivamente spettanti nell’assemblea ordinaria.*
  - *della ragione dell’inclusione nel consolidato degli enti o delle società se già non risulta dalle indicazioni richieste dalle lettere b) e c) del comma 1;*
  - *della ragione dell’eventuale esclusione dal consolidato di enti strumentali o società controllate e partecipante dalla capogruppo;*
  - *qualora si sia verificata una variazione notevole nella composizione del complesso delle imprese incluse nel consolidamento, devono essere fornite le informazioni che rendano significativo il confronto fra lo stato patrimoniale e il conto economico dell’esercizio e quelli dell’esercizio precedente (ad esclusione del primo esercizio di redazione del bilancio consolidato);*
- *l’elenco degli enti, le aziende e le società componenti del gruppo comprese nel bilancio consolidato con l’indicazione per ciascun componente:*
  - a) *della percentuale utilizzata per consolidare il bilancio e, al fine di valutare l’effetto delle esternalizzazioni, dell’incidenza dei ricavi imputabili alla controllante rispetto al totale dei ricavi propri, comprensivi delle entrate esternalizzate;*

- b) *delle spese di personale utilizzato a qualsiasi titolo, e con qualsivoglia tipologia contrattuale;*
- c) *delle perdite ripianate dall'ente, attraverso conferimenti o altre operazioni finanziarie, negli ultimi tre anni.*

Il percorso tecnico finalizzato alla redazione ed approvazione del documento contabile, può essere invece così sintetizzato per gli *stakeholders*.

- 1) **Adozione della delibera di Giunta di individuazione del G.A.P. e di definizione del perimetro di consolidamento.** L'atto va adottato entro il 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce il bilancio. Per il comune di Chioggia la delibera di individuazione del G.A.P. è stata adottata il 29 dicembre 2021 n° 224.
- 2) **Trasmissione della delibera agli Organismi da consolidare e direttive.** L'attività in parola si è conclusa 16 maggio 2022 con l'invio da parte della Capogruppo agli enti inseriti nell'area di consolidamento delle direttive e degli schemi excel da compilare, con scadenza il 30 giugno 2022, come previsto dal vigente regolamento di contabilità del Comune. Vedi note protocollo 24713/2022; 24718/2022, 24725/2022. Gli enti hanno risposto puntualmente entro i termini stabiliti.
- 3) **Definizione dei rapporti infragruppo.** Analisi dei rapporti debito/credito; costi e ricavi con relativa parificazione tecnica nel caso di manca asseverazione rilevata dalla Capogruppo in occasione della predisposizione del conto consuntivo 2021.
- 4) **Caricamento dei bilanci degli organismi da consolidare nel software.**
- 5) **Applicazione delle scritture di rettifica ed integrazione.** Dopo la definizione dei rapporti infragruppo e dopo il caricamento dei bilanci dei soggetti inseriti nell'area di consolidamento, risulta necessario provvedere ad effettuare le scritture di rettifica ed integrazione (oltre a determinare la differenza di consolidamento), arrivando così alla predisposizione degli schemi definitivi di conto economico e stato patrimoniale relativi all'esercizio 2021.
- 6) **Predisposizione schema finale di Bilancio Consolidato e allegati.** Ultimati i passaggi precedenti, si rende necessaria la predisposizione della Relazione sulla gestione e la nota integrativa da allegare al bilancio consolidato, oltre all'impostazione degli atti deliberativi per l'approvazione del documento, ovvero la delibera di Giunta con la quale l'Ente Capogruppo approva lo schema di Bilancio Consolidato e la delibera di Consiglio Comunale con la quale l'Organo competente approva il documento stesso.
- 7) **Acquisizione della relazione dell'Organo di revisione** completa di relativo parere.
- 8) **Deposito del documento e relativa approvazione da parte del Consiglio Comunale.**

**9) Invio del Bilancio Consolidato 2021 alla BDAP.** Il documento elettronico, opportunamente trasformato in un file in formato *xbrl* va trasmesso (entro trenta giorni dall'approvazione) alla Banca dati delle Amministrazioni Pubbliche per i controlli successivi anche da parte della Corte dei Conti.

Giova ricordare che la mancata o tardiva approvazione del Bilancio Consolidato non costituisce causa di scioglimento del Consiglio Comunale, ma determina il blocco delle assunzioni, con qualche eccezione, sino a quando non si sia provveduto.

L'art. 9, comma 1 quinquies, del D.L. 113 del 24 giugno 2016, e successiva legge di conversione, stabilisce infatti: *"In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo. Gli enti di cui ai precedenti periodi possono comunque procedere alle assunzioni di personale a tempo determinato necessarie a garantire l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, nonché l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica, inclusi i servizi, e del settore sociale, nel rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente in materia."*

Si evidenzia infine che il bilancio consolidato 2021 rappresenta la sesta applicazione dell'istituto al nostro Comune secondo i dettami imposti dal D.Lgs. n. 118/2011 e dai principi contabili applicati correlati. A differenza di altre realtà comunali, che presentano una galassia di enti partecipati/controllati quali articolazioni strategiche utili al raggiungimento dei loro obiettivi istituzionali, il nostro Ente non presenta molti soggetti controllati/partecipati, questo, oltre ad essere in linea con la volontà del legislatore, che negli ultimi tempi ha previsto paletti sempre più stringenti tesi ad arginare l'espandersi del ricorso all'istituto delle partecipazioni, semplifica anche non di poco la redazione del Bilancio Consolidato.

Il presente documento analizza le richieste informazioni al fine di fornire una piena conoscenza dei risultati del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Chioggia, segue quindi Relazione sulla gestione unitamente alla nota integrativa.

## 1 RELAZIONE SULLA GESTIONE

Gli aspetti di maggiore interesse relativi ai principali aggregati del bilancio consolidato sono desumibili dalla lettura comparativa dei risultati 2021, raffrontati con i medesimi del 2020, dei quali si dà di seguito evidenza.

Anche nel 2021 l'emergenza epidemiologica da Covid-19 ha influito profondamente sull'operatività degli enti e delle imprese, attraverso specifici provvedimenti di legislazione d'emergenza, con effetti non trascurabili sulla produttività, sulla redditività, sulla tesoreria, sull'occupazione ed in generale su tutti gli aspetti gestionali, inclusi i mercati delle imprese a livello nazionale ed internazionale, la cui incidenza è ben evidenziata nelle risultanze dei bilanci oggetto di consolidamento.

Ne consegue che le risultanze di seguito evidenziate, così come già avvenuto nel 2020, scontano in buona sostanza l'impatto in termini di valore che la pandemia ha determinato sulla gestione 2021 del gruppo "amministrazione pubblica locale", aggravato dal caro energia e dell'aumento del costo delle materie prime iniziato negli ultimi mesi del 2021.

### 1.1 Analisi dei principali dati economici

Il conto economico consolidato del Gruppo, confrontato con quello dell'esercizio precedente, è il seguente (in Euro):

<b>CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO</b>		<b>2021</b>	<b>2020</b>	<b>Variazioni</b>
A) Componenti positivi della gestione		113.088.216,69	108.782.022,81	4.306.193,88
B) Componenti negativi della gestione		114.328.347,11	109.195.268,89	5.133.078,22
	<b>differenza (A-B)</b>	<b>-1.240.130,42</b>	<b>-413.246,08</b>	<b>-826.884,34</b>
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI				
Proventi finanziari		530.834,47	144.716,27	386.118,20
Oneri finanziari		1.601.824,64	1.426.450,81	175.373,83
	<b>totale (C)</b>	<b>-1.070.990,17</b>	<b>-1.281.734,54</b>	<b>210.744,37</b>
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE				
Rivalutazioni		614.206,26	0,00	614.206,26
Svalutazioni		493,78	1.856,52	-1.362,74
	<b>totale (D)</b>	<b>613.712,48</b>	<b>-1.856,52</b>	<b>615.569,00</b>
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI				
Proventi straordinari		2.614.323,21	3.580.217,31	-965.894,10
Oneri straordinari		4.964.976,94	1.912.953,70	3.052.023,24
	<b>Totale (E)</b>	<b>-2.350.653,73</b>	<b>1.667.263,61</b>	<b>-4.017.917,34</b>
	<b>RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+-C+-D+-E)</b>	<b>-4.048.061,84</b>	<b>-29.573,53</b>	<b>-4.018.488,31</b>
Imposte		682.330,05	777.099,68	-94.769,63
	<b>RISULTATO DELL'ESERCIZIO (compresa pertinenza di terzi)</b>	<b>-4.730.391,89</b>	<b>-806.673,21</b>	<b>-3.923.718,68</b>



Gestione operativa

Il conto economico consolidato 2021 evidenzia componenti positivi della gestione complessivamente attestati al valore di € 113.088.216,69, con una crescita rispetto ai valori dell'esercizio precedente di € 4.306.193,88.

Tali risultati sono riferibili ai ricavi e proventi del Comune di Chioggia per Euro 50.882.972,30 integrati delle risultanze rivenienti dalla gestione Organismi e Società partecipate per complessivi € 62.205.244,39.

A riguardo si evidenzia che l'integrazione dei ricavi della Capogruppo, in seguito al consolidamento degli organismi appartenenti al perimetro, può essere così suddivisa (importi depurati delle operazioni intercompany):

1) **S.S.T. s.p.a.** società controllata al 100%, integrazione ricavi: € 3.114.336,19 derivanti dalla gestione dei servizi pubblici di rilevanza economica e di natura strumentale nei confronti del Comune di Chioggia e non soggetti a regolamentazione da parte delle Autorità Ottimali, ovvero tra Consigli di bacino, nonché dei servizi correlati alla gestione del patrimonio di proprietà della Capogruppo, quali:

- gestione del Mercato ittico all'ingrosso;
- servizio parcheggi;
- servizio manutenzione cimiteri;
- servizio illuminazione votiva;
- progetto inserimento lavorativo;
- servizio gestione e manutenzione Canal Vena;
- servizio Park San felice;
- servizio gestione sanzioni amministrative;
- servizio vendita diritti di sosta parcheggi;
- servizio gestione, riscossione tributi e entrate patrimoniali.

2) **A.C.T.V. s.p.a.** percentuale partecipazione 11,27%, integrazione ricavi € 21.364.598,83, relativi allo svolgimento del servizio di trasporto pubblico locale, il cui contratto di gestione è seguito dal Settore Lavori Pubblici del Comune di Chioggia.

3) **Gruppo V.E.R.I.T.A.S. s.p.a.** percentuale di partecipazione 8,26% integrazione ricavi per € 37.726.309,37, relativi alla gestione del servizio idrico integrato, fognature, igiene ambientale, calore e smaltimento rifiuti.

Tali risultati hanno permesso la parziale copertura dei componenti negativi della gestione caratteristica, determinando un margine negativo di € -1.240.130,42 (A-B). Al riguardo va

segnalato che il risultato della gestione operativa (A-B) negativo può essere così rappresentato:

• Capogruppo Comune di Chioggia	€ - 3.293.883,51.
• SST s.p.a.	€ - 26.273,89.
• A.C.T.V. s.p.a	€ 160.172,86.
• Gruppo V.e.r.i.t.a.s. s.p.a.	€ 1.919.854,12.
<b>Totale (A-B) Bilancio consolidato 2021</b>	<b>€ - 1.240.130,42.</b>

Alla determinazione del risultato negativo (A-B) ha concorso quindi in modo significativo la Capogruppo (€-3.293.883,51). Come si evince dal Conto consuntivo 2021, il Comune di Chioggia ha chiuso l'esercizio con un consistente avanzo di amministrazione (€ 98.241.117,43) unitamente ad un disavanzo economico (€ -5.855.720,31), alimentato quest'ultimo in misura preponderante dal risultato negativo della gestione operativa (A-B). Da un'analisi più approfondita emerge che alla determinazione del disavanzo economico 2021 del Comune di Chioggia hanno concorso in misura consistente i c.d. "costi non monetari" imputati a conto economico, quali: ammortamenti e svalutazioni (€ 6.102.827,97), accantonamenti per rischi e altri accantonamenti per € 2.380.825,91, che hanno appunto determinato un'inversione del risultato.

A differenza delle altre società inserite nell'area di consolidamento, S.S.T. spa., pur avendo realizzato nel 2021 un utile di bilancio, ha contribuito in modo negativo al risultato di Gruppo a causa delle operazioni di "parificazione tecnica" delle partite contabili, effettuate in seguito alla mancata asseverazione di alcuni rapporti debiti/credito tra Capogruppo e società controllata che hanno determinato nei fatti una modifica del risultato economico.

### Gestione finanziaria

La gestione finanziaria ha contribuito al risultato della gestione per Euro -1.070.990,17, evidenziato dalla differenza tra proventi ed oneri finanziari di gruppo (totale C).

Il risultato può essere così imputato

• Risultato Gestione finanziaria Capogruppo Comune di Chioggia	€ - 77.567,13
• Risultato Gestione finanziaria S.S.T. s.p.a	€ 0,00
• Risultato Gestione finanziaria A.C.T.V. s.p.a	€ - 105.749,17
• Risultato Gestione finanziaria Gruppo Veritas s.p.a.	€ - 887.673,87
<b>Totale proventi ed oneri finanziari di Gruppo</b>	<b>€ - 1.070.990,17</b>

A riguardo, si nota un miglioramento del saldo della gestione finanziaria rispetto al 2021. Un contributo rilevante al risultato negativo consolidato è stato dato da Gruppo Veritas s.p.a. per effetto delle politiche di indebitamento riconducibili al Gruppo, mentre la Capogruppo Comune di Chioggia continua a registrare una diminuzione degli oneri finanziari per effetto della riduzione della vita residua dei mutui attualmente in ammortamento.

#### Rettifiche di valore

Le rettifiche di valore, per effetto delle rivalutazioni e svalutazioni del valore degli asset patrimoniali operate nel corso del 2021, si attestano a complessive Euro 613.712,48 (totale D) e sono principalmente riferibili alla Capogruppo Comune di Chioggia (€ 539.436,41). Precisamente € 11.261,00 riguardano la rivalutazione, in seguito all'utilizzo del metodo del patrimonio netto, della partecipazione di S.S.T. s.p.a.. € 346.419,54 la rivalutazione della partecipazione in Gruppo Veritas s.p.a. e € 181.755,87 sono relativi alla rivalutazione della partecipazione in A.C.T.V. s.p.a..

#### Proventi ed Oneri straordinari

Come è noto, il contributo della gestione straordinaria al risultato consolidato dell'esercizio 2021 è misurato dal totale della sezione "E) Proventi ed oneri straordinari" del conto Economico, per € -2.350.653,73. A riguardo si evidenzia che tale saldo, che presenta un'inversione di segno rispetto al 2020, è riconducibile essenzialmente alla gestione interna del Comune di Chioggia, con particolare riferimento all'attività di riaccertamento dei residui attivi e passivi, come già evidenziato in sede di approvazione del Rendiconto 2021.

#### Marginalità e Risultato d'esercizio

La gestione consolidata 2021 chiude con una perdita di € 4.730.391,89 (comprensiva della quota di pertinenza di terzi presente per effetto del consolidamento del bilancio del Gruppo intermedio Veritas s.p.a.) mentre il risultato di esercizio del Gruppo è di € -4.719.173,65 e registra una variazione negativa rispetto all'esercizio precedente di € 3.923.718,68.

Il peggioramento rispetto all'esercizio 2020 è riferibile principalmente all'attività della Capogruppo. Infatti, il risultato economico dell'esercizio 2021 del Comune di Chioggia è di € -5.855.720,31, come si evince dal bilancio economico patrimoniale 2021 dell'Ente. La società controllata e le partecipate, nonostante gli effetti negativi della pandemia da COVID-19, anche grazie ai ristori ministeriali, hanno realizzato un utile d'esercizio che, depurato dalle rettifiche intercompany, ha concorso al miglioramento del risultato di Gruppo per € 1.136.546,66.

In particolare:

- S.S.T. s.p.a. ha concorso alla determinazione del risultato economico del Gruppo per € - 36.986,89. Valore negativo rispetto al conto economico della società, che presenta un utile di € 5.050,00, per effetto dell'elisione delle partite intercompany (operazione di riallineamento) che hanno comportato un'inversione del segno.
- ACTV s.p.a. utile d'esercizio di Gruppo (rapportato alla quota di partecipazione 11,27%) € 124.163,46.
- Gruppo VERITAS s.p.a. utile d'esercizio di Gruppo (rapportato alla quota di partecipazione 8,26%) € 1.049.370,09.

La quota di utile imputabile alle singole società/enti inseriti nel consolidato è stata determinata considerando le operazioni di integrazione/rettifica necessarie per riconciliare i debiti/crediti infragruppo, che hanno generato componenti straordinari di reddito positivi/negativi con conseguente modifica del risultato economico del Gruppo. Si è inoltre provveduto ad eliminare i costi e i ricavi non riferiti a terze economie (costi/ricavi relativi ad operazioni d'esercizio poste in essere tra la Capogruppo e le società inserite nell'area di consolidamento, nonché le operazioni di gestione tra le società stesse). Tutte le attività di integrazione e rettifica sono state effettuate utilizzando la tecnica della partita doppia. Il consolidato deve infatti riflettere la situazione economica, patrimoniale e finanziaria del "Gruppo" quale risultante del complesso di transazioni intercorse, nel periodo di riferimento, con soggetti esterni, al netto quindi delle operazioni interne di gestione che provocherebbero un indebito accrescimento dei saldi contabili.

## 1.2 Analisi dei principali dati patrimoniali e finanziari

Lo stato patrimoniale del Gruppo, confrontato con quello dell'esercizio precedente, è il seguente (in Euro):

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		2021	2020	Variazioni
<b>A CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AA.PP.</b>		0,00	0,00	0,00
<b>Totale (A)</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>B IMMOBILIZZAZIONI</b>				
Immobilizzazioni immateriali		29.015.899,83	24.748.279,87	4.267.619,96
Immobilizzazioni materiali		238.093.392,95	234.405.146,43	3.688.246,52
Immobilizzazioni finanziarie		3.697.472,42	3.480.166,95	217.305,47
<b>totale (B)</b>		<b>270.806.765,20</b>	<b>262.633.593,25</b>	<b>8.173.171,95</b>
<b>C ATTIVO CIRCOLANTE</b>				
Rimanenze		2.759.402,29	2.132.418,65	626.983,64
Crediti		37.533.362,28	46.237.290,40	-8.703.928,12
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi		3.067,02	55,92	3.011,10
Disponibilità liquide		109.172.667,90	97.758.493,99	11.414.173,91
<b>totale (C)</b>		<b>149.468.499,49</b>	<b>146.128.258,96</b>	<b>3.340.240,53</b>
<b>D RATEI E RISCONTI</b>				
<b>Totale (D)</b>		860.558,74	931.670,81	-71.112,07
<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>		<b>421.135.823,43</b>	<b>409.693.523,02</b>	<b>11.442.300,41</b>

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		2021	2020	Variazioni
<b>A PATRIMONIO NETTO</b>				
Fondo di dotazione		50.085.672,16	0,00	50.085.672,16
Riserve		205.355.221,76	0,00	205.355.221,76
Risultato economico dell'esercizio		-4.719.173,65	0,00	-4.719.173,65
Risultati economici di esercizi precedenti		409.829,48	0,00	409.829,48
Patrimonio netto di pertinenza di terzi		2.431.953,72	0,00	2.431.953,72
<b>totale (A)</b>		<b>253.563.503,47</b>	<b>256.656.970,00</b>	<b>-3.093.466,53</b>
<b>B FONDI PER RISCHI ED ONERI</b>				
<b>totale (B)</b>		<b>12.523.148,24</b>	<b>10.649.899,09</b>	<b>1.873.249,15</b>
<b>C TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO</b>				
<b>totale (C)</b>		<b>3.499.675,21</b>	<b>3.810.867,97</b>	<b>-311.192,76</b>
<b>D DEBITI</b>				
<b>totale (D)</b>		<b>85.168.734,57</b>	<b>87.802.347,42</b>	<b>-2.633.612,85</b>
<b>E RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI</b>				
<b>totale (E)</b>		<b>66.380.761,94</b>	<b>50.773.438,54</b>	<b>15.607.323,40</b>
<b>TOTALE DEL PASSIVO</b>		<b>421.135.823,43</b>	<b>409.693.523,02</b>	<b>11.442.300,41</b>

### Immobilizzazioni immateriali e materiali

Le immobilizzazioni immateriali e materiali del gruppo pubblico locale si attestano a complessivi Euro 270.806.765,20, facendo registrare un incremento per effetto del consolidamento dei conti delle partecipate di Euro 57.264.836,90, rispetto alle risultanze della Capogruppo, riconducibile quindi per oltre il 21% alle partecipate.

In particolare:

- € 2.161.543,00 riguardano S.S.T. s.p.a.

- € 18.570.930,73 AC.T.V. s.p.a.
- € 36.532.363,17 Gruppo Veritas s.p.a.

(importi rapportati alla percentuale di partecipazione)

La variazione in aumento rispetto al 2020 pari a € 8.173.171,95 è da imputarsi in misura preponderante all'attività di investimento effettuata dalle società del Gruppo. Da considerare in particolare che l'attività di VERITAS s.p.a. è ad alta intensità di capitale e richiede continui investimenti infrastrutturali necessari al fine del mantenimento degli standard quantitativi e qualitativi dei servizi offerti alla collettività

#### Immobilizzazioni finanziarie

Le immobilizzazioni finanziarie del gruppo, al netto delle elisioni operate in sede di consolidamento (annullamento valore partecipazioni con quota patrimonio netto delle società), sono valorizzate in complessivi Euro 3.697.472,42 e fanno registrare un aumento rispetto all'esercizio precedente di € 217.305,47 imputabile alle dinamiche finanziarie delle società del Gruppo.

#### Crediti e Debiti commerciali

L'esposizione creditoria verso i clienti ed utenti si è mantenuta in linea con le politiche di dilazione di pagamento concesse e disciplinate in misura preponderante dalla legge.

Anche per i fornitori non si sono modificate le politiche di gestione dei pagamenti. Il decremento della situazione debitoria complessiva rispetto al 2020 è imputabile principalmente all'attività delle società inserite nel perimetro di consolidamento. Per quanto riguarda invece la Capogruppo, rispetto al 2020, la situazione debitoria di funzionamento complessiva risulta peggiorata rispetto al 2020, per effetto della ripresa di alcuni segmenti di attività isituzionale dopo la pandemia.

#### Magazzino

La voce evidenzia una variazione in aumento rispetto allo scorso anno di € 626.983,64 imputabile a Gruppo VERITAS s.p.a. e A.C.T.V. s.p.a. La posta rimanenze non risulta infatti presente nel consuntivo 2021 della Capogruppo e della società S.S.T. s.p.a..

#### Debiti verso Istituti di Credito e Posizione Finanziaria

Nel corso del 2021 l'esposizione debitoria a medio e lungo termine del Gruppo Comune di Chioggia risulta ridotta rispetto all'esercizio 2020. L'importo complessivo dei debiti a medio e

lungo termine al 31 dicembre 2021 è infatti pari a € 46.668.501,14 mentre al 31 dicembre dell'esercizio precedente risultava essere di € 51.347.122,16. In particolare si segnala la posta contabile "Prestiti obbligazionari" di € 11.241.028,79: si tratta di un prestito emesso dal Gruppo VERITAS s.p.a., ovviamente nel presente documento l'importo risulta rapportato alla percentuale di partecipazione (8,26%). Rispetto agli anni precedenti il suddetto prestito risulta in parte rimborsato nel rispetto del piano di ammortamento. Nel caso di VERITAS spa, il consistente ammontare dell'indebitamento è sempre influenzato dalla rilevante dimensione degli "asset idrici" caratterizzati da cicli di ritorno del capitale molto lunghi.

Per quanto riguarda la Capogruppo Comune di Chioggia, l'ammontare dei mutui in ammortamento al 31 dicembre 2021 è pari a € 1.719.058,13: debiti contratti in particolare con la Cassa Depositi e Prestiti per il finanziamento di opere pubbliche attualmente in fase di completamento.

I "Debiti verso banche", per un totale di 22.141.854,03, sono invece riferiti per € 2.574.910,43 ad ACTV s.p.a. e per € 19.566.943,60 a Gruppo VERITAS s.p.a. e riguardano, nel caso di ACTV s.p.a., un mutuo ipotecario acceso per la realizzazione del nuovo cantiere navale presso l'isola Nova del Tronchetto, l'acquisizione e l'ammodernamento del cantiere navale di Pellestrina. Il finanziamento in parola è stato acceso presso la Banca Europea per gli Investimenti ed è garantito dal Comune di Venezia. Risulta invece interamente rimborsato nel corso del 2021 il finanziamento ottenuto da A.C.T.V. s.p.a. per la ristrutturazione della sede legale. I debiti verso banche a medio lungo periodo del Gruppo VERITAS s.p.a. si riferiscono a finanziamenti accesi allo scopo di realizzare investimenti strutturali e acquisti di beni strumentali. Anche nel corso del 2021 il Gruppo Veritas ha acceso finanziamenti chirografari. Per maggiori dettagli si rinvia a pag.177 e seguenti del Bilancio separato e consolidato 2021 di Veritas s.p.a..

### Patrimonio Netto e Riserve

Il Patrimonio netto (A) recepisce le variazioni intervenute per effetto della gestione nel corso dell'esercizio finanziario 2021 con un decremento rispetto al 2020 di € 3.093.466,53 imputabile principalmente al peggioramento del risultato economico di Gruppo registrato nel corso dell'esercizio 2021.

Si segnala che con decreto ministeriale del 01 settembre 2021 è stata modificata la composizione del "Patrimonio netto" con l'introduzione di due nuove voci: "Risultati economici di esercizi precedenti" e "Riserve negative per beni indisponibili", che può assumere solo valore negativo ed è utilizzata quando la voce "Risultati economici di esercizi precedenti" e le riserve

disponibili non sono capienti per consentire la costituzione o l'incremento delle riserve indisponibili, e che non può assumere un valore superiore, in valore assoluto, all'importo complessivo delle riserve indisponibili. Inoltre, viene prevista nella voce "riserve" la nuova posta "Altre riserve disponibili", che rappresenta le riserve previste dallo statuto e/o derivanti da decisioni di organi istituzionali dell'Ente. Il nuovo schema non è applicato retroattivamente a fini comparativi: infatti, lo stato patrimoniale 2021 deve essere aggiornato al nuovo schema ai fini del rendiconto 2021, attribuendo zero a tutte le voci del patrimonio netto 2020, salvo la voce "Totale Patrimonio netto (A)", che deve essere valorizzata per l'importo dello stato patrimoniale 2020. Sul punto si veda il resoconto della Commissione ARCONET riunione del 14 luglio 2021. La seguente tabella dà invece evidenza del raccordo tra la variazione subita dal patrimonio netto nel corso del 2021 per effetto della gestione e il risultato economico consolidato dell'esercizio 2021. Il patrimonio netto 2020, ricavato dal Consolidato 2020 pubblicato sul sito dell'Ente Capogruppo, è rappresentato secondo le regole ante D.M. 01 settembre 2021:

POSTE PATRIMONIO NETTO		Anno 2021	Anno 2020*	DIFFERENZA
II	VARIAZIONE 2021 PATRIMONIO NETTO	<b>251.131.549,75</b>	<b>256.656.970,00</b>	<b>- 5.525.420,25</b>
a	<i>da risultato economico esercizi precedenti</i>	-	1.758.207,58	1.758.207,58
b	<i>da capitale</i>	69.884.622,55	71.006.756,04	1.122.133,49
c	<i>da permessi di costruire</i>	1.558.838,26	1.603.775,11	44.936,85
d	<i>riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali</i>	133.911.760,95	133.009.232,32	- 902.528,63
e	<i>altre riserve indisponibili</i>	-	-	-
f	<i>altre riserve disponibili</i>	-	-	-
IV	<i>Risultati economici di esercizi precedenti</i>	409.829,48	-	- 409.829,48
V	<i>Riserve negative per beni indisponibili</i>			-
	<b>DIFFERENZA</b>			<b>- 3.912.500,44</b>
	RISULTATO ESERCIZIO PRECEDENTE			- <b>806.673,21</b>
	<b>VARIAZIONE 2021 PATRIMONIO NETTO RETTIFICATO</b>			<b>- 4.719.173,65</b>
	<b>CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO 2021: risultato economico d'esercizio di Gruppo 2021</b>			<b>- 4.719.173,65</b>
	<b>DIFFERENZA</b>			<b>ZERO</b>

\*Dati recuperati dal Consolidato 2020. Con riferimento all'esercizio 2021 il calcolo deve essere fatto con riguardo alla nuova formulazione del patrimonio netto adottata con DM 01 settembre 2021, in particolare utilizzando la posta "Patrimonio netto di Gruppo".



### 1.3 Altre informazioni

#### Personale

La composizione del personale che opera nella Capogruppo e nelle società inserite nell'area di consolidamento al 31 dicembre 2021 è di 6.157 unità, di cui Comune di Chioggia 216 unità, S.S.T s.p.a. 19 unità, Gruppo Veritas spa 3.396 unità e A.C.T.V. s.p.a. 2.526 unità, per una spesa complessiva del personale di € 37.783.985,73 (rapportata alle quote di partecipazione), con un incremento rispetto all'anno precedente di € 1.334.539,57.

• CAPOGRUPPO COMUNE DI CHIOGGIA	€	8.570.888,23	
• SST SPA	€	1.238.015,00	
• GRUPPO VERITAS SPA	€	178.075.783,00	
	€	<b>14.709.059,68</b>	(rapportata alla quota gruppo 8,26%)
• A.C.T.V. SPA	€	117.710.939,00	
	€	<b>13.266.022,82</b>	(rapportata alla quota gruppo 11,27%)

In generale i costi per il personale rappresentano per i componenti il GaP-Comune di Chioggia una voce molto importante del conto economico vista la caratteristica dei servizi offerti ad alta intensità di manodopera. L'incremento complessivo del costo del personale è dovuto in particolare per ACTV spa alla progressiva ripresa dei servizi dopo la pesante riduzione dello scorso anno, unitamente al mancato ricorso alla CIG. A detta della Società, la disdetta dell'accordo di secondo livello avrebbe portato ad un ulteriore efficientamento in termini di blocco del turn over, minore ricorso agli straordinari e al personale stagionale rispetto ai livelli del 2019 (vedi nota integrativa Bilancio 2021 ACTV spa pag. 57).

Anche per Veritas s.p.a. si registra un aumento della spesa del personale di circa il 4% (vedi Bilancio separato e consolidato al 31 dicembre 2021 pag. 15), che si attesta così ai livelli del 2019. Al contrario, per effetto dei pensionamenti e di nuove assunzioni effettuate in prossimità della chiusura dell'esercizio 2021, nonostante l'applicazione economica del nuovo CCNL 2016-2018, la spesa per il personale del Comune di Chioggia presenta una riduzione rispetto al 2020 di circa 133.000 euro.

#### Ambiente

Le componenti il Gruppo svolgono la propria attività nel rispetto delle disposizioni in materia di tutela dell'ambiente. Per ulteriori considerazioni si rinvia ai documenti predisposti dalla singole società.

### Rapporti tra Capogruppo e imprese del gruppo

Nel corso dell'esercizio 2020 la Capogruppo Comune di Chioggia, in esecuzione della delibera di Consiglio Comunale n° 164 del 30 novembre 2020 ad oggetto: "AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL PUNTO DI SBARCO DEI MOLLUSCHI PRESSO PUNTA POLI - CHIOGGIA ALLA SOCIETA' SERVIZI TERRITORIALI SPA (SST SPA)" ha provveduto ad affidare alla società controllata al 100% S.S.T. s.p.a. la gestione del "punto di sbarco" ubicato a Chioggia, presso punta Poli, quale strumento utile per la gestione dei molluschi vivi in grado di salvaguardare il prelievo ottimale degli stessi mediante un controllo delle quantità massime giornaliere catturate. L'operazione è stata realizzata senza oneri finanziari diretti e/o indiretti per la Capogruppo. Il 15 maggio 2021 è avvenuta l'inaugurazione del nuovo punto di sbarco ed è attualmente operativo.

S.S.T. s.p.a. nel corso del 2021 ha completato l'assegnazione delle concessioni degli spazi acquei in Canal Vena la cui gestione, a detta della Società, è risultata condizionata dalla presenza dei cantieri aperti lungo il Canale per la manutenzione straordinaria di alcuni ponti. Sempre nel corso del 2021, la società ha completato l'assegnazione dei posti auto in abbonamento presso l'autorimessa Marco polo.

Per quanto concerne i servizi cimiteriali, a seguito dell'espletamento della procedura di gara gestita attraverso la piattaforma telematica dalla Stazione Unica Appaltante di Venezia (S.U.A.VE.), è stata definitivamente aggiudicata al Consorzio Sociale Unitario G. Zorzetto, società cooperativa sociale con sede a Venezia, la gestione dei servizi cimiteriali nei sei cimiteri presenti nel territorio del Comune di Chioggia. Il relativo contratto è stato sottoscritto in data 01 aprile 2021. In aderenza alle previsioni di entrata comunicate dalla Società al Comune di Chioggia, la stessa ha provveduto a potenziare l'attività di rinnovo delle Concessioni cimiteriali scadute oltre che ad avviare una puntuale verifica dello stato di abbandono di alcune tombe di famiglia.

Sempre nel corso del 2021 la società *in house* ha sostituito n°4 colonnine erogatrici Mercato Ittico, oggi controllate tramite applicazioni dello *smartphone* al fine di evitare usi impropri. Nel contempo è stato avviato e completato anche un nuovo punto di ristoro presso il mercato Ittico all'ingrosso. Il concessionario è stato individuato dalla società mediante apposita procedura di evidenza pubblica: il punto di ristoro è operativo dal 01 luglio 2021. Nel corso del 2021 la società ha anche svolto alcuni interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria su beni di proprietà comunale.

Per quanto riguarda il trasporto pubblico locale (TPL), l'Ente di Governo del Trasporto Pubblico Locale del Bacino Territoriale Ottimale e Omogeneo di Venezia (comprendente l'ambito

territoriale del Comune di Venezia, del Comune di Chioggia e parte dell'ex Provincia di Venezia) ha affidato lo svolgimento del servizio di TPL, in *house providing* dal 01 gennaio 2015 al 31 dicembre 2019 alla Società A.V.M. s.p.a. a sua volta Capogruppo di Actv s.p.a., ricevendo nel corso del 2019 ulteriori proroghe, attualmente sino al 31 marzo 2023. Questo comporta che ancora oggi parte del costo del servizio viene liquidato direttamente ad A.C.T.V. s.p.a. e dà origine a partite intercompany, mentre la restante parte è fatturata direttamente da A.V.M. s.p.a..

Per quanto riguarda Gruppo VERITAS s.p.a. non si segnalano nuovi affidamenti perfezionati nel corso del 2021.

Come già precisato nel corso del presente documento, tutte le operazioni infragruppo sono state eliminate in sede di consolidamento.

Anche le operazioni *intercompany* tra le società sono state comunicate dai soggetti inclusi nell'area di consolidamento alla Capogruppo ed elise con apposite scritture in p.d. quali rapporti infragruppo.

#### Fatti di rilievo avvenuti dopo la chiusura dell'esercizio

La pandemia da COVID-19 protrattasi anche nel 2021 ha continuato ad influenzare profondamente la gestione degli enti e delle società del nostro Paese, determinando effetti non ancora pienamente valutabili. Ciò nonostante, allo stato, non emergono elementi tali da poter compromettere la continuità aziendale delle società incluse nel perimetro di consolidamento né da modificarne le risultanze al 31.12.2021.

#### Evoluzione prevedibile della gestione

L'andamento dei primi mesi del 2022 risente sicuramente delle conseguenze negative della crisi energetica derivante dapprima dall'emergenza da COVID-19 e successivamente dalla guerra in Ucraina iniziata nel mese di febbraio scorso. Permangono quindi anche per il 2021 e il 2022 le difficoltà legate alla crisi pandemica che pesantemente ha segnato la gestione e i risultati della Capogruppo e delle società del Gruppo, i cui effetti negativi sono stati in parte compensati dai ristori statali. La stessa crisi Ucraina-Russia ha amplificato da un lato gli effetti relativi all'aumento del costo delle materie prime e alla scarsità dell'offerta di prodotti energetici (petrolio, metano, gas) già nel corso dall'ultimo quadrimestre del 2021, ampliando la bolla speculativa e dall'altro ha inciso e probabilmente continuerà ad incidere negativamente sui flussi turistici che rappresentano il *core business* di società che operano nel settore della mobilità quali A.C.T.V. s.p.a..

## 2 NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO CONSOLIDATO

### 2.1 Criteri di formazione

I bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo, rettificati secondo le modalità indicate nei paragrafi successivi sono aggregati voce per voce, facendo riferimento ai singoli valori contabili, rettificati sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale (attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri):

- per un importo proporzionale alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate e degli enti strumentali partecipati (cd. metodo proporzionale) quali A.C.T.V. s.p.a. e Veritas s.p.a.
- per l'intero importo delle voci contabili con riferimento ai bilanci degli enti strumentali controllati e delle società controllate (cd. metodo integrale), S.S.T. s.p.a..

Nel caso di applicazione del metodo integrale con partecipazione inferiore al 100%, fattispecie non presente, nel bilancio consolidato deve essere rappresentata la quota di pertinenza di terzi, sia nello stato patrimoniale che nel conto economico, distintamente da quella della capogruppo secondo le nuove regole dettate dal D.M. 01 settembre 2021.

#### Individuazione dei soggetti del Gruppo Pubblico Locale

Secondo le previsioni del D.Lgs. n. 118/2011, i soggetti che potenzialmente possono concorrere alla produzione del bilancio consolidato sono distinguibili in:

Enti strumentali, per i quali l'articolo 11 – ter del dlgs 118/2011 recita:

***ENTE STRUMENTALE CONTROLLATO*** di una regione o di un ente locale di cui all'art. 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nei cui confronti la regione o l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:

- a) il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
- b) il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
- c) la maggioranza, diretta o indiretta, dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in

*ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;*

- d) l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla propria quota di partecipazione;*
- e) un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, comportano l'esercizio di influenza dominante.*

**ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO** *da una regione o da un ente locale di cui all'art. 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nel quale la regione o l'ente locale ha una partecipazione, in assenza delle condizioni proprie degli enti strumentali controllati in precedenza esposte.*

Mentre le società, ai sensi dell'artt. 11 – quater e 11 – quinquies del D.Lgs. n. 118/2011, sono così classificabili:

**SOCIETÀ CONTROLLATE** *da una regione o da un ente locale la società nella quale la regione o l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:*

- a) il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;*
- b) il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole.*

*I contratti di servizio pubblico e gli atti di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, comportano l'esercizio di influenza dominante.*

**SOCIETÀ PARTECIPATE** *da una regione o da un ente locale, si intende la società nella quale la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.*

Da quanto esposto l'insieme del "**Gruppo Amministrazione Pubblica**" viene così costituito e classificato:

Denominazione Org./Soc.	Codice	Partecipazione	Organismo strumentale	Ente strumentale controllato	Ente strumentale partecipato	Società controllata	Società partecipata
SOCIETA' SERVIZI TERRITORIALI S.P.A.	S.S.T. S.P.A.	100,00%				X	
ACTV SPA	A.C.T.V. S.P.A.	11,27%					X
GRUPPO VERITAS S.P.A.	GRUPPO VERITAS S.P.A.	8,26%					X
FONDAZIONE DELLA PESCA	FONDAZIONE DELLA PESCA	9,00%			X		
CONSIGLIO DI BACINO VENEZIA AMBIENTE	CONSIGLIO DI BACINO VE. AMBIENTE	0,00%			X		
CONSIGLIO DI BACINO LAGUNA DI VENEZIA	CONSIGLIO DI BACINO LAGUNA DI VE	0,00%			X		

A riguardo si rinvia alla delibera di Giunta n° 224 del 29 dicembre 2021 relativa all'individuazione del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Chioggia.

Quanto alla classificazione dei soggetti appartenenti al GAP ai sensi delle previsioni di cui al Dlgs 118/2011, si evidenzia quanto segue.

<b>Organismo strumentale (art. 1 co. 2)</b>	<b>N</b>
b) per organismi strumentali delle regioni e degli enti locali si intendono le loro articolazioni organizzative, anche a livello territoriale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalita' giuridica. Le gestioni fuori bilancio autorizzate da legge e le istituzioni di cui all'art. 114, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono organismi strumentali. Gli organismi strumentali sono distinti nelle tipologie definite in corrispondenza delle missioni del bilancio.	0
<b>Ente strumentale</b>	<b>N</b>
<b>- controllato (art. 11 ter co. 1)</b>	
a) il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda	0
b) il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda	0
c) la maggioranza, diretta o indiretta, dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda	0
d) l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla propria quota di partecipazione	0
e) un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, comportano l'esercizio di influenza dominante	0
<b>- partecipato (art. 11 ter co. 2)</b>	
Ente pubblico o privato partecipato in assenza di almeno una delle condizioni di cui il comma 1	3
<b>Società</b>	<b>N</b>
<b>- controllata (art. 11 quater)</b>	
a) il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria	1
b) il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e gli atti di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti comportano l'esercizio di influenza dominante	0
<b>- partecipata (art. 11 quinquies)</b>	
- costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. Dal 2018 dispone di una quota di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento se trattasi di società non quotata	2
- costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. Dal 2018 dispone di una quota di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 10 per cento se trattasi di società quotata	0

In ottemperanza alle previsioni normative si evidenzia, infine, che il gruppo “pubblica amministrazione” è riconducibile alle seguenti tipologie corrispondenti alle missioni di bilancio:

Tipologie	Organismo Strumentale	Ente Strumentale Controllato	Ente Strumentale Partecipato	Società Controllata	Società Collegata
a) servizi istituzionali, generali e di gestione				1	
b) istruzione e diritto allo studio					
c) ordine pubblico e sicurezza					
d) tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali					
e) politiche giovanili, sport e tempo libero					
f) turismo					
g) assetto del territorio ed edilizia abitativa					
h) sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente			2		1
i) trasporti e diritto alla mobilità					1
j) soccorso civile					
k) diritti sociali, politiche sociali e famiglia					
l) tutela della salute					
m) sviluppo economico e competitività					
n) politiche per il lavoro e la formazione professionale					
o) agricoltura, politiche agroalimentari e pesca			1		
p) energia e diversificazione delle fonti energetiche					
q) relazione con le altre autonomie territoriali e locali					
r) relazioni internazionali					

Gli enti, le aziende e le società riportate concorrono a comporre il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione delle indicazioni formulate nel principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, e sono la base da cui occorre partire per definire i componenti del gruppo che confluiranno nel bilancio consolidato.

#### Individuazione del Perimetro di consolidamento

Il bilancio consolidato ha il compito di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate.

In questo ambito concorrono a formare il “perimetro di consolidamento” soggetti economici nei confronti dei quali non è stata dichiarata una procedura concorsuale poiché non garanti di una gestione dell'attività ad essi assegnata tramite contratto di servizio o convenzione, o che non risultino per natura irrilevanti.

A riguardo, il principio contabile n. 4 concernente il bilancio consolidato così prevede:

*<<[...] Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:*

- totale dell'attivo,*
- patrimonio netto,*
- totale dei ricavi caratteristici.*

*In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti.*

*Con riferimento all'esercizio 2018 e successivi sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei predetti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento.*

*La valutazione di irrilevanza deve essere formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi, in quanto la considerazione di più situazioni modeste potrebbe rilevarsi di interesse ai fini del consolidamento. Si deve evitare che l'esclusione di tante realtà autonomamente insignificanti sottragga al bilancio di gruppo informazioni di rilievo. [...]*

*Pertanto, ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento.*

*[...] Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate. A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.*

*La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della*



*produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" dell'ente".*

*[...]In ogni caso, salvo il caso dell'affidamento diretto, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.>>*

L'analisi per la definizione del **perimetro di consolidamento** del gruppo è così sintetizzabile:

Denominazione	Classificazione	Tipologia	Consolidabile per natura	Metodo di consolidamento
SOCIETA' SERVIZI TERRITORIALI S.P.A.	Società controllata	a	Si	Integrale
ACTV SPA	Società partecipata	i	Si	Proporzionale
GRUPPO VERITAS S.P.A.	Società partecipata	h	Si	Proporzionale

Mentre la verifica dell'irrilevanza dei bilanci di taluni soggetti economici è così sintetizzabile:

Denominazione	Totale Attivo	% su CdB	Patrimonio Netto	% su CdB	Ricavi (A)	% su CdB
Chioggia	329.370.341,08	100,00 %	249.995.002,12	100,00%	50.882.972,30	100,00%
FONDAZIONE DELLA PESCA	147.164,79	0,04%	147.125,89	0,06%	75.861,23	0,15%
CONSIGLIO DI BACINO VENEZIA AMBIENTE	2.067.916,70	0,63%	1.673.872,54	0,67%	529.735,97	1,04%
CONSIGLIO DI BACINO LAGUNA DI VENEZIA	2.973.304,00	0,90%	2.838.703,38	1,14%	608.509,00	1,20%

Pertanto, i soggetti facenti parte del perimetro di consolidamento sono i seguenti:

Denominazione	Classificazione	Tipologia	Metodo di consolidamento	%	Costo personale assoluto	Costo personale relativo
SOCIETA' SERVIZI TERRITORIALI S.P.A.	Società controllata	A	Integrale	100,00%	1.238.015,00	1.238.015,00
ACTV SPA	Società partecipata	I	Proporzionale	11,27%	117.710.939,00	13.266.022,83
GRUPPO VERITAS S.P.A.	Società partecipata	H	Proporzionale	8,26%	178.075.783,00	14.709.059,68

Si segnala che dalle società ed enti inseriti nel perimetro di consolidamento non derivano perdite ripianate dall'ente in conto esercizio.

#### Variazione del perimetro di consolidamento

Rispetto al bilancio consolidato 2020, l'area di consolidamento ai fini del bilancio consolidato al 31 dicembre 2021 non ha subito alcuna variazione.

In particolare, dal 2020 (Consolidato 2019), l'Ente ex IPAB "F. Casson", è stato escluso dall'area di consolidamento in coerenza con il parere espresso dalla commissione ARCONET (comitato per l'armonizzazione dei sistemi contabili degli Enti Territoriali) in data 09 agosto 2019. A parere della Commissione, in risposta ad uno specifico quesito posto dall'ANCI, le ex ipab non vengono inserite nel gruppo amministrazione pubblica ai fini del bilancio consolidato,

in quanto la sola nomina degli amministratori (designazione) da parte del Comune non è di per sé sufficiente per realizzare la fattispecie del controllo pubblico.

La Fondazione della Pesca ha come scopo statutario: *“incoraggiare, promuovere e sostenere ogni meritevole iniziativa di valore economico, sociale, scientifico, culturale anche in favore di Enti e persone operanti nel settore della pesca e delle attività ad esse connesse.*

*L'attività della Fondazione, legata alla realtà del mare Adriatico si svolgerà prevalentemente nel territorio comunale e comunque nell'ambito della Regione Veneto.*

*Particolare attenzione sarà prestata all'inserimento dei giovani nelle predette attività, all'organizzazione di incontri, convegni e corsi per migliorare la formazione, all'aggiornamento professionale dell'imprenditoria e degli addetti ai vari settori, alle attività di ricerca applicate alla pesca, al sostegno di attività culturali ricreative con particolare riguardo a specifiche forme di assistenza ai pescatori anziani, all'acquisto di beni, attrezzature e macchinari.*

*La Fondazione potrà perseguire le proprie finalità anche indirettamente, con prestazioni a favore di Istituti ed Enti aventi scopi analoghi al proprio.”*

Tuttavia, vista la sua irrilevanza, valutata utilizzando i parametri patrimoniali ed economici stabiliti dal legislatore, non risulta inserita nel perimetro di consolidamento. Considerazioni analoghe valgono per i due Consigli di Bacino.

Per un'analisi dei rispettivi Bilanci ed una valutazione dell'attività, si rinvia ai siti istituzionali curati dagli Enti in parola, dove risulta pubblicata la documentazione.

Per quanto riguarda le società partecipate indirettamente dalla Capogruppo per il tramite di SST sp.a alla data del 31 dicembre 2021, ovvero Terminal Crociere s.r.l. e Chioggia Ortomercato del Veneto srl, entrambe in utile d'esercizio al 31 dicembre 2021, ai sensi del principio contabile all. 4/4 al D.Lgs. 118/2011 e smi, presentano tutti i parametri di irrilevanza per cui non concorrono alla determinazione del perimetro di consolidamento (si vedano le delibere di individuazione del G.a.p. adottate nei vari esercizi).

### Principi di consolidamento

I principi di consolidamento adottati per la redazione del bilancio consolidato sono i seguenti:

- Il valore contabile delle partecipazioni consolidate, secondo il metodo integrale, in sede di primo consolidamento è eliminato a fronte del patrimonio netto delle imprese partecipate valutato a valori correnti. La differenza tra il costo di acquisizione delle partecipazioni e la relativa quota di patrimonio netto, risultante all'atto dell'acquisto, è imputata alle specifiche voci dell'attivo e del passivo sulla base di apposite valutazioni. L'eventuale differenza residua negativa è iscritta in una voce del patrimonio netto denominata "Riserva di

consolidamento"; se positiva, qualora non allocabile a specifiche voci dell'attivo e del passivo dello stato patrimoniale, è iscritta in una voce dell'attivo denominata "Differenza di consolidamento" oppure, in assenza di utilità futura, è portata in detrazione della "Riserva di consolidamento" fino a concorrenza della medesima, con eventuale addebito a Conto Economico della parte residua;

- Le attività, le passività, i costi, gli oneri, i ricavi e proventi delle imprese incluse nell'area di consolidamento con il metodo integrale sono assunti per intero nel bilancio consolidato a prescindere dalla percentuale di partecipazione dell'impresa controllante;
- I dividendi, le rivalutazioni e le svalutazioni di partecipazioni in imprese incluse nell'area di consolidamento, nonché le plusvalenze e le minusvalenze derivanti da alienazioni infragruppo di tali partecipazioni sono oggetto di eliminazione;
- In sede di determinazione del patrimonio netto e del risultato economico di Gruppo, le quote di competenza di soci terzi sono evidenziate in apposite voci dello stato patrimoniale e del conto economico;
- I crediti, i debiti, i costi, gli oneri, i ricavi e i proventi relativi alle imprese incluse nell'area di consolidamento sono oggetto di eliminazione, così come sono altresì oggetto di eliminazione le garanzie, gli impegni ed i rischi relativi alle imprese in questione.
- Gli utili e le perdite derivanti da operazioni effettuate tra le imprese incluse nell'area di consolidamento e non ancora realizzati alla data di bilancio sono oggetto di eliminazione. L'eliminazione non è effettuata quando gli utili o le perdite sono di importo irrilevante;
- I principi di consolidamento non stati modificati rispetto a quelli dell'esercizio precedente;

#### Bilanci utilizzati ai fini del consolidamento

Ai fini della predisposizione del bilancio consolidato sono stati utilizzati i bilanci al 31 dicembre 2021 di tutti gli organismi e le società del Gruppo, già approvati dai rispettivi organi amministrativi, opportunamente rettificati ove necessario per omogeneizzarne i criteri di valutazione ai fini delle operazioni di consolidamento.

Con note protocollo 24713/2022; 24718/2022, 24725/2022 la Capogruppo ha comunicato alle singole società l'inclusione nell'area di consolidamento del G.A.P.-Comune di Chioggia per l'esercizio 2021, ha impartito le direttive necessarie affinché possano riclassificare i loro Bilanci nel rispetto degli schemi di cui al D. LGS 118/2011, unitamente alla comunicazione delle operazioni infragruppo. Tutti gli Enti hanno risposto nei termini ed hanno trasmesso la documentazione ed elaborato i prospetti *exce/* richiesti. Sul punto si rimanda alle note prot. 32195/22; 36172/22 e 37528/22.

## 2.2 Criteri di valutazione

Criteri generali - L'analisi della comparazione dei criteri di valutazione è stata effettuata esclusivamente nei confronti delle società partecipate e non nei confronti degli enti strumentali controllati poiché, essendo enti in contabilità finanziaria che partecipano al bilancio consolidato, l'uniformità dei bilanci è garantita dalle disposizioni del D. Lgs. n. 118/2011 – principio contabile applicato alla contabilità finanziaria.

I principi contabili e i criteri di valutazione sono stati applicati in modo uniforme a tutte le imprese consolidate. I criteri utilizzati nella formazione del consolidato sono quelli utilizzati, per quanto compatibili, nel bilancio d'esercizio dell'impresa Capogruppo e sono conformi alle disposizioni legislative vigenti. I criteri utilizzati nell'esercizio testé chiuso non si discostano dai medesimi utilizzati per l'elaborazione dei dati relativi al precedente esercizio.

La valutazione delle voci di bilancio è stata fatta ispirandosi a criteri generali di prudenza, competenza e prospettiva della continuazione dell'attività. Ai fini delle appostazioni contabili, viene data prevalenza alla sostanza economica delle operazioni piuttosto che alla loro forma giuridica.

Rettifiche di valore e riprese di valore - Il valore dei beni materiali ed immateriali la cui durata utile è limitata nel tempo è rettificato in diminuzione attraverso lo strumento dell'ammortamento. Gli stessi beni e gli altri componenti dell'attivo sono svalutati ogni qualvolta si sia riscontrata una perdita durevole di valore; il valore originario è ripristinato nella misura in cui si reputi che i motivi della precedente svalutazione siano venuti meno.

Rivalutazioni e deroghe - Nell'esercizio in corso non sono state fatte rivalutazioni e non sono state operate deroghe ai criteri di valutazione.

Applicazione di principi contabili uniformi - Gli organismi e le società comprese nel perimetro di consolidamento hanno applicato principi contabili corretti, sostanzialmente conformi alla normativa vigente e sufficientemente omogenei con i principi adottati dalla capogruppo. Dall'analisi delle diverse note integrative delle società partecipanti al gruppo si è desunta una sostanziale conformità dei principi contabili adottati tranne che per le diverse aliquote di ammortamento ed i criteri di valorizzazione del magazzino. Ai sensi del Principio contabile n. 4, le medesime non hanno ottenuto omogeneizzazione poiché discendenti da differenti peculiarità aziendali non sovrapponibili con i coefficienti annui di ammortamento proprie della capogruppo (individuati nel principio contabile applicato concernente la contabilità economico - patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria - punto 4.18) e, per ragioni di veridicità e correttezza nella rappresentazione dei dati di bilancio, sono rimaste inalterate.

Conseguentemente non è stato necessario apportare modifiche nelle scritture contabili delle società partecipate.

In particolare, i criteri di valutazione adottati nella formazione del bilancio sono stati i seguenti.

#### Immobilizzazioni

##### - Immateriali

Sono iscritte al costo storico di acquisizione o di produzione interna ed esposte al netto degli ammortamenti effettuati nel corso degli esercizi e imputati direttamente alle singole voci.

La voce Avviamento/differenza di consolidamento è determinata dal valore risultante dall'elisione delle partecipazioni, iscritte nel bilancio della Capogruppo, con il patrimonio netto delle controllate/partecipate.

##### - Materiali

Sono iscritte al costo di acquisto o di produzione e rettificata dai corrispondenti fondi di ammortamento. Nel valore di iscrizione in bilancio si è tenuto conto degli oneri accessori e dei costi sostenuti per l'utilizzo dell'immobilizzazione.

##### - Finanziarie

Sono generalmente iscritte al costo di acquisto, comprensivo degli oneri accessori.

Le partecipazioni in società controllate e partecipate sono valutate in base al "metodo del patrimonio netto" di cui all'art. 2426 n. 4 codice civile. Nel caso in cui non risulti possibile acquisire il bilancio di esercizio o il rendiconto (o i relativi schemi predisposti ai fini dell'approvazione) la partecipazione è iscritta nello stato patrimoniale al costo di acquisto.

Per i crediti concessi dall'ente il valore è determinato dallo stock di crediti concessi, risultante alla fine dell'esercizio precedente, più gli accertamenti per riscossione crediti imputati all'esercizio in corso e agli esercizi successivi a fronte di impegni assunti nell'esercizio per concessioni di credito, al netto degli incassi realizzati per riscossioni di crediti.

I derivati di ammortamento sono iscritti al valore nominale delle risorse che l'ente ha il diritto di ricevere a seguito della sottoscrizione del derivato per estinguere, a scadenza, la passività sottostante, rettificato del debito residuo a carico dell'ente derivante dalla sottoscrizione del contratto di derivato, generato dall'obbligo di effettuare versamenti periodici al fine di costituire le risorse che, a scadenza, saranno acquisite per l'estinzione della passività sottostante.

#### Attivo circolante

##### - Rimanenze

Sono iscritte al minore fra costo e valore di presumibile realizzazione desunto dall'andamento del mercato (art. 2426, n. 9, codice civile).

I crediti di funzionamento sono iscritti al valore nominale, ricondotto al presumibile valore di realizzo, attraverso apposito fondo svalutazione crediti portato a diretta diminuzione degli stessi.

- Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni

Sono valutate al minore fra il costo di acquisizione e il presumibile valore di realizzo desumibile dall'andamento del mercato.

#### Ratei e Risconti

Sono stati determinati secondo il criterio dell'effettiva competenza temporale dell'esercizio.

#### Passivo

- Fondi per rischi e oneri

Sono stanziati per coprire perdite o debiti di esistenza certa o probabile, dei quali tuttavia alla chiusura dell'esercizio non erano determinabili l'ammontare o la data di sopravvenienza.

Nella valutazione di tali fondi sono stati rispettati i postulati della prudenza e della competenza e non si è proceduto alla costituzione di fondi rischi generici privi di giustificazione economica.

Le passività potenziali sono state rilevate in bilancio e iscritte nei fondi in quanto ritenute probabili ed essendo stimabile con ragionevolezza l'ammontare del relativo onere.

- Trattamento di Fine Rapporto

Rappresenta l'effettivo debito maturato verso i dipendenti in conformità di legge e dei contratti di lavoro vigenti, considerando ogni forma di remunerazione avente carattere continuativo.

- Debiti

Sono generalmente rilevati al loro valore nominale.

I debiti da finanziamento dell'ente sono determinati dalla somma algebrica del debito all'inizio dell'esercizio più gli accertamenti sulle accensioni di prestiti effettuati nell'esercizio meno i pagamenti per rimborso di prestiti.

I debiti verso fornitori sono iscritti nello stato patrimoniale solo se corrispondenti a obbligazioni giuridiche perfezionate esigibili per le quali il servizio è stato reso o è avvenuto lo scambio dei beni.

La corretta applicazione del principio della competenza finanziaria garantisce la corrispondenza tra i residui passivi diversi da quelli di finanziamento e l'ammontare dei debiti di funzionamento. I debiti sono esposti al loro valore nominale.

### 3 ANALISI DELLE PRINCIPALI VOCI DEL BILANCIO E DELLE VARIAZIONI SIGNIFICATIVE INTERVENUTE NELLA LORO CONSISTENZA

#### 3.1 Stato patrimoniale

Seguendo quanto disposto dalla normativa e dai principi contabili applicati, le principali variazioni nelle consistenze delle voci dell'attivo e del passivo rispetto all'esercizio precedente sono così riassumibili:

##### Immobilizzazioni immateriali

	31/12/2020	Incrementi	Decrementi	31/12/2021
1 Costi di impianto e di ampliamento	1.106,38		97,72	1.008,66
2 Costi di ricerca sviluppo e pubblicità	2.537,60	63.188,19		65.725,79
3 Diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno	20.171,30		1.031,92	19.139,38
4 Concessioni, licenze, marchi e diritti simile	1.147.643,68		48.967,67	1.098.676,01
5 Avviamento	1.753.054,82			1.753.054,82
6 Immobilizzazioni in corso ed acconti	464.260,00		172.311,21	291.948,79
9 Altre	21.359.506,09	4.426.840,29		25.786.346,38
Totale immobilizzazioni immateriali	24.748.279,87	4.267.619,96		29.015.899,83

La voce "costi di impianto e di ampliamento" riguarda i costi straordinari sostenuti dalla partecipata ACTV spa e comprendono le spese di perizia per la valutazione del valore del patrimonio netto e notarili per la stipula del verbale dell'assemblea straordinaria relativa all'aumento del capitale sociale della stessa.

La voce "costi di ricerca, sviluppo e pubblicità" pari a € 65.725,79 include i costi capitalizzati relativi alle attività di sviluppo, aggiornamento e ammodernamento e riguardano l'attività della Capogruppo Comune di Chioggia per € 1.268,80 e per € 64.456,99 a Gruppo Veritas s.p.a. I costi sono ragionevolmente correlati a un'utilità protratta per più esercizi e sono ammortizzati in relazione alla loro residua possibilità di utilizzazione.

Nella voce "diritti di brevetto industriale" sono iscritti i costi per l'acquisto di *software* di proprietà di terzi di cui € 11.848,00 sono riferiti a SST spa e comprendono il *software* di fatturazione del Mercato Ittico all'ingrosso (cfr. nota integrativa SST spa pag. 11).

La voce "concessioni, licenze, marchi e diritti simile" include le spese sostenute da parte degli organismi partecipati. Si segnala in particolare che la posta ha subito un decremento rispetto al 2020 per effetto degli ammortamenti. Decremento in parte compensato per effetto dell'implementazione, avvenuta nel corso del 2021, da parte di ACTV spa dei principali *software* e applicativi aziendali: *software* per la gestione delle manutenzioni, della turnistica,

*software* per la gestione delle paghe, *software* per il sistema di reportistica aziendale, *software* per la rendicontazione titoli di viaggio.

La voce Avviamento di € 1.753.054,82, invariata rispetto al 2020, è riferibile alla partecipata Gruppo Veritas s.p.a., considerata un'immobilizzazione immateriale a vita utile indefinita, non è soggetta a un processo di ammortamento, ma è oggetto di *impairment test* almeno su base annuale ai fini dell'identificazione di un'eventuale perdita di valore. Si verifica una perdita di valore se il valore contabile supera il valore recuperabile. L'importo contabilizzato a bilancio, sempre rapportato alla quota di partecipazione, riguarda in parte i C.g.u. (*Cash Generating Unit*) da tradursi come unità generatrice di flussi di cassa del sistema idrico integrato area Mogliano Veneto. (cfr. nota integrativa Gruppo VERITAS pag. 153).

La voce immobilizzazioni in corso ed acconti è unicamente riferibile alla partecipata Gruppo Veritas spa: per dettagli si rinvia alla nota integrativa di Gruppo Veritas spa (pag. 318 e ss).

La voce "Altre Immobilizzazioni Immateriali" è imputabile per € 22.636.047,70 a Gruppo Veritas s.p.a. e consegue alla rivisitazione di tutti rapporti di concessione in essere, con la conseguente riclassificazione delle infrastrutture interessate in una voce separata delle attività immateriali denominata appunto "Servizi in concessione". Il valore dei servizi in concessione di Gruppo Veritas alla data del 31 dicembre 2021 è pari a € 268.035.000, che rapportati al valore della partecipazione risultano di € 22.139.691,00 (cfr. nota integrativa Gruppo Veritas pag. 319). La posta in argomento comprende anche la differenza positiva di consolidamento rilevata in occasione dell'elisione del valore delle partecipazioni iscritte nell'attivo immobilizzato della Capogruppo con la corrispondente quota di patrimonio netto delle società inserite nell'area di consolidamento per un totale di € 2.418.131,36.

### Immobilizzazioni materiali

	31/12/2020	Incrementi	Decrementi	31/12/2021
1 Beni demaniali	68.182.147,75		395.091,59	67.787.056,16
1.1 Terreni	0,00			0,00
1.2 Fabbricati	7.129.766,76		169.420,11	6.960.346,65
1.3 Infrastrutture	60.588.517,46		255.872,17	60.332.645,29
1.9 Altri beni demaniali	463.863,53	30.200,69		494.064,22
2 Altre immobilizzazioni materiali	149.481.599,58	4.549.228,63		154.030.828,21
2.1 Terreni	38.058.113,52	807.517,01		38.865.630,53
2.2 Fabbricati	82.097.711,10	740.960,38		82.838.671,48
2.3 Impianti e macchinari	8.347.647,25	125.908,73		8.473.555,98
2.4 Attrezzature industriali e commerciali	14.093.961,97	917.036,50		15.010.998,47
2.5 Mezzi di trasporto	4.386.637,72		38.845,73	4.347.791,99
2.6 Macchine per ufficio e hardware	63.874,32	293.545,87		357.420,19
2.7 Mobili e arredi	425.702,64		167.403,27	258.299,37
2.8 Infrastrutture	54.186,51		54.186,51	0,00
2.99 Altri beni materiali	1.953.764,55	1.924.695,65		3.878.460,20



3 Immobilizzazioni in corso ed acconti	16.741.399,10		465.890,52	16.275.508,58
Totale immobilizzazioni materiali	234.405.146,43	3.688.246,52		238.093.392,95

Il presente macroaggregato, rilevato al netto delle relative quote di ammortamento, evidenzia in dettaglio la composizione ed il valore degli asset patrimoniali del gruppo.

La posta Beni demaniali è riconducibile unicamente al patrimonio della Capogruppo Comune di Chioggia e la variazione in diminuzione rispetto all'anno precedente è principalmente attribuibile al processo di ammortamento ed in parte a nuovi carichi.

La voce "Altre immobilizzazioni materiali" rappresenta la posta più significativa ed è riconducibile in misura preponderante alla Capogruppo Comune di Chioggia (euro 95.350.776,67). Essa riguarda *in primis* i fabbricati non demaniali ed i terreni del Comune.

Le variazioni in aumento rispetto al 2020 sono imputabili alla Capogruppo per € 1.297.713,19, come si evince dal bilancio economico patrimoniale 2021 del Comune e derivano in buona parte dal completamento di opere in corso oltre che alla continuazione del progetto di revisione dei beni immobili di proprietà comunale condotto dal competente Servizio. Anche ACTV s.p.a nel corso del 2021 ha acquistato n° 11 autobus, alcune autovetture ausiliarie, unitamente ad una serie di lavori incrementativi eseguiti sul parco autobus e flotta navale aziendale.

Per quanto concerne Gruppo Veritas spa, già nel mese di dicembre 2020, ha messo in funzione la "linea 1" dell'impianto di termovalorizzazione. Nel corso del 2021 detta linea impiantistica è stata interessata da ulteriori interventi di implementazione ed efficienza produttiva, in parte già cespitati alle specifiche categorie ministeriali e in parte ancora rilevati nelle immobilizzazioni in corso. Analogamente, sono stati interessati da interventi di riqualificazione mirati al miglioramento produttivo e alla sicurezza gli impianti di produzione del Css (combustibile solido secondario) ricavato dal trattamento del rifiuto secco.

Anche S.S.T. spa nel corso del 2021 ha eseguito alcuni lavori incrementativi su fabbricati di proprietà, per € 8.200,00, acquistato nuovi impianti di condizionamento e macchine d'ufficio elettroniche per un totale di € 56.704,00.

Non sono state effettuate rivalutazioni nel corso dell'esercizio (art. 2427, primo comma, n. 2, C.c.)

### Immobilizzazioni finanziarie

	31/12/2020	Incrementi	Decrementi	31/12/2021
1 Partecipazioni in	1.276.354,28	225.541,11		1.501.895,39
a imprese controllate	0,00			0,00
b imprese partecipate	917.035,69	343.786,57		1.260.822,26
c altri soggetti	359.318,59		118.245,46	241.073,13
2 Crediti verso	2.203.812,67		8.235,64	2.195.577,03

a altre amministrazioni pubbliche	0,00			0,00
b imprese controllate	0,00			0,00
c imprese partecipate	1.177.913,42		8.235,64	1.169.677,78
d altri soggetti	1.025.899,25			1.025.899,25
3 Altri titoli	0,00			0,00
Totale immobilizzazioni finanziarie	3.480.166,95	217.305,47		3.697.472,42

La posta "partecipazioni in imprese controllate" e la posta "crediti verso imprese controllate" risultano a zero per effetto delle operazioni di eliminazione dei rapporti infragruppo (c.d. partite intercompany) effettuate nel rispetto dei dettami imposti dai principi contabili. Sono state altresì oggetto di eliminazione anche le partecipazioni iscritte nell'attivo immobilizzato (immobilizzazioni finanziarie) della Capogruppo con la relativa quota di patrimonio netto delle Società inserite nell'area di consolidamento, con il conseguente calcolo della "differenza positiva/negativa di consolidamento".

Rispetto all'esercizio 2020 non risultano intervenute variazioni nelle quote di possesso.

### Rimanenze

	31/12/2020	Incrementi	Decrementi	31/12/2021
Rimanenze	2.132.418,65	626.983,64		2.759.402,29
Totale rimanenze	2.132.418,65	626.983,64		2.759.402,29

Le rimanenze finali di € 2.132.418,65 sono riconducibili alle giacenze di magazzino presenti presso le società del gruppo, in particolare:

- ACTV spa per euro 1.319.663,47 (importo rapportato alla quota di partecipazione 11,27%).
- VERITAS spa per euro 1.439.738,82 (importo rapportato alla quota di partecipazione 8,26%).
- SST SPA euro 0,00.

La quota di rimanenze finali di materie prime, sussidiarie e di consumo di ACTV spa comprende principalmente ricambi per il settore navale e automobilistico e gasolio per autotrazione. Per quanto riguarda invece VERITAS spa le rimanenze finali includono in particolare, carburanti e lubrificanti, pezzi di ricambio da utilizzare per la manutenzione delle reti fognarie e degli impianti di depurazione oltre che per la manutenzione degli impianti fognari di smaltimento dei rifiuti di proprietà del Gruppo Veritas. Le rimanenze finali di entrambe le società presentano una variazione in aumento rispetto al 31 dicembre 2020.

La Capogruppo Comune di Chioggia e S.S.T. s.p.a. non presenta invece rimanenze finali e/o iniziali, in quanto tutto il materiale di consumo al 31 dicembre risulta distribuito agli uffici sulla base delle esigenze, con una gestione delle scorte secondo la tecnica del *just in time*.

Crediti

	31/12/2020	Incrementi	Decrementi	31/12/2021
1 Crediti di natura tributaria	7.072.492,59	395.715,59		7.468.208,18
a Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità	0,00			0,00
b Altri crediti da tributi	6.789.611,78	441.096,53		7.230.708,31
c Crediti da Fondi perequativi	282.880,81		45.380,94	237.499,87
2 Crediti per trasferimenti e contributi	19.257.743,79		7.635.614,64	11.622.129,15
a verso amministrazioni pubbliche	11.560.662,68		3.064.291,25	8.496.371,43
b imprese controllate	0,00			0,00
c imprese partecipate	389.369,79		75.680,76	313.689,03
d verso altri soggetti	7.307.711,32		4.495.642,63	2.812.068,69
3 verso clienti ed utenti	12.991.605,14	734.130,62		13.725.735,76
4 Altri Crediti	6.915.448,88		2.198.159,69	4.717.289,19
a verso l'erario	3.592.247,73		622.678,22	2.969.569,51
b per attività svolta per c/terzi	2.233,07	4.306,05		6.539,12
c altri	3.320.968,08		1.579.787,52	1.741.180,56
Totale crediti	46.237.290,40		8.703.928,12	37.533.362,28

Prima di analizzare le poste più significative della voce Crediti, va precisato che la situazione creditoria ma anche debitoria complessiva del Gruppo Amministrazione pubblica Comune di Chioggia è rappresentata al netto delle operazioni infragruppo. In altri termini, poichè il Gruppo deve essere considerato un tutt'uno, il bilancio consolidato deve evidenziare solo le transazioni tra esso e terze economie. Le eventuali operazioni tra soggetti inseriti nell'area di consolidamento diventano operazioni di interna gestione e vanno quindi elise mediante apposite scritture di consolidamento: le c.d. partite infragruppo. Nel caso di mancata coincidenza delle partite debito/credito reciproche rappresentate nei bilanci dei soggetti inseriti nell'area di consolidamento, deve essere prima effettuata un'operazione di riconciliazione o riallineamento delle partite contabili, rilevando eventuali componenti straordinari di reddito (cfr. principio contabile 4/4 pag. 31). Per i soggetti inclusi nel perimetro di consolidamento la riconciliazione rappresenta quindi un'attività prodromica indispensabile, tenuto conto anche della normativa IVA sullo *split payment*.

Ciò premesso, i crediti di natura tributaria al 31 dicembre 2021, pari a € 7.468.208,18, presentano una variazione totale in diminuzione rispetto al dato della Capogruppo Comune di Chioggia di € 3.249.177,77. Detta variazione in diminuzione deriva dalle operazioni di eliminazione dei rapporti debito/credito tra Capogruppo e società inserite nell'area di consolidamento. In particolare € 3.067.848,28 derivano dall'eliminazione del credito (residuo attivo) rilevato dalla Capogruppo Comune di Chioggia nei confronti di S.S.T. s.p.a. e riguarda un accordo transattivo in essere con la Società relativo a riversamenti COSAP e canoni di occupazione spazi parcheggi e affissioni.

€ 181.329,49 rappresentano invece l'elisione della quota (rapportata alla partecipazione) del credito della Capogruppo verso Gruppo Veritas spa pari a € 2.195.272,24 contabilizzato in questa posta contabile e relativo a riscossioni Tari/Tares. L'importo è riportato nella nota informativa dei Revisori dei Conti allegata al Conto consuntivo 2021 del Comune.

I "Crediti verso clienti ed utenti", pari a complessivi € 13.725.735,76 sono riferibili alle ordinarie attività di vendita dei servizi e cessione di beni effettuate nel corso dell'anno e sono così dettagliati:

- 1) Capogruppo Comune di Chioggia € 3.534.627,32.
- 2) SST. s.p.a. € 528.033,90.
- 3) ACTV s.p.a. € 150.786,20 (importo rapportato alla quota di partecipazione 11,27%)
- 4) Gruppo VERITAS s.p.a. € 9.512.288,34 (importo rapportato alla quota di partecipazione 8,26%).

Anche questa voce di bilancio risulta depurata dalle operazioni infragruppo. In particolare si segnala l'elisione dei rapporti credito/debito tra Capogruppo e società inserite nell'area di consolidamento così come rilevati nella relazione al conto consuntivo 2021 redatta dal Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Chioggia.

Per quanto concerne la mancata coincidenza delle partite contabili tra Capogruppo Comune di Chioggia e società inserite nel perimetro di consolidamento, per ogni dettaglio si rimanda alle note informative elaborate dal Collegio dei revisori dei Conti ai sensi dell'art. 11, comma 6, lettera J, del d. lgs n° 118/2011, recuperabili sul sito [www.chioggia.org](http://www.chioggia.org) - link Amministrazione trasparente sezione Bilanci.

In questa sede, ad ogni buon conto, si sintetizzano i principali risultati:

#### **Crediti della Capogruppo verso S.S.T s.p.a.**

Riguardano un credito residuo da transazione, riversamenti di COSAP, ICP, affissioni e canoni di occupazione spazi parcheggi.

Da contabilità del Comune:	€ 3.067.848,28
Da contabilità di S.S.T. s.p.a	€ 3.067.848,28
<b>Differenza:</b>	<b>€ 0,00</b>

Non si è resa necessaria alcuna scrittura in p.d. di riallineamento: gli importi sono stati elisi.

#### **Crediti della Capogruppo verso A.C.T.V. s.p.a.**

Riguardano principalmente fitti attivi, utenze e rimborsi CdA.

Da contabilità del Comune:	€ 176.609,24
----------------------------	--------------

(rapportati alla partecipazione 11,27%)	€	19.903,87
Da contabilità di A.C.T.V. s.p.a	€	101.376,38
(rapportati alla partecipazione 11,27%)	€	11.425,12
<b>Differenza (su 11,27%):</b>	<b>€</b>	<b>8.478,75</b>

La differenza di € 8.478,75 ha reso necessaria l'adozione di un'apposita scrittura in p.d. per il prodromico riallineamento delle partite contabili. Gli importi sono stati poi elisi.

### Crediti della Capogruppo verso Gruppo Veritas s.p.a.

Riguardano riscossioni TARI/TARES e progetto RE.MO.VE. per € 22.334,21

Da contabilità del Comune:	€	2.466.112,08
(rapportati alla partecipazione 8,26%)	€	203.700,86
Da contabilità di Gruppo Veritas s.p.a	€	2.466.112,08
(rapportati alla partecipazione 8,26%)	€	203.700,86
<b>Differenza:</b>	<b>€</b>	<b>0,00</b>

Non si è resa necessaria alcuna scrittura in p.d. di riallineamento: gli importi sono stati elisi.

Da segnalare che la posta "Crediti verso imprese controllate" risulta pari a zero per effetto delle operazioni di elisione delle partite *intercompany*, mentre la posta "Crediti verso Amministrazioni Pubbliche", per le motivazioni sopra indicate, rileva la situazione creditoria riferita esclusivamente a soggetti terzi rispetto al Gruppo ed è riferibile principalmente alle dinamiche di bilancio della Capogruppo - Comune di Chioggia.

Per quanto riguarda invece il consistente decremento della posta "Crediti per trasferimenti e contributi" d) "Verso altri soggetti" pari € 4.495.642,63, riguarda la gestione della liquidità relativa agli incassi dei cosiddetti "ristori" statali, concessi ad A.C.T.V. spa a fronte della riduzione dei ricavi sofferta nel 2020 dal trasporto pubblico locale a causa delle restrizioni imposte dal Governo per contrastare il diffondersi del virus SARS-CoV-2, .

### Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi

	31/12/2020	Incrementi	Decrementi	31/12/2021
1 Partecipazioni	0,00			0,00
2 Altri titoli	55,92	3.011,10		3.067,02
Totale attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	55,92	3.011,10		3.067,02

La variazione in aumento delle attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni, di modesta entità rispetto ai saldi di bilancio, è imputabile principalmente ad alienazioni di partecipazioni non strategiche effettuate, nel corso del 2021, da parte di Gruppo VERITAS spa.

### Disponibilità liquide

	31/12/2020	Incrementi	Decrementi	31/12/2021
1 Conto di tesoreria	79.690.871,45	14.980.904,26		94.671.775,71
a Istituto tesoriere	79.690.871,45	14.980.904,26		94.671.775,71
b presso Banca d'Italia	0,00			0,00
2 Altri depositi bancari e postali	18.053.905,85		3.568.239,79	14.485.666,06
3 Denaro e valori in cassa	13.716,69	1.509,44		15.226,13
4 Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente	0,00			0,00
<b>Totale disponibilità liquide</b>	<b>97.758.493,99</b>	<b>11.414.173,91</b>		<b>109.172.667,90</b>

Il saldo rappresenta le disponibilità liquide e l'esistenza di numerario e di valori alla data di chiusura dell'esercizio. La posta contabile "Conto di Tesoreria a) Istituto Tesoriere" di € 94.671.775,71 è riferita unicamente alla Capogruppo Comune di Chioggia e corrisponde all'ammontare del fondo cassa alla data del 31 dicembre 2021 disponibile presso il tesoriere comunale.

### Ratei e risconti attivi

	31/12/2020	Incrementi	Decrementi	31/12/2021
1 Ratei attivi	4.883,86	22.910,14		27.794,00
2 Risconti attivi	926.786,95		94.022,21	832.764,74
<b>TOTALE RATEI E RISCONTI (D)</b>	<b>931.670,81</b>		<b>71.112,07</b>	<b>860.558,74</b>

I risconti attivi si riferiscono in particolare a costi di competenza quali premi di assicurazione, contratti di fitto e/o leasing, manutenzioni ordinarie fatturati totalmente nell'esercizio 2021 ma in parte imputabili, dal punto di vista economico, all'esercizio 2022. Detta rettifica si è resa necessaria in ossequio al principio della competenza economica.

In particolare, per quanto riguarda la posta "Risconti attivi" di € 832.764,74:

- € 74.073,67 riguardano premi di assicurazione pagati dalla Capogruppo Comune di Chioggia.
- € 28.007,00 sono imputabili alla società controllata 100% SST s.p.a. e si riferiscono per € 25.005,00 a premi di assicurazione pagati dalla società nel corso del 2021, € 104,00 quota altri servizi, € 2.898,00 canoni licenza e manutenzione software.
- € 311.271,09 sono riferibili ad ACTV s.p.a (importo rapportato alla quota di partecipazione) e riguardano principalmente a premi di assicurazione RCA/RCT e bolli su autovetture.

- € 419.412,98 sono riferibili a Gruppo Veritas s.p.a. (importo rapportato alla quota di partecipazione) e riguardano in misura preponderante premi assicurativi.

Non sussistono al 31/12/2021, risconti attivi aventi durata superiore a cinque anni.

I ratei attivi sono invece riferiti unicamente alle società del gruppo e riguardano: ricavi per servizi di competenza dell'esercizio 2021 ma fatturati ed incassati nel successivo periodo contabile.

### Patrimonio netto e riserve

	31/12/2020	Incrementi	Decrementi	31/12/2021
Fondo di dotazione	0,00	50.085.672,16		50.085.672,16
Riserve	0,00	205.355.221,76		205.355.221,76
b da capitale	0,00	69.884.622,55		69.884.622,55
c da permessi di costruire	0,00	1.558.838,26		1.558.838,26
d riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali	0,00	133.911.760,95		133.911.760,95
e altre riserve indisponibili	0,00			0,00
f altre riserve disponibili	0,00			0,00
Risultato economico dell'esercizio	0,00		4.719.173,65	-4.719.173,65
Risultati economici di esercizi precedenti	0,00	409.829,48		409.829,48
Riserve negative per beni indisponibili	0,00			0,00
<b>Totale Patrimonio netto di gruppo</b>	<b>0,00</b>	<b>251.131.549,75</b>		<b>251.131.549,75</b>
Fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi	0,00	2.443.171,96		2.443.171,96
Risultato economico dell'esercizio di pertinenza di terzi	0,00		11.218,24	-11.218,24
<b>Totale Patrimonio netto di pertinenza di terzi</b>	<b>0,00</b>	<b>2.431.953,72</b>		<b>2.431.953,72</b>

Non essendo obbligatoria per l'esercizio 2020 la riclassificazione delle voci di bilancio in seguito alle modifiche apportate dal D.M. 01 settembre 2021, per effetto dell'azzeramento delle poste contabili relative al Consolidato 2020, le tabelle non rilevano le variazioni delle singole componenti del patrimonio netto rispetto all'anno precedente. Per ogni dettaglio si rinvia a pag. 15 ed in particolare alla tabella riportata a pag. 16 del presente documento.

Il Patrimonio netto consolidato (A) evidenzia comunque una variazione complessiva di € -3.093.466,53 rispetto alle risultanze del precedente anno e registra un incremento rispetto al patrimonio della capogruppo, per effetto del consolidamento dei conti delle partecipate, pari ed € 3.568.501,35, comprensivo, tra l'altro, delle elisioni dei valori di patrimonio netto delle partecipate operate a fronte della rettifica dei corrispondenti valori delle partecipazioni iscritte nell'attivo della Capogruppo.

Patrimonio Netto	PN Consolidato 2020	PN nostro Ente 2021	Consolidamento (+/-)	PN Consolidato 2021
Fondo di dotazione	0,00	50.085.672,16	0,00	50.085.672,16
Riserve	0,00	205.355.220,79	0,97	205.355.221,76
b) da capitale	0,00	69.884.621,58	0,97	69.884.622,55
c) da permessi di costruire	0,00	1.558.838,26	0,00	1.558.838,26
d) riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali	0,00	133.911.760,95	0,00	133.911.760,95
e) altre riserve indisponibili	0,00	0,00	0,00	0,00
f) altre riserve disponibili	0,00	0,00	0,00	0,00
Risultato economico dell'esercizio	0,00	-5.855.720,31	1.136.546,66	-4.719.173,65
Risultati economici di esercizi precedenti	0,00	409.829,48	0,00	409.829,48
Riserve negative per beni indisponibili	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale Patrimonio netto di gruppo</b>	<b>0,00</b>	<b>249.995.002,12</b>	<b>1.136.547,63</b>	<b>251.131.549,75</b>
Patrimonio netto di pertinenza di terzi	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi	0,00	0,00	2.443.171,96	2.443.171,96
Risultato economico dell'esercizio di pertinenza di terzi	0,00	0,00	-11.218,24	-11.218,24
<b>Totale Patrimonio netto di pertinenza di terzi</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>2.431.953,72</b>	<b>2.431.953,72</b>

Il patrimonio netto di pertinenza di terzi, compreso il risultato economico di pertinenza di terzi, consegue al consolidamento del Bilancio del Gruppo intermedio Veritas s.p.a..

#### Fondi rischi ed oneri

	31/12/2020	Incrementi	Decrementi	31/12/2021
1 Per trattamento di quiescenza	0,00			0,00
2 Per imposte	687.117,34		336.798,37	350.318,97
3 Altri	9.962.781,75	2.210.047,52		12.172.829,27
4 fondo di consolidamento per rischi e oneri futuri	0,00			0,00
<b>TOTALE FONDI RISCHI ED ONERI (B)</b>	<b>10.649.899,09</b>	<b>1.873.249,15</b>		<b>12.523.148,24</b>

Gli incrementi sono relativi ad accantonamenti dell'esercizio mentre i decrementi sono relativi a utilizzi nell'esercizio.

Nel fondo per imposte, riferibile unicamente alle società del Gruppo, sono iscritte passività per imposte differite pari a € 345.597,74 (Gruppo Veritas s.p.a.). La variazione in diminuzione rispetto al 2020 è riferibile principalmente ad A.C.T.V. s.p.a. che ha utilizzato il Fondo in seguito alla maggiore IRES richiesta dall'Agenzia delle Entrate in conseguenza al definitivo riconoscimento dell'applicazione dei benefici sul cuneo fiscale (cfr. nota integrativa bilancio 2021 ACTV pag. 39).

Nella voce "Altri", pari a complessivi € 12.523.148,24, importo imputabile per € 2.668.825,91 alla Capogruppo, sono compresi: fondo rischi per controversie legali, Fondo manutenzioni cicliche, fondo franchigie, fondo diversi del personale. Tutti importi accantonati nel tempo dalla Capogruppo e dalle società del Gruppo in ossequio al principio della prudenza. Da segnalare



infine che con riferimento alla partecipata ACTV spa si è provveduto ad eliminare un accantonamento di € 124.490,34 (importo rapportato alla quota di partecipazione), in quanto relativo a rischi verso la Capogruppo Comune di Chioggia.

### Trattamento di Fine Rapporto

	31/12/2020	Incrementi	Decrementi	31/12/2021
C)TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	3.810.867,97		311.192,76	3.499.675,21
TOTALE T.F.R. (C)	3.810.867,97		311.192,76	3.499.675,21

Il fondo accantonato rappresenta l'effettivo debito delle società del Gruppo al 31/12/2021 verso i dipendenti in forza a tale data, al netto degli anticipi corrisposti.

Il fondo accantonato rappresenta l'effettivo debito maturato verso i dipendenti in conformità di legge e dei contratti di lavoro vigenti, considerando ogni forma di remunerazione avente carattere continuativo.

Fattispecie non presente per la Capogruppo Comune di Chioggia vista la normativa che disciplina il rapporto di pubblico impiego.

### Debiti

	31/12/2020	Incrementi	Decrementi	31/12/2021
1 Debiti da finanziamento	51.347.122,16		4.678.621,02	46.668.501,14
a prestiti obbligazionari	17.711.781,38		6.470.752,59	11.241.028,79
b verso altre amministrazioni pubbliche	1.911.690,84		156.156,80	1.755.534,04
c verso banche e tesoriere	22.811.091,16		669.237,13	22.141.854,03
d verso altri finanziatori	8.912.558,78	2.617.525,50		11.530.084,28
2 Debiti verso fornitori	19.076.193,49		67.887,61	19.008.305,88
3 Acconti	158.158,85		7.896,95	150.261,90
4 Debiti per trasferimenti e contributi	10.836.664,35		516.623,67	10.320.040,68
a enti finanziati dal servizio sanitario nazionale	0,00			0,00
b altre amministrazioni pubbliche	5.409.919,35	2.087.660,38		7.497.579,73
c imprese controllate	0,00			0,00
d imprese partecipate	546.277,77	635.556,50		1.181.834,27
e altri soggetti	4.880.467,23		3.239.840,55	1.640.626,68
5 Altri debiti	6.384.208,57	2.637.416,40		9.021.624,97
a tributari	1.794.211,21	8.650,18		1.802.861,39
b verso istituti di previdenza e sicurezza sociale	1.793.980,13		811.490,06	982.490,07
c per attività svolta per c/terzi	0,00			0,00
d altri	2.796.017,23	3.440.256,28		6.236.273,51
TOTALE DEBITI (D)	87.802.347,42		2.633.612,85	85.168.734,57

Similmente a quanto rilevato per i crediti infragruppo, anche la situazione debitoria deve essere rappresentata al netto delle partite *intercompany*, di conseguenza sono stati eliminati, mediante

apposite scritture in partita doppia, i debiti della capogruppo Comune di Chioggia nei confronti delle partecipate/controllate inserite nell'area di consolidamento.

Anche per la problematica relativa alla mancata coincidenza delle partite contabili tra debiti della Capogruppo Comune di Chioggia e crediti delle società inserite nel perimetro di consolidamento, per ogni dettaglio si rimanda alle note informative di cui all'art. 11, comma 6, lettera J del d. lgs n° 118/2011, elaborate dal Collegio dei revisori dei Conti e recuperabili sul sito [www.chioggia.org](http://www.chioggia.org) - link Amministrazione trasparente sezione Bilanci.

Si precisa altresì che il Dirigente del Settore Economia e Finanza con le note del 27 maggio 2022 protocollo n°: 26.660; 26673; 26679, ha trasmesso ai Dirigenti competenti gli esiti dell'attività di asseverazione dei rapporti debito/credito verso le partecipate effettuata dal Collegio dei Revisori dei Conti, invitando nel contempo i vari Responsabili ad avviare senza indugio le azioni previste dall'art. 11, comma 6, lettera J, del d. lgs 118/2011, che in ogni caso devono concludersi entro la fine dell'esercizio. Le note sono poi state reiterate in data 03 agosto 2022 protocollo n°: 38746; 38749; 38755, in quanto a tutt'oggi risulta pervenuta un'unica risposta prot. n° 27468/22.

In questa sede, ad ogni buon conto, si sintetizzano i risultati:

#### **Debiti della Capogruppo verso S.S.T s.p.a.**

Riguardano principalmente: progetti regionali "Chioggia riparte dal lavoro" varie annualità, rimborso spese sanzioni amministrative, gestione e manutenzione canal Vena, contributo realizzazione accessi ZTL, collaborazione per stampa materiale.

Da contabilità del Comune:	€ 280.996,92
Da contabilità di S.S.T. s.p.a	€ 323.033,81
<b>Differenza:</b>	<b>€ 42.036,89</b>

Si è resa necessaria una scrittura in p.d. di riallineamento delle partite contabili, gli importi sono stati poi elisi.

La mancata conciliazione riguarda: € 5.250,00 relativi al servizio traslazione salme cimitero di Sottomarina; € 15.036,89 maggior spesa gestione Canal Vena; € 21.750,00 servizio BUS navetta. Con riferimento agli ultimi due servizi, il competente dirigente comunale, con nota del 01 giugno 2022, protocollo n° 27.468/22, ha precisato che il maggior importo richiesto da SST spa per la gestione del Canal Vena, consegue ad un errore materiale commesso nella determinazione del coefficiente del CUP relativo agli spazi acquei lungo il canal Vena, che ha comportato un erroneo maggior corrispettivo a S.S.T. spa, che risulta quindi non dovuto. Per quanto riguarda invece il Servizio BUS navetta periodo luglio-agosto-settembre 2021 reclamato

da SST spa, sempre a detta del Dirigente competente, non è mai stato formalmente attivato nè risulta esista alcun provvedimento comunale che abbia autorizzato la spesa in argomento, ragion per cui non è possibile riconoscere il pagamento dell'eventuale fattura.

### **Debiti della Capogruppo verso A.C.T.V. s.p.a.**

Riguardano principalmente il servizio di trasporto pubblico locale.

Da contabilità del Comune:	€ 386.679,79
(rapportati alla partecipazione 11,27%)	€ 43.578,82
Da contabilità di A.C.T.V. s.p.a	€ 957.239,71
(rapportati alla partecipazione 11,27%)	€ 107.880,92
<b>Differenza:</b>	<b>€ 64.302,10</b>

La differenza di € **64.302,10** ha imposto l'adozione di un'apposita scrittura in p.d. per il prodromico riallineamento delle partite contabili. Gli importi debito/credito rettificati sono stati poi elisi.

Sul punto si segnala che il competente Settore Lavori Pubblici del Comune di Chioggia ha avviato un'attività di verifica delle reciproche partite debito/credito con ACTV spa, al fine di addivenire ad un eventuale accordo transattivo a tacitazione di reciproche pretese. I lavori iniziati ancora nel 2020 sono stati più volte sospesi causa COVID-19, e attualmente risultano *in itinere*.

### **Debiti della Capogruppo verso Gruppo Veritas s.p.a.**

Riguardano principalmente corrispettivi per il servizio di igiene ambientale.

Da contabilità del Comune:	€ 1.987.891,52
(rapportati alla partecipazione 8,26%)	€ 164.199,84
Da contabilità di Gruppo Veritas s.p.a	€ 2.013.638,36
(rapportati alla partecipazione 8,26%)	€ 166.326,53
<b>Differenza:</b>	<b>€ 2.126,69</b>

La differenza di € **2.126,69** ha imposto l'adozione di un'apposita scrittura in p.d. per il prodromico riallineamento delle partite contabili. Gli importi debito/credito rettificati sono stati poi elisi.

Si precisa che ai fini della riconciliazione delle partite contabili e della successiva elisione dei rapporti debito/credito, non sono stati considerati i crediti ceduti da Veritas s.p.a. al FACTOR per € 2.391.042,97, che rapportati alla quota di partecipazione rilevano per € 197.500,15, in quanto trattasi di crediti ceduti a terze economie che non rappresentano quindi operazioni

infragruppo. La mancata corrispondenza delle partite contabili reciproche è già stata segnalata ai competenti servizi per le conseguenti attività di riconciliazione.

Tra i debiti di finanziamento, contratti principalmente al fine di finanziare interventi strutturali e/o nuove opere, figura anche un prestito obbligazionario emesso da VERITAS s.p.a. nel 2020 e riportato nel consolidato per un importo di € 11.241.028,79; importo rapportato alla percentuale di partecipazione (8,26%).

La posta "debiti verso le banche e tesoriere" comprende sia lo scoperto di tesoreria che i mutui passivi ed è imputabile esclusivamente ai seguenti soggetti: VERITAS spa, ACTV spa. Essa esprime l'effettivo debito per capitale, interessi ed oneri accessori maturati ed esigibili esistenti verso gli istituti di credito.

I debiti verso fornitori ammontano a € 19.008.305,88 e sono riferibili per € 8.598.387,50 alla Capogruppo; per € 421.839,17 a SST spa; per € 1.498.810,83 d ACTV spa e per € 8.489.268,38 a Gruppo Veritas spa. Si riferiscono alle posizioni debitorie di breve termine che sorgono per effetto della gestione caratteristica direttamente condizionate dalle politiche di pagamento adottate dalle società del gruppo.

I debiti tributari al 31/12/2021 ammontano complessivamente a € 1.802.861,39; il conto in esame raccoglie solo le passività per imposte certe e determinate.

I debiti verso istituti previdenziali pari a € 982.490,07 comprendono i debiti per contributi sociali (INPS, INAIL e Fondi pensione) ascrivibili principalmente alle società inserite nell'area di consolidamento e maturati su retribuzioni percepite dal personale dipendente nel mese di dicembre 2021, il cui versamento in favore degli Istituti Previdenziali deve essere effettuato entro il giorno 16 del mese successivo.

### Ratei e risconti passivi

	31/12/2020	Incrementi	Decrementi	31/12/2021
Ratei passivi	579.650,62	93.620,05		673.270,67
Risconti passivi	50.193.787,92	15.513.703,35		65.707.491,27
1 Contributi agli investimenti	49.764.527,82	12.908.499,29		62.673.027,11
a da altre amministrazioni pubbliche	49.754.814,82	12.914.212,29		62.669.027,11
b da altri soggetti	9.713,00		5.713,00	4.000,00
2 Concessioni pluriennali	390.163,34	115.636,67		505.800,01
3 Altri risconti passivi	39.096,76	2.489.567,39		2.528.664,15
TOTALE RATEI E RISCONTI (E)	50.773.438,54	15.607.323,40		66.380.761,94

Rappresentano le partite di collegamento dell'esercizio conteggiate col criterio della competenza temporale.

Sussistono, al 31/12/2021, ratei e risconti passivi aventi durata superiore a cinque anni. In particolare l'incremento della posta: risconti passivi a) "contributi agli investimenti da altre

pubbliche amministrazioni" di € 12.914.212,29 è riconducibile per € 12.465.506,74 all'attività della Capogruppo. Essi rappresentano i contributi in c/capitale erogati da altre amministrazioni pubbliche (Stato, Regione) e finalizzati alla realizzazione di opere pubbliche. I contributi concorreranno alla formazione del risultato economico d'esercizio, in ossequio al principio della competenza economica, mediante il ricorso alla tecnica del risconto e degli ammortamenti attivi.

La Posta "Altri risconti passivi" è riferibile per € 2.481.500,43 alla Capogruppo e corrispondono all'importo dei contributi 2020-2021 relativi al fondo funzioni fondamentali e ai fondi specifici di entrate e di spesa finalizzati al ristoro delle perdite di gettito degli enti locali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 (cfr. Relazione sulla Gestione 2021 pag. 103).

La voce ratei passivi di € 673.270,67 è riferita per € 608.887,38 alla Capogruppo e riguarda i ratei di spesa del personale di competenza 2021 ma che saranno liquidati e pagati nell'esercizio successivo.

#### Conti d'ordine

I conti d'ordine riportati in calce allo stato patrimoniale consolidato 2021, sono unicamente riferibili a Gruppo Veritas spa ed evidenziano le garanzie prestate dalla società capogruppo a soggetti pubblici, controllate e partecipate. Per maggiori dettagli si rimanda a pag. 384 e seguenti della nota integrativa 2021 di Gruppo Veritas s.p.a..

### 3.2 Conto economico

Si fornisce una sintetica descrizione del contenuto delle voci del conto economico, precisando ove necessario quali sono le principali integrazioni o elisioni che derivano dal consolidamento con gli organismi di cui in premessa.

Il Conto Economico del Gruppo Amministrazione Pubblica, sintetizza i componenti positivi e negativi dell'attività dell'ente e degli organismi partecipanti al perimetro di consolidamento, secondo il criterio della competenza economica; la struttura e le funzioni del Conto Economico recepiscono le norme di riforma della contabilità pubblica, emanate con D. Lgs. 23/06/2011 n. 118.

#### Componenti positivi della gestione

	31/12/2020	Incrementi	Decrementi	31/12/2021
1 Proventi da tributi	26.559.963,23	1.481.210,59		28.041.173,82
2 Proventi da fondi perequativi	6.664.632,15	195.613,17		6.860.245,32
3 Proventi da trasferimenti e contributi	11.832.050,63		2.193.571,65	9.638.478,98
4 Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	55.307.558,89	2.903.409,66		58.210.968,55
5 Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	59.293,17	102.101,28		161.394,45
6 Variazione dei lavori in corso su ordinazione	436.604,93	165.728,15		602.333,08
7 Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	469.537,00	866.883,03		1.336.420,03
8 Altri ricavi e proventi diversi	7.452.382,81	784.819,65		8.237.202,46
<b>TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)</b>	<b>108.782.022,81</b>	<b>4.306.193,88</b>		<b>113.088.216,69</b>

Oltre alla variazione complessiva di € 4.306.193,88, i componenti positivi della gestione fanno registrare una variazione di € 62.205.244,39 rispetto alle risultanze 2021 della Capogruppo, secondo quanto evidenziato nella seguente tabella:

Componenti positivi della gestione	TOTALE	S.S.T. S.P.A.	A.C.T.V. S.P.A.	GRUPPO VERITAS S.P.A.
1 Proventi da tributi	-51.514,47	0,00	-46.260,76	-5.253,71
2 Proventi da fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
3 Proventi da trasferimenti e contributi	26.938,57	6.967,00	19.971,57	0,00
4 Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	55.116.514,02	2.944.703,37	17.732.378,23	34.439.432,42
5 Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	161.394,45	0,00	0,00	161.394,45
6 Variazione dei lavori in corso su ordinazione	602.333,08	0,00	0,00	602.333,08
7 Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	1.336.420,03	89.308,00	300.827,18	946.284,85
8 Altri ricavi e proventi diversi	5.013.158,71	73.357,82	3.357.682,61	1.582.118,28
<b>TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)</b>	<b>62.205.244,39</b>	<b>3.114.336,19</b>	<b>21.364.598,83</b>	<b>37.726.309,37</b>

Tali risultanze sono esposte al netto delle seguenti rettifiche infragruppo operate in sede di consolidamento mediante ricorso alla tecnica della partita doppia (importi rapportati alla quota di partecipazione:

- € 111.656,81 relativi a ricavi e proventi infragruppo tra S.S.T s.p.a. e Comune di Chioggia;
- € 110.904,14 relativi a ricavi e proventi infragruppo tra A.C.T.V. s.p.a. e Comune di Chioggia;
- € 1.473.138,67 relativi a ricavi e proventi infragruppo tra Gruppo VERITAS s.p.a. e Comune di Chioggia.

### TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)

Capogruppo (conto economico 2021 del Comune)	€ 50.882.972,30
Apporti lordi società :	+ € 63.900.944,01
Rettifiche operazioni infragruppo	
S.S.T. s.p.a.	- € 111.656,81
A.C.T.V. s.p.a.	- € 110.904,14
GRUPPO VERITAS s.p.a.	- € 1.473.138,67
<b>TOTALE COMP. POSITIVI DELLA GESTIONE (A) = € 113.088.216,69</b>	

### Componenti negativi della gestione

	31/12/2020	Incrementi	Decrementi	31/12/2021
9 Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	6.120.208,17	483.480,80		6.603.688,97
10 Prestazioni di servizi	42.480.966,40	4.388.229,62		46.869.196,02
11 Utilizzo beni di terzi	1.121.933,93	4.873,39		1.126.807,32
12 Trasferimenti e contributi	3.534.661,39	1.567.597,69		5.102.259,08
13 Personale	36.449.446,16	1.334.539,57		37.783.985,73
14 Ammortamenti e svalutazioni	16.359.822,23		5.088.989,21	11.270.833,02
15 Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	-72.894,06		14.821,96	-87.716,02
16 Accantonamenti per rischi	639.155,17	1.882.235,21		2.521.390,38
17 Altri accantonamenti	826.842,57	391.980,19		1.218.822,76
18 Oneri diversi di gestione	1.735.126,93	183.952,92		1.919.079,85
<b>TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)</b>	<b>109.195.268,89</b>	<b>5.133.078,22</b>		<b>114.328.347,11</b>

Anche i componenti negativi della gestione registrano una variazione rispetto al risultato consolidato dell'anno precedente di € 5.133.078,22 ed anche rispetto alle risultanze 2021 del nostro Ente, per € 60.151.491,30, secondo quanto evidenziato nella seguente tabella:

Componenti negativi della gestione	TOTALE	S.S.T. S.P.A.	A.C.T.V. S.P.A.	GRUPPO VERITAS S.P.A.
9 Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	6.257.143,87	28.879,42	2.847.213,02	3.381.051,43
10 Prestazioni di servizi	16.237.772,08	1.166.991,66	3.875.372,50	11.195.407,92
11 Utilizzo beni di terzi	851.874,15	268.264,00	131.407,64	452.202,51
12 Trasferimenti e contributi	0,00	0,00	0,00	0,00
13 Personale	29.213.097,50	1.238.015,00	13.266.022,82	14.709.059,68
14 Ammortamenti e svalutazioni	5.168.005,05	257.594,00	6.548,43	4.903.862,62
15 Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	-87.716,02	0,00	-55.096,78	-32.619,24
16 Accantonamenti per rischi	591.390,38	0,00	13.524,00	577.866,38
17 Altri accantonamenti	767.996,85	0,00	767.996,85	0,00
18 Oneri diversi di gestione	1.151.927,44	180.866,00	351.437,49	619.623,95
<b>TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)</b>	<b>60.151.491,30</b>	<b>3.140.610,08</b>	<b>21.204.425,97</b>	<b>35.806.455,25</b>

Tali valori, così come già evidenziato per i componenti positivi, sono esposti al netto delle rettifiche infragruppo operate in sede di consolidamento mediante ricorso alla tecnica della partita doppia.

Precisamente hanno riguardato:

- € 69.619,92 costi ed oneri infragruppo tra Comune di Chioggia e S.S.T. s.p.a.;
- € 110.904,14 costi ed oneri infragruppo tra la Capogruppo e A.C.T.V. s.p.a.;
- € 1.473.138,67 costi ed oneri infragruppo tra la Capogruppo e Gruppo Veritas s.p.a..

### **TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)**

Capogruppo (conto economico 2021 del Comune)	€ 54.176.855,81
Apporti lordi società:	+ € 61.805.154,03
Rettifiche costi operazioni infragruppo	
S.S.T. s.p.a.	- € 69.619,92*
A.C.T.V. s.p.a.	- € 110.904,14
GRUPPO VERITAS s.p.a.	- € 1.473.138,67
<b>TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)</b>	<b>= € 114.328.347,11</b>

(\*la differenza rispetto ai ricavi in conto competenza elisi € 42.036,89 riguarda i costi non riconoscibili dalla Capogruppo quali la traslazione delle salme; maggior spesa per canal Vena e bus navetta).

E' appena il caso precisare che si è provveduto ad elidere anche i costi/ricavi infragruppo relativi ai rapporti commerciali intrattenuti tra le società del Gruppo qualora non considerati irrilevanti (cfr. principi contabili generali civilistici e quelli emanati dall'OIC per i quali esiste un espresso rinvio da parte dell'allegato 4/4 al d. lgs 118/2011). In particolare sono stati elisi mediante ricorso alla tecnica della partita doppia costi/ricavi, debiti/crediti infragruppo tra S.S.T.



s.p.a. e Gruppo Veritas s.p.a., nonché costi/ricavi, debiti/crediti infragruppo tra A.C.T.V. s.p.a. e Gruppo Veritas s.p.a. Non si registrano rapporti infragruppo tra S.S.T. s.p.a. e A.C.T.V. s.p.a.. I dati utilizzati per registrare le suddette operazioni in p.d. sono stati comunicati dalle società inserite nell'area di consolidamento mediante la compilazione di appositi prospetti excel inviati dalla Capogruppo con le note protocollo 24713/2022; 24718/2022, 24725/2022.

### Proventi ed oneri finanziari

	31/12/2020	Incrementi	Decrementi	31/12/2021
Proventi finanziari				
a da società controllate	0,00			0,00
b da società partecipate	33.886,15	9.673,62		43.559,77
c da altri soggetti	0,00			0,00
Altri proventi finanziari	110.830,12	376.444,58		487.274,70
Totale proventi finanziari	144.716,27	386.118,20		530.834,47
Oneri finanziari				
a Interessi passivi	1.288.453,28	156.982,16		1.445.435,44
b Altri oneri finanziari	137.997,53	18.391,67		156.389,20
Totale oneri finanziari	1.426.450,81	175.373,83		1.601.824,64
TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)	-1.281.734,54	210.744,37		-1.070.990,17

I principali oneri di natura finanziaria sono riferiti agli interessi pagati dalle società controllate/partecipate sui debiti di finanziamento. La quota di oneri finanziari riferibile alla Capogruppo è di € 99.193,85 e riguarda il pagamento della quota interessi delle rate relative a debiti di finanziamento (mutui passivi) in ammortamento.

Parte non trascurabile dell'incremento della posta interessi passivi è riconducibile alle dinamiche finanziarie di ACTV s.p.a., e dipende dall'aumento degli interessi verso AVM s.p.a. in seguito all'incremento dei finanziamenti che quest'ultima ha concesso ad ACTV spa per lo sviluppo del piano investimenti del trasporto pubblico locale. Anche per quanto riguarda Gruppo VERITAS s.p.a. si registra un incremento degli interessi passivi rispetto all'esercizio 2020 e riguarda gli oneri finanziari pagati sui debiti a medio lungo termine e operazioni di *factoring* (cfr. nota integrativa Gruppo Veritas pag. 379).

Nulla da segnalare per quanto riguarda S.S.T. s.p.a..

Per quanto riguarda gli "Altri proventi finanziari", € 21.626,72 sono attribuibili alla Capogruppo e si riferiscono a interessi attivi percepiti dal Comune per effetto di rateizzazioni e/o iscrizioni a ruolo. € 164.427,00, importo ovviamente rapportato alla quota di partecipazione, sono riconducibili alla gestione finanziaria di ACTV s.p.a. e riguardano per la maggior parte l'iscrizione nel bilancio 2021 dell'effetto positivo dell'attualizzazione del rimborso, avvenuto nel 2021, con forte anticipo rispetto a quanto ipotizzato e calcolato negli anni precedenti, del

credito verso lo stato per oneri di malattia sino al 2018 e per il valore rimborsato dalla Banca, al netto dei costi relativi, in seguito alla vittoria della causa per un prodotto finanziario derivato intentata con la banca stessa. L'importo in parola è stato depurato (mancato riconoscimento) dagli interessi di mora verso la Capogruppo Comune di Chioggia e relativi all'integrazione corrispettivi TPL delle annualità pregresse.

Non figura la fattispecie dei dividendi infragruppo.

### Proventi ed oneri straordinari

Il risultato consolidato negativo della gestione straordinaria registra un decremento, e quindi un miglioramento, rispetto alle risultanze della capogruppo di € 107.623,94, in gran parte riconducibile alla rettifica dei risultati di esercizio delle società inserite nel perimetro di consolidamento. Si rammenta altresì che la presente sezione del conto economico compare solo negli schemi previsti dal d. lgs 118/2011 mentre è stata eliminata dagli schemi di bilancio adottati dalle società private per effetto delle modifiche apportate dal d. lgs 139/2015. Tra i proventi e gli oneri straordinari del bilancio della Capogruppo confluiscono in particolare le risultanze dell'attività annuale di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi.

### Risultato d'esercizio

La gestione consolidata 2021 chiude con una perdita di esercizio (comprensiva della quota di pertinenza di terzi) pari a € 4.730.391,89 e registra una variazione negativa rispetto all'esercizio precedente di € 3.923.718,68 per effetto soprattutto delle risultanze di gestione della Capogruppo, nonché del consolidamento dei conti delle partecipate, che concorrono complessivamente al risultato d'esercizio per € 1.136.546,66 contribuendo così al miglioramento del risultato di Gruppo.

DESCRIZIONE/ESERCIZIO	2021	2020	2019
RISULTATO DI ESERCIZIO (CONTO ECONOMICO) COMUNE DI CHIOGGIA	-5.855.720,31	-1.184.838,97	-4.965.153,95
RISULTATO DI ESERCIZIO RETTIFICATO PER ALLINEAMENTO PARTITE INTERCOMPANY S.S.T. SPA	- 36.986,89	- 75.383,00	- 291.842,30
RISULTATO DI ESERCIZIO RETTIFICATO PER ALLINEAMENTO PARTITE INTERCOMPANY A.C.T.V. SPA	124.163,46	66.669,19	216.292,78

RISULTATO DI ESERCIZIO RETTIFICATO GRUPPO VERITAS SPA	1.049.370,09	386.879,57	375.665,55
<b>RISULTATO DI ESERCIZIO CONSOLIDATO</b>	<b>-4.719.173,65</b>	<b>- 806.673,21</b>	<b>-4.665.037,92</b>
RISULTATO DI ESERCIZIO (CONTO ECONOMICO) COMUNE DI CHIOGGIA	-5.855.720,31	-1.184.838,97	-4.965.153,95
INCIDENZA DELLE SOCIETA' SUL RISULTATO ECONOMICO	1.136.546,66	378.165,76	300.116,03
<b>RISULTATO DI ESERCIZIO CONSOLIDATO*</b>	<b>-4.719.173,65</b>	<b>- 806.673,21</b>	<b>-4.665.037,92</b>

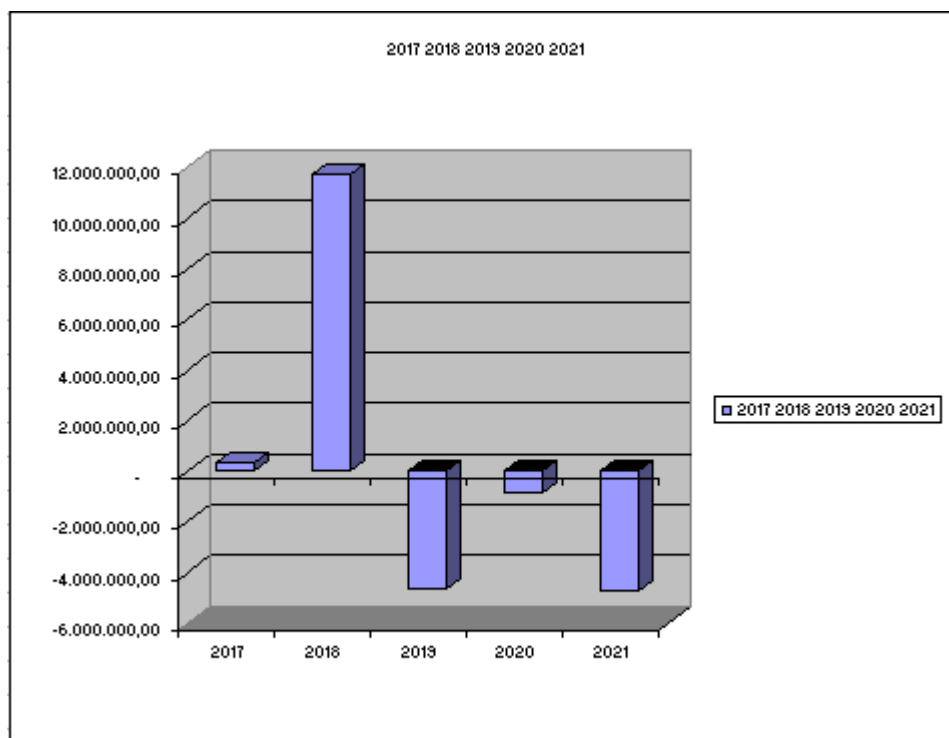
(\*Risultato di esercizio consolidato comprensivo della quota di pertinenza di terzi per gli esercizi 2019 e 2020 e al netto della quota di pertinenza di terzi esercizio 2021, in seguito al cambiamento degli schemi di bilancio disposti con il DM 01 settembre 2021).

Pare opportuno segnalare che il risultato economico d'esercizio 2021 della Capogruppo, pari a -5.855.720,31, è stato oggetto di variazione rispetto al documento approvato dal Consiglio comunale con delibera n° 31 del 28 aprile 2022. Il Responsabile dei Servizi Finanziari, con determinazione dirigenziale n° 1786 del 29 luglio 2022, adottata ai sensi dell'art. 37-bis del D.L. 21/2022 convertito con modificazioni nella legge n° 51/2022 e supportata dal parere del Collegio dei Revisori dei Conti, ha rideterminato la composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021, con una conseguente riduzione della posta "altri risconti passivi" per € 725.123,33. Si tratta in sostanza di minori ricavi (fondi COVID 2020-2021) rinviati all'esercizio successivo. Dal punto di vista economico minori ricavi rinviati agli esercizi successivi e quindi stornati dal conto economico, comportano, a seconda dei casi, una riduzione della perdita d'esercizio ovvero un aumento dell'utile.

In ultima analisi, al fine di amplificare il potenziale informativo del presente documento, si sintetizzano i risultati economici consolidati dell'ultimo quinquennio.

ESERCIZIO	RISULTATO D'ESERCIZIO CAPOGRUPPO	APPORTI NETTI DELLE SOCIETA'	RISULTATO D'ESERCIZIO BILANCIO CONSOLIDATO*
2017	- 1.359.375,78	1.696.328,47	336.952,69
2018	9.697.112,65	2.055.947,56	11.753.060,21
2019	- 4.965.153,95	300.116,03	- 4.665.037,92
2020	- 1.184.838,97	378.165,76	- 806.673,21
2021	- 5.855.720,31	1.136.546,66	- 4.719.173,65

(Risultato di esercizio consolidato comprensivo della quota di pertinenza di terzi per gli esercizi 2017, 2018, 2019 e 2020 e al netto della quota di pertinenza di terzi esercizio 2021, in seguito al cambiamento degli schemi di bilancio disposti con il DM 01 settembre 2021).



Come si può notare dai dati riportati in tabella e dal grafico, nel corso del quinquennio 2017-2021 il risultato economico della gestione consolidata è stato fortemente condizionato dalle risultanze del bilancio economico patrimoniale della Capogruppo Comune di Chioggia, mentre le società inserite nel perimetro di consolidamento hanno concorso a migliorare risultato complessivo. Il consistente utile di Gruppo realizzato nell'esercizio 2018 (€ 11.753.060,21), si giustifica considerando che in occasione delle operazioni di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi presenti nel bilancio del Comune, attività effettuata nei primi mesi del 2019 e prodromica alla compilazione del conto consuntivo 2018, per questioni legate all'esigibilità della spesa determinata secondo il nuovo principio della competenza finanziaria potenziata, fu eliminato un consistente importo di residui passivi annotati sul titolo II del Bilancio (spese in c/capitale). Questa somma, dal punto di vista finanziario ha alimentato l'avanzo di amministrazione 2018 mentre dal punto di vista economico si è tradotta in una "insussistenza del passivo" che ha generato un componente straordinario positivo di reddito che, a sua volta, ha inciso sull'avanzo economico dell'esercizio 2018.

#### 4 ALTRE INFORMAZIONI

Nel bilancio non sono iscritte immobilizzazioni finanziarie per un valore superiore al loro *fair value*.

Elementi di ricavo o di costo di entità o incidenza eccezionali.

Tutti gli organismi inseriti nell'area di consolidamento hanno realizzato nel 2021 un utile d'esercizio contribuendo in modo significativo al miglioramento del risultato economico del gruppo che può essere così sintetizzato:

• Risultato economico di esercizio 2021 Comune di Chioggia	-	€ 5.855.720,31
• Risultato economico di esercizio SST spa. (rettificato)	-	€ 36.986,89
• Risultato economico di esercizio ACTV spa. (rettificato)	+	€ 124.163,46
• Risultato economico di esercizio Gruppo VERITAS s.p.a (rettificato)	+	€ 1.049.370,09
• <b>Risultato economico di Gruppo</b>	=	<b>€- 4.719.173,65</b>
• Risultato economico di pertinenza di terzi	-	€ 11.218,24
• Risultato economico dell'esercizio	=	€-4.730.391,89

Come si evince dalla tabella dimostrativa del risultato di gruppo, la gestione 2021 presenta un disavanzo economico consolidato pari a € 4.719.173,65 imputabile in misura preponderante alla Capogruppo Comune di Chioggia. Le società partecipate hanno concorso al miglioramento del saldo complessivo, mentre la controllata SST s.p.a., pur avendo realizzato nel corso del 2021 un risultato economico positivo pari a € 5.050,00, come si evince dal bilancio di esercizio 2021 della società, si è verificata un'inversione del segno del risultato economico per effetto delle operazioni di riallineamento delle partite contabili (debiti/crediti) nei confronti della Capogruppo Comune di Chioggia.

Per ogni ulteriore informazione di dettaglio si rimanda al conto consuntivo 2021 predisposto e approvato dalle singole società/gruppo inserite nell'area di consolidamento.

In particolare si rimanda, per ogni società, alla lettura della relativa nota integrativa nonché alla consultazione della relazione sulla gestione.

I bilanci sono pubblicati sul sito istituzionale delle società link "società trasparente" Sezione Bilanci, precisamente ai seguenti indirizzi internet:

1) **S.S.T.s.p.a.:** <http://www.veronacomunica.it/sstchioggianew/wp-content/uploads/Bilancio-al-31.12.2021-e-Nota-Integrativa.pdf>

2) **A.C.T.V. s.p.a.:** [http://actv.avmspa.it/it/content/bilanci\\_actv](http://actv.avmspa.it/it/content/bilanci_actv)

3) **Gruppo VERITAS s.p.a.:** <https://www.gruppovertas.it/societa-trasparente/bilanci/bilanci-veritas>

Compensi spettanti ad amministratori e Sindaci

Non si registrano compensi spettanti agli Amministratori del Comune di Chioggia per incarichi svolti in enti e società del gruppo né sussistono oneri aggiuntivi a tal fine sostenuti da altre imprese incluse nel consolidamento.

\* \* \*

Il presente bilancio consolidato, composto da stato patrimoniale, conto economico e nota integrativa, rappresenta in modo veritiero e corretto la situazione patrimoniale e finanziaria nonché il risultato economico del gruppo e corrisponde alle risultanze delle scritture contabili della controllante e dei dati ed informazioni fornite dai soggetti inseriti nel perimetro di consolidamento con particolare riferimento al bilancio di esercizio 2021, debitamente certificato, composto da stato patrimoniale, conto economico e nota integrativa.

## Indice

	Premessa	2
1	RELAZIONE SULLA GESTIONE	8
1.1	Analisi dei principali dati economici	8
1.2	Analisi dei principali dati patrimoniali e finanziari	13
1.3	Altre informazioni	17
2	NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO CONSOLIDATO	20
2.1	Criteri di formazione	20
2.2	Criteri di valutazione	28
3	ANALISI DELLE PRINCIPALI VOCI DEL BILANCIO E DELLE VARIAZIONI SIGNIFICATIVE INTERVENUTE NELLA LORO CONSISTENZA	31
3.1	Stato patrimoniale	31
3.2	Conto economico	46
4	ALTRE INFORMAZIONI	53

**ALLEGATO 1 NOTA INTEGRATIVA**

**Prospetto di raccordo tra il patrimonio netto e il risultato economico della Capogruppo Comune di Chioggia con il patrimonio netto ed il risultato del bilancio consolidato 2021.**

DESCRIZIONE	RISULTATO CONTO ECONOMICO 2021	PATRIMONIO NETTO AL 31 DICEMBRE 2021
COMUNE DI CHIOGGIA	5.855.720,31	249.995.002,12
APPORTI DELLE SOCIETA'/ENTI CONSOLIDATI	1.076.114,22	32.869.131,11
<b>RISULTATO AGGREGATO DI GRUPPO</b>	<b>4.779.606,09</b>	<b>282.864.133,23</b>
<b>ELISIONE PARTECIPAZIONI:</b>		
ANNULLAMENTO PARTECIPAZIONE S.S.T. S.P.A.		3.204.385,00
ANNULLAMENTO PARTECIPAZIONE GRUPPO VERITAS S.P.A.		24.469.241,54
ANNULLAMENTO PARTECIPAZIONE ACTV S.P.A.		6.537.520,74
<b>RETTIFICHE</b>		
RETTIFICA DA DIFFERENZA DI ANNULLAMENTO DELLA PARTECIPAZIONE PARTECIPAZIONE S.S.T. S.P.A.		-
RETTIFICA DA DIFFERENZA DI ANNULLAMENTO DELLA PARTECIPAZIONE ACTV S.P.A.		-
RETTIFICA DA DIFFERENZA POSITIVA DI ANNULLAMENTO DELLA PARTECIPAZIONE GRUPPO VERITAS S.P.A.		2.418.131,36
RETTIFICA RISULTATO DI GRUPPO PER ALLINEAMENTO DEBITI/CREDITI; COSTI/RICAVI SST SPA	42.036,89	42.036,89
RETTIFICA RISULTATO DI GRUPPO PER ALLINEAMENTO DEBITI/CREDITI; COSTI/RICAVI ACTV SPA	104.595,92	104.595,92
RETTIFICA RISULTATO DI GRUPPO PER ALLINEAMENTO DEBITI/CREDITI; COSTI/RICAVI GRUPPO VERITAS SPA	2.126,59	2.126,59
DIVIDENDI INFRAGRUPPO	-	-
<b>RISULTATO CONSOLIDATO DI GRUPPO 2021, FONDO DI DOTAZIONE E RISERVE DI GRUPPO 2021</b>	<b>4.719.173,65</b>	<b>251.131.549,75</b>
RISULTATO E P. NETTO DI PERTINENZA DI TERZI	11.218,24	2.431.953,72
<b>RISULTATO ECONOMICO DELL'ESERCIZIO 2021 E TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)</b>	<b>4.730.391,89</b>	<b>253.563.503,47</b>