

ALLEGATO C

COMUNE DI CHIOGGIA

PROVINCIA DI VENEZIA

RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA
PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE E SULLO
SCHEMA DI BILANCIO CONSOLIDATO 2019

L'ORGANO DI REVISIONE

BONALDO DOTT. GIORGIO (PRESIDENTE)

MAGGIORI DOTT. AUGUSTO

PEROT DOTT. NEVIO

Indice

1. Introduzione	4
2. Stato Patrimoniale consolidato	7
2.1. Analisi dello Stato patrimoniale attivo	8
2.2. Analisi dello Stato Patrimoniale passivo.....	13
3. Conto economico consolidato	17
4. Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa	23
5. Osservazioni	24
6. Conclusioni	26

Comune di Chioggia

Verbale n. 32 del 28 ottobre 2020

Relazione sul bilancio consolidato esercizio 2019

L'Organo di revisione, esaminato lo schema di bilancio consolidato 2019, composto da Conto economico consolidato, Stato patrimoniale consolidato, Relazione sulla gestione consolidata contenente la nota integrativa e la proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato, e operando ai sensi e nel rispetto:

- del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art. 239 comma 1, lett.d-bis;
- del D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/4 “Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato”;
- degli schemi di cui all'allegato 11 al D.lgs.118/2011;
- dello statuto e del regolamento di contabilità;
- dei principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti ed esperti contabili;

3

approva

l'allegata relazione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato e sullo schema di bilancio consolidato per l'esercizio finanziario 2019 del GAP- Comune di Chioggia che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

28 ottobre 2020

BONALDO dott. GIORGIO (Presidente)

(Firmato digitalmente)

MAGGIORI dott. AUGUSTO

(Firmato digitalmente)

PEROT dott. NEVIO

(Firmato digitalmente)

1. Introduzione

I sottoscritti: dott. Bonaldo Giorgio, dott. Maggiori Augusto e dott. Perot Nevio, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare del Comune di Chioggia n. 98 del 30 giugno 2020;

Premesso

- che con deliberazione consiliare n. 94 del 30/06/2020 è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2019 e che l'Organo di revisione e con verbale n° 8 del 03 giugno 2020 ha espresso parere favorevole per l'approvazione del rendiconto per l'esercizio finanziario 2019;
- che con delibera n. 114 del 14/07/2020 la Giunta Comunale ha approvato l'elenco dei soggetti che compongono il perimetro di consolidamento per l'anno 2019 e l'elenco dei soggetti componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica (di seguito "GAP") compresi nel bilancio consolidato;
- che l'Ente con appositi atti ha comunicato agli organismi, alle aziende e alle società l'inclusione delle stesse nel perimetro di consolidamento, ha trasmesso a ciascuno di tali enti l'elenco degli enti compresi nel consolidato e ha preventivamente impartito le direttive necessarie al fine di rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato (note prot. 33941, 33943 e 33945 del 04 agosto 2020).
- che in data 26/10/2019 l'Organo ha ricevuto lo schema del bilancio consolidato per l'esercizio 2019 approvato dalla Giunta Comunale con delibera n° 169 del 19 ottobre 2020 completo di:
 - a) Conto Economico consolidato;
 - b) Stato Patrimoniale consolidato;
 - c) Relazione sulla Gestione Consolidata contenente la nota integrativa;
- che l'Organo di revisione ha preso in esame la documentazione, le carte di lavoro, i prospetti afferenti il bilancio consolidato dell'ente;

Visti

- la normativa relativa all'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio di cui al D.Lgs. 118/2011;
- il principio contabile applicato allegato 4/4 al D.Lgs. 11/2011 (di seguito il principio 4/4) e il

principio OIC n.17 emanato dall'Organismo Italiano di contabilità;

- la proposta di deliberazione n° DEL-350-2020 da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale, avente ad oggetto: Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Chioggia: approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2019 ai sensi dell'art. 11 bis del d. lgs 118/2011 e s.m.i..

Dato atto che

- il Comune di Chioggia ha individuato l'area di consolidamento, analizzando le fattispecie rilevanti previste dal principio e la Giunta Comunale con delibera n. 114 del 14 luglio 2020 ha individuato il Gruppo Comune di Chioggia e il perimetro dell'area di consolidamento per l'anno 2019 che risulta variata rispetto all'esercizio 2018 come sotto indicato;
- nell'applicazione dei criteri per stabilire la composizione dell'area di consolidamento il Comune di Chioggia ha provveduto a individuare la soglia di rilevanza da confrontare con i parametri societari indicati alla lett. a) del punto 3.1 del principio 4/4;
- le soglie di rilevanza dei parametri, come desunti dallo Stato Patrimoniale e dal Conto economico del Comune con le proprie Istituzioni, sono le seguenti:

Anno 2019*	Totale Attivo	Patrimonio Netto	Ricavi (A)
COMUNE DI CHIOGGIA	309.568.719,46	252.819.927,41	47.523.517,40
SOGLIA DI RILEVANZA (3%)	9.287.061,58	7.584.597,82	1.425705,52

*Dati da delibera di giunta n° 114 del 14 luglio 2020.

Rilevato

- che il competente Servizio comunale ha predisposto il Bilancio Consolidato 2019 utilizzando un apposito *software* prodotto da una *software house* specializzata in materia.

Tenuto conto che:

- sono state considerate irrilevanti, in ogni caso, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale dell'ente o società partecipati; mentre, sono stati considerati sempre rilevanti gli enti e le società partecipati titolari di affidamento diretto da parte del Comune e/o dei componenti del Gruppo Amministrazione Pubblica, a prescindere dalla quota di partecipazione, gli enti e le società totalmente partecipati dal Comune e le società in

house;

- la valutazione di irrilevanza è stata formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi
- l'IFEL, con parere del 09 agosto 2019, ha precisato che per le ex Ipab la sola nomina degli amministratori da parte del Comune non si configura quale controllo pubblico e pertanto non rientra nel bilancio consolidato dell'ente.
- risultano pertanto inclusi nell'area di consolidamento del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Chioggia i seguenti soggetti giuridici:

Denominazione	Classificazione	Metodo di consolidamento	Percentuale di partecipazione
SOCIETA' SERVIZI TERRITORIALI S.P.A.	Società controllata	Integrale	100,00%
ACTV SPA	Società partecipata	Proporzionale	11,27%
VERITAS S.P.A.	Società partecipata	Proporzionale	8,26%

- la verifica dell'irrilevanza dei bilanci di taluni soggetti economici è così sintetizzabile:

Denominazione	Totale Attivo	% su CdB	Patrimonio Netto	% su CdB	Ricavi (A)	% su CdB
CHIOGGIA	309.568.719,46	100,00 %	252.819.927,41	100,00 %	47.523.517,40	100,00%
FONDAZIONE DELLA PESCA	153.770,55	0,05%	137.975,65	0,05%	85.632,01	0,18%
CONSIGLIO DI BACINO VENEZIA AMBIENTE	1.947.635,60	0,63%	1.784.980,47	0,71%	527.011,50	1,11%
CONSIGLIO DI BACINO LAGUNA DI VENEZIA	2.109.028,22	0,68%	2.753.992,35	1,09%	597.136,17	1,26%

- rispetto all'esercizio precedente si rileva che risulta variato il Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Chioggia e il perimetro di consolidamento con l'esclusione del Centro Servizi per anziani di Chioggia FF. Casson (cfr. nota IFEL del 09 agosto 2019).

Tutto quanto sopra premesso, l'Organo di Revisione verifica e prende atto che l'area di consolidamento è stata determinata correttamente nel rispetto dei dettami imposti dal principio contabile n° 4 allegato al d. lgs. 118/2011.

L'Organo di revisione rileva altresì che per gli organismi compresi nel perimetro di consolidamento l'aggregazione dei valori contabili è stata operata con il metodo integrale nel caso di organismi controllati e/o partecipazioni al 100% e con il metodo proporzionale nel caso di

società partecipate non controllate. In particolare, nel caso di VERITAS s.p.a., trattandosi di capogruppo, conformemente a quanto stabilito dal “Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato” allegato 4/4 al d. lgs. 118/2011, si è provveduto a consolidare il bilancio di Gruppo VERITAS s.p.a.

L’Organo di revisione nei paragrafi che seguono

PRESENTA

i risultati dell’analisi e le considerazioni sul Bilancio Consolidato dell’esercizio 2019 del Comune di Chioggia.

2. Stato Patrimoniale consolidato

Nella tabella che segue sono riportati i principali dati aggregati dello Stato Patrimoniale consolidato dell’esercizio 2019 con evidenza delle variazioni rispetto all’esercizio precedente:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		2019	2018	Variazioni
A CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AA.PP.		0,00	0,00	0,00
Totale (A)		0,00	0,00	0,00
B IMMOBILIZZAZIONI				
Immobilizzazioni immateriali		23.186.689,00	23.195.191,23	-8.502,23
Immobilizzazioni materiali		230.513.111,63	230.876.129,40	-363.017,77
Immobilizzazioni finanziarie		3.132.029,08	3.020.164,39	111.864,69
totale (B)		256.831.829,71	257.091.485,02	-259.655,31
C ATTIVO CIRCOLANTE				
Rimanenze		1.936.776,74	1.950.468,67	-13.691,93
Crediti		43.672.821,59	45.301.175,07	-1.628.353,48
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi		230,87	1.498,90	-1.268,03
Disponibilità liquide		88.889.590,95	84.298.929,40	4.590.661,55
totale (C)		134.499.420,15	131.552.072,04	2.947.348,11
D RATEI E RISCONTI				
Totale (D)		998.431,10	1.206.552,28	-208.121,18
TOTALE DELL'ATTIVO		392.329.680,96	389.850.109,34	2.479.571,62

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		2019	2018	Variazioni
A PATRIMONIO NETTO				
Fondo di dotazione		51.840.413,32	51.840.413,32	0,00
Riserve		209.222.068,65	202.046.566,99	7.175.501,66
Risultato economico dell'esercizio		-4.665.037,92	11.753.060,21	-16.418.098,13
totale (A)		256.397.444,05	265.640.040,52	-9.242.596,47
B FONDI PER RISCHI ED ONERI				
totale (B)		12.178.837,93	12.097.108,05	81.729,88
C TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO				
totale (C)		4.117.264,48	4.377.883,70	-260.619,22
D DEBITI				
totale (D)		75.079.233,10	75.323.269,51	-244.036,41
E RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI				
totale (E)		44.556.901,40	32.411.807,56	12.145.093,84
TOTALE DEL PASSIVO		392.329.680,96	389.850.109,34	2.479.571,62

2.1. Analisi dello Stato patrimoniale attivo

Di seguito si analizzano nel dettaglio i dati dello Stato Patrimoniale attivo:

Crediti verso partecipanti

Il valore complessivo alla data del 31 dicembre 2019 risulta pari a zero

Immobilizzazioni immateriali

Il dettaglio delle immobilizzazioni immateriali è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		Anno 2019	Anno 2018
1	A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	0,00	0,00
	TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)	0,00	0,00
I	B) IMMOBILIZZAZIONI		
	<u>Immobilizzazioni immateriali</u>		
1	costi di impianto e di ampliamento	3.536,45	5.974,57
2	costi di ricerca sviluppo e pubblicità	3.806,40	-
3	diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno	22.651,84	13.087,19
4	concessioni, licenze, marchi e diritti simile	1.123.084,42	1.273.406,42
5	avviamento	1.753.054,82	1.801.868,70
6	immobilizzazioni in corso ed acconti	271.545,24	477.822,87
9	altre	20.009.009,83	19.623.031,48
	Totale immobilizzazioni immateriali	23.186.689,00	23.195.191,23

Si rileva che la posta contabile “avviamento” è riferibile unicamente a Gruppo VERITAS s.p.a. soggetto partecipato (8,26%) inserito nel bilancio consolidato con il metodo proporzionale, e la variazione rispetto all’anno precedente consegue ad *impairment test* (cfr. nota integrativa Gruppo Veritas s.p.a.). Non si riscontrano dinamiche anomale rispetto all’esercizio 2018.

Immobilizzazioni materiali

Il dettaglio delle immobilizzazioni materiali è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		Anno 2019	Anno 2018
	<u>Immobilizzazioni materiali (3)</u>		
II	1 Beni demaniali	69.119.148,41	69.245.584,23
	1.1 Terreni	-	-
	1.2 Fabbricati	6.834.428,87	6.232.979,57
	1.3 Infrastrutture	61.800.818,46	62.580.301,28
	1.9 Altri beni demaniali	483.901,08	432.303,38
III	2 Altre immobilizzazioni materiali (3)	143.664.108,69	139.667.798,13
	2.1 Terreni	35.921.441,76	38.045.029,35
	a <i>di cui in leasing finanziario</i>	180.362,22	71.004,67
	2.2 Fabbricati	81.354.435,83	76.975.531,78
	a <i>di cui in leasing finanziario</i>	644.541,92	71.823,53
	2.3 Impianti e macchinari	7.943.867,76	7.128.212,94
	a <i>di cui in leasing finanziario</i>	245.374,53	14.094,59
	2.4 Attrezzature industriali e commerciali	12.121.742,30	11.324.090,78
	2.5 Mezzi di trasporto	3.861.253,55	3.509.613,50
	2.6 Macchine per ufficio e hardware	193.970,66	165.215,05
	2.7 Mobili e arredi	217.291,05	210.136,44
	2.8 Infrastrutture	-	-
	2.9 Diritti reali di godimento	-	-
	2.99 Altri beni materiali	2.050.105,78	2.309.968,29
	3- Immobilizzazioni in corso ed acconti	17.729.854,53	21.962.747,04
-	Totale immobilizzazioni materiali	230.513.111,63	230.876.129,40

Si rileva in particolare che la posta “Immobilizzazioni in corso ed acconti” risulta ridotta rispetto all’esercizio precedente: la variazione consegue all’attività di rivisitazione del valore del patrimonio immobiliare da parte del Comune di Chioggia che è continuata anche durante il 2019 e ha comportato la contabilizzazione di opere ultimate sulla pertinente posta contabile.

Immobilizzazioni finanziarie

Il dettaglio delle immobilizzazioni finanziarie è riportato nella seguente tabella:

Stato patrimoniale consolidato (attivo):

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		Anno 2019	Anno 2018
IV	Immobilizzazioni Finanziarie (1)		
1	Partecipazioni in	1.226.713,48	1.105.006,26
a	imprese controllate	-	-
b	imprese <i>partecipate</i>	862.590,15	768.449,68
c	<i>altri soggetti</i>	364.123,33	336.556,58
2	<i>Crediti verso</i>	1.905.315,60	1.915.158,13
a	<i>altre amministrazioni pubbliche</i>	-	-
b	<i>imprese controllate</i>	-	-
c	imprese <i>partecipate</i>	881.864,86	885.150,67
d	altri soggetti	1.023.450,74	1.030.007,46
3	Altri titoli		
	Totale immobilizzazioni finanziarie	3.132.029,08	3.020.164,39

Il Collegio rileva che si è provveduto, mediante apposite scritture in partita doppia, ad elidere il valore delle partecipazioni, contabilizzate sulla pertinente voce dello stato patrimoniale (Immobilizzazioni finanziarie) della Capogruppo, con la corrispondente quota di patrimonio netto della controllata/partecipata e la differenza negativa da consolidamento è stata imputata a riserve. In particolare figura azzerato il valore delle partecipazioni su imprese controllate.

Attivo circolante

Il dettaglio dell'attivo circolante è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		Anno 2019	Anno 2018
I	C) ATTIVO CIRCOLANTE		
	<u>Rimanenze</u>	1.936.776,74	1.950.468,67
	Totale	1.936.776,74	1.950.468,67
II	<u>Crediti (2)</u>		
1	Crediti di natura tributaria	8.939.913,93	13.163.538,74
a	Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità	-	-
b	Altri crediti da tributi	8.939.913,93	13.163.538,74
c	Crediti da Fondi perequativi	-	-
2	Crediti per trasferimenti e contributi	9.480.413,74	14.681.323,99
a	verso amministrazioni pubbliche	8.694.581,98	9.974.487,62
b	imprese controllate	-	-
c	imprese partecipate	376.378,79	524.041,52
d	verso altri soggetti	409.452,97	4.182.794,85
3	Verso clienti ed utenti	17.631.091,67	7.747.619,10
4	Altri Crediti	7.621.402,25	9.708.693,24
a	verso l'erario	3.768.219,42	4.478.778,07
b	per attività svolta per c/terzi	1.427,15	29.304,15
c	altri	3.851.755,68	5.200.611,02
	Totale crediti	43.672.821,59	45.301.175,07
III	<u>Attività finanziarie con non costituiscono immobilizzi</u>		
1	partecipazioni	-	109,09
2	altri titoli	230,87	1.389,81
	Totale attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	230,87	1.498,90
IV	<u>Disponibilità liquide</u>		
1	Conto di tesoreria	77.640.992,58	73.900.678,88
a	Istituto tesoriere	77.640.992,58	-
b	presso Banca d'Italia	-	73.900.678,88
2	Altri depositi bancari e postali	11.212.825,11	10.386.635,01
3	Denaro e valori in cassa	35.773,26	11.615,51
4	Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente	-	-
	Totale disponibilità liquide	88.889.590,95	84.298.929,40
	TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	134.499.420,15	131.552.072,04

Si rileva che la posta contabile “*crediti verso imprese controllate*” risulta azzerata per effetto delle operazioni di elisione delle partite *intercompany*. Il Collegio prende atto che, ai fini di una più corretta rappresentazione contabile, rispetto all’esercizio 2018 si è provveduto a riportare il saldo del conto di tesoreria comunale sulla posta Disponibilità liquide – Conto di tesoreria a) Istituto tesoriere, in precedenza contabilizzato come disponibilità presso Banca d’Italia.

Ratei e risconti attivi

Il dettaglio dei ratei e risconti attivi è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		Anno 2019	Anno 2018
	D) RATEI E RISCONTI		
1	Ratei attivi	41.619,65	11.810,09
2	Risconti attivi	956.811,45	1.194.742,19
	TOTALE RATEI E RISCONTI D)	998.431,10	1.206.552,28

Si rileva che la voce risconti attivi, in ossequio al principio della competenza economica, si riferisce a costi quali premi di assicurazione, manutenzioni ordinarie, contratti di servizio, le cui fatture sono pervenute totalmente nell’esercizio 2019 ma in parte imputabili all’esercizio 2020.

2.2. Analisi dello Stato Patrimoniale passivo

Di seguito si analizzano nel dettaglio i dati dello Stato Patrimoniale passivo:

Patrimonio netto

Il dettaglio del patrimonio netto è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		Anno 2019	Anno 2018
	A) PATRIMONIO NETTO		
I	Fondo di dotazione	51.840.413,32	51.840.413,32
II	Riserve	209.222.068,65	202.046.566,99
a	<i>da risultato economico di esercizi precedenti</i>	9.837.223,01	2.354.065,28
b	<i>da capitale</i>	67.265.874,58	195.433.591,41
c	<i>da permessi di costruire</i>	2.756.327,55	4.258.910,41
d	<i>riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali</i>	129.362.643,51	-
e	<i>altre riserve indisponibili</i>	-	-
III	Risultato economico dell'esercizio	- 4.665.037,92	11.753.060,21
	Patrimonio netto comprensivo della quota di pertinenza di terzi	256.397.444,05	265.640.040,52
	Fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi	2.767.767,66	2.857.382,94
	Risultato economico dell'esercizio di pertinenza di terzi	- 268.441,82	10.581,34
	Patrimonio netto di pertinenza di terzi	2.499.325,83	2.846.801,60
	TOTALE PATRIMONIO NETTO (A) ⁽⁹⁾	256.397.444,05	265.640.040,52

Si rileva che per effetto delle operazioni di elisione delle partecipazioni contabilizzate tra le immobilizzazioni finanziarie della Capogruppo con la corrispondente quota di patrimonio netto delle controllate/partecipate inserite nel bilancio consolidato, è emersa una differenza di consolidamento negativa (Partecipazione < quota P.N.) per € 3.139.424,95 che è confluita nelle riserve. Il fondo di dotazione del bilancio consolidato al termine delle operazioni di elisione è di euro € 51.840.413,32 e risulta pari all'importo che figura sullo stato patrimoniale del bilancio della Capogruppo Comune di Chioggia.

Fondi rischi e oneri

Il dettaglio del fondo rischi e oneri è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		Anno 2019	Anno 2018
	<u>B) FONDI PER RISCHI ED ONERI</u>		
1	per trattamento di quiescenza	-	-
2	per imposte	1.606.257,82	1.868.013,47
3	altri	10.572.580,11	10.229.094,58
4	fondo di consolidamento per rischi e oneri futuri	-	-
	TOTALE FONDI RISCHI ED ONERI (B)	12.178.837,93	12.097.108,05

La posta contabile “Fondo per imposte” rileva accantonamenti per contenziosi tributari in essere e passività per imposte differite, riferibili esclusivamente alle società inserite nell’area di consolidamento. Gli “Altri fondi per rischi ed oneri” rilevano accantonamenti per passività potenziali derivanti da controversie legali in corso nel caso in cui l’Ente o la società risulti soccombente.

14

Trattamento di fine rapporto

Il dettaglio del trattamento di fine rapporto accantonato dalle società consolidate è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		Anno 2019	Anno 2018
	<u>C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO</u>	4.117.264,48	4.377.883,70
	TOTALE T.F.R. (C)	4.117.264,48	4.377.883,70

Il fondo corrisponde al totale delle indennità a favore dei dipendenti delle società e degli enti compresi nell’area di consolidamento. Fattispecie non presente nel bilancio della Capogruppo in seguito al diverso trattamento giuridico riservato dalla legge ai dipendenti pubblici.

Debiti

Il dettaglio dei debiti è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		Anno 2019	Anno 2018
D) DEBITI ⁽¹⁾			
1	Debiti da finanziamento	37.632.965,14	34.596.018,27
a	<i>prestiti obbligazionari</i>	9.515.784,82	9.819.462,51
b	<i>v/ altre amministrazioni pubbliche</i>	1.700.278,06	3.133.879,06
c	<i>verso banche e tesoriere</i>	20.307.219,50	19.249.378,00
d	<i>verso altri finanziatori</i>	6.109.682,76	2.393.298,70
2	Debiti verso fornitori	18.237.975,84	21.733.382,60
3	Acconti	174.822,91	159.689,17
4-	Debiti per trasferimenti e contributi	13.321.779,73	9.263.954,53
a	<i>enti finanziati dal servizio sanitario nazionale</i>	-	-
b	<i>altre amministrazioni pubbliche</i>	7.123.011,11	6.928.016,53
c	<i>imprese controllate</i>	-	-
d	<i>imprese partecipate</i>	2.469.061,42	119.548,04
e	<i>altri soggetti</i>	3.729.707,20	2.216.389,96
5	altri debiti	5.711.689,48	9.570.224,94
a	<i>tributari</i>	1.688.216,47	1.422.988,51
b	<i>verso istituti di previdenza e sicurezza sociale</i>	1.305.781,79	1.458.913,69
c	<i>per attività svolta per c/terzi⁽²⁾</i>	-	-
d	<i>altri</i>	2.717.691,22	6.688.322,74
TOTALE DEBITI (D)		75.079.233,10	75.323.269,51

15

Il Collegio rileva che sono stati elisi i debiti/crediti tra la Capogruppo e le società inserite nell'area di consolidamento. Tenuto della mancata conciliazione di alcuni debiti del Comune con i crediti dichiarati dalle società inserite nell'area di consolidamento, criticità già evidenziata in occasione dell'approvazione del conto consuntivo 2019 del Comune di Chioggia, sono state eseguite le operazioni contabili di riallineamento che hanno comportato una modifica del risultato economico del gruppo evidenziata nel prospetto di raccordo allegato alla nota integrativa.

Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti

Il dettaglio dei ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		Anno 2019	Anno 2018
	<u>E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI</u>		
I	Ratei passivi	716.077,92	605.461,92
II	Risconti passivi	43.840.823,48	31.806.345,64
1	Contributi agli investimenti	43.575.349,99	31.769.328,87
a	<i>da altre amministrazioni pubbliche</i>	43.575.349,99	31.735.550,15
b	<i>da altri soggetti</i>	-	33.778,72
2	Concessioni pluriennali	209.766,67	-
3	Altri risconti passivi	55.706,82	37.016,77
	TOTALE RATEI E RISCONTI (E)	44.556.901,40	32.411.807,56

Si rileva che la posta contabile risconti passivi si riferisce a contributi agli investimenti ricevuti dalla Capogruppo per la realizzazione di opere pubbliche che parteciperanno alla formazione del risultato economico dei vari esercizi mediante ricorso alla tecnica del risconto passivo.

16

Conti d'ordine

Il dettaglio dei conti d'ordine è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		Anno 2019	Anno 2018
	CONTI D'ORDINE		
1)	Impegni su esercizi futuri	-	1.046,39
2)	beni di terzi in uso	-	-
3)	beni dati in uso a terzi	-	-
4)	garanzie prestate a amministrazioni pubbliche	2.901.508,37	2.425.715,17
5)	garanzie prestate a imprese controllate	5.071.106,98	4.209.602,39
6)	garanzie prestate a imprese partecipate	1.073.800,00	1.177.341,92
7)	garanzie prestate a altre imprese	456.481,05	1.036.222,58
	TOTALE CONTI D'ORDINE	9.502.896,40	8.849.928,45

Le poste in argomento si riferiscono alla società partecipata GRUPPO VERITAS s.p.a. inserita nell'area di consolidamento con il metodo proporzionale.

3. Conto economico consolidato

Nella tabella che segue sono riportati il risultato di esercizio del bilancio consolidato dell'esercizio 2019 e dell'esercizio precedente e i principali dati aggregati del Conto Economico consolidato esercizio 2019 con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO	2019	2018	Variazioni
A) Componenti positivi della gestione	111.085.431,51	115.419.130,56	-4.333.699,05
B) Componenti negativi della gestione	115.640.420,07	116.559.708,14	-919.288,07
differenza (A-B)	-4.554.988,56	-1.140.577,58	-3.414.410,98
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI			
Proventi finanziari	165.595,36	254.278,33	-88.682,97
Oneri finanziari	1.338.075,66	1.583.096,28	-245.020,62
totale (C)	-1.172.480,30	-1.328.817,95	156.337,65
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE			
Rivalutazioni	3.684.781,33	3.194.010,18	490.771,15
Svalutazioni	0,00	0,00	0,00
totale (D)	3.684.781,33	3.194.010,18	490.771,15
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI			
Proventi straordinari	1.653.133,79	13.496.129,66	-11.842.995,87
Oneri straordinari	3.186.573,82	1.798.832,73	1.387.741,09
Totale (E)	-1.533.440,03	11.697.296,93	-13.230.736,96
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+-C+-D+-E)	-3.576.127,56	12.421.911,58	-15.998.039,14
Imposte	1.088.910,36	668.851,37	420.058,99
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	-4.665.037,92	11.753.060,21	-16.418.098,13

3.1 Analisi del Conto Economico Consolidato

Dall'esame dei dati contenuti nella tabella si evince che:

Componenti positivi della gestione

Il dettaglio delle voci relative alle componenti positive di reddito è riportata nella seguente tabella:

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		Anno 2019	Anno 2018
<u>A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE</u>			
1	Proventi da tributi	28.488.266,10	28.121.051,31
2	Proventi da fondi perequativi	6.675.569,43	6.676.134,81
3	Proventi da trasferimenti e contributi	5.481.035,54	5.655.124,05
a	<i>Proventi da trasferimenti correnti</i>	4.644.155,53	4.871.605,29
b	<i>Quota annuale di contributi agli investimenti</i>	814.800,01	602.022,39
c	<i>Contributi agli investimenti</i>	22.080,00	181.496,37
4	Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	59.897.864,15	65.753.224,04
a	<i>Proventi derivanti dalla gestione dei beni</i>	2.024.647,39	2.207.545,61
b	<i>Ricavi della vendita di beni</i>	429.190,76	402.373,70
c	<i>Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi</i>	57.444.026,00	63.143.304,73
5	Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	42.505,05	11.108,74
6	Variazione dei lavori in corso su ordinazione	467.061,87	132.493,00
7	Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	461.017,49	496.847,45
8	Altri ricavi e proventi diversi	9.572.111,88	8.573.147,16
totale componenti positivi della gestione A)		111.085.431,51	115.419.130,56

Si rileva un decremento dei componenti positivi della gestione caratteristica rispetto al 2018 la cui variazione in diminuzione è riferibile principalmente alla posta contabile “ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici” e “Ricavi e proventi della prestazione di servizi”.

Componenti negativi della gestione

Il dettaglio delle voci relative alle componenti negative di reddito è riportato nella seguente tabella:

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		Anno 2019	Anno 2018
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE			
9	Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	6.137.097,07	6.537.475,36
10	Prestazioni di servizi	44.339.648,06	44.621.053,53
11	Utilizzo beni di terzi	1.184.770,47	1.918.465,75
12	Trasferimenti e contributi	7.795.391,25	3.547.807,50
a	<i>Trasferimenti correnti</i>	5.022.729,69	3.492.011,13
b	<i>Contributi agli investimenti ad altre Amministrazioni pubb.</i>	-	-
c	<i>Contributi agli investimenti ad altri soggetti</i>	2.772.661,56	55.796,37
13	Personale	39.398.391,92	43.124.329,83
14	Ammortamenti e svalutazioni	13.998.423,46	13.732.511,29
a	<i>Ammortamenti di immobilizzazioni Immateriali</i>	2.253.059,76	2.262.059,63
b	<i>Ammortamenti di immobilizzazioni materiali</i>	9.496.230,84	8.831.580,22
c	<i>Altre svalutazioni delle immobilizzazioni</i>	177.423,93	105.543,57
d	<i>Svalutazione dei crediti</i>	2.071.708,93	2.530.327,87
15	Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-) -	93.768,14	148.117,15
16	Accantonamenti per rischi	902.203,24	217.583,32
17	Altri accantonamenti	381.242,19	1.120.568,81
18	Oneri diversi di gestione	1.597.020,55	1.888.029,90
totale componenti negativi della gestione B)		115.640.420,07	116.559.708,14
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)		- 4.554.988,56	- 1.140.577,58

Si rileva che i costi e i ricavi sono contabilizzati al netto delle operazioni infragruppo e il risultato della gestione caratteristica risulta negativo per un importo di € 4.554.988,56, con un significativo peggioramento rispetto all'esercizio 2018, imputabile principalmente ai trasferimenti correnti e alla quota di competenza 2019 relativa alla posta "Contributi agli investimenti ad altre amministrazioni pubbliche"

Gestione finanziaria

Il dettaglio delle voci relative alla gestione finanziaria è riportato nella tabella seguente:

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		Anno 2019	Anno 2018
<u>C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI</u>			
<i>Proventi finanziari</i>			
19	Proventi da partecipazioni	65.588,37	89.149,16
a	<i>da società controllate</i>	-	-
b	<i>da società partecipate</i>	65.540,70	89.149,16
c	<i>da altri soggetti</i>	47,67	-
20	Altri proventi finanziari	100.006,99	165.129,17
	Totale proventi finanziari	165.595,36	254.278,33
<i>Oneri finanziari</i>			
21	Interessi ed altri oneri finanziari	1.338.075,66	1.583.096,28
a	<i>Interessi passivi</i>	1.203.520,47	1.145.304,68
b	<i>Altri oneri finanziari</i>	134.555,19	437.791,60
	Totale oneri finanziari	1.338.075,66	1.583.096,28
	totale (C)	- 1.172.480,30	- 1.328.817,95
<u>D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE</u>			
22	Rivalutazioni	3.684.781,33	3.194.010,18
23	Svalutazioni	-	-
	totale (D)	3.684.781,33	3.194.010,18

Si rileva che la posta contabile interessi passivi riguarda la quota interessi della rata di ammortamento dei finanziamenti a medio e lungo termine contratti dalla Capogruppo e dalle società inserite nel perimetro di consolidamento.

La posta "rivalutazioni" è ascrivibile al Comune di Chioggia per € 3.671.463,65, come si evince dal Conto economico 2019 della Capogruppo e consegue all'attività di rivalutazione/revisione del patrimonio immobiliare ancora in essere al 31 dicembre 2019.

Gestione straordinaria

Il dettaglio delle voci relative alla gestione finanziaria è riportato nella seguente tabella:

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		Anno 2019	Anno 2018
<u>E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI</u>			
24	<i>Proventi straordinari</i>		
a	<i>Proventi da permessi di costruire</i>	215.033,79	-
b	<i>Proventi da trasferimenti in conto capitale</i>	-	-
c	<i>Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo</i>	888.835,66	13.442.769,98
d	<i>Plusvalenze patrimoniali</i>	111.236,73	53.359,68
e	<i>Altri proventi straordinari</i>	438.027,61	
	totale proventi	1.653.133,79	13.496.129,66
25	<i>Oneri straordinari</i>		
a	<i>Trasferimenti in conto capitale</i>	-	125.700,00
b	<i>Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo</i>	2.510.857,80	1.411.159,01
c	<i>Minusvalenze patrimoniali</i>	45.120,98	-
d	<i>Altri oneri straordinari</i>	630.595,04	261.973,72
	totale oneri	3.186.573,82	1.798.832,73
	Totale (E) (E20-E21)	- 1.533.440,03	11.697.296,93

Si rileva un'inversione di segno tra il risultato della gestione straordinaria dell'esercizio 2018 e quello riferito all'esercizio 2019. La variazione in diminuzione risulta imputabile in misura preponderante alla posta "sopravvenienze attive" che risulta fortemente ridotta rispetto all'esercizio 2018. Detta riduzione è imputabile alla Capogruppo, che, in occasione delle attività prodromiche alla compilazione del consuntivo 2018, anche su *input* del Collegio dei revisori dei Conti, aveva effettuato una consistente eliminazione di residui passivi allocati sul titolo II del bilancio. I residui passivi eliminati per effetto dell'attività di riaccertamento, hanno concorso ad aumentare l'avanzo di amministrazione al 31 dicembre 2018, mentre, dal punto di vista economico patrimoniale, hanno determinato una consistente sopravvenienza attiva. Al contrario, un'eliminazione di residui attivi determina dal punto di vista economico patrimoniale la registrazione di sopravvenienze passive.

Risultato d'esercizio

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		Anno 2019	Anno 2018
	RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+-D+-E)	- 3.576.127,56	12.421.911,58
26	Imposte (*)	1.088.910,36	668.851,37
27	RISULTATO DELL'ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)	- 4.665.037,92	11.753.060,21
28	Risultato dell'esercizio di pertinenza di terzi	- 268.441,82	- 10.581,34

Il risultato del conto economico consolidato ante imposte evidenzia un saldo negativo di € 3.576.127,56 con un'inversione di segno rispetto all'esercizio 2018, riferibile principalmente alla Capogruppo Comune di Chioggia.

Il risultato netto del conto economico consolidato mette in evidenza un saldo negativo di € 4.665.037,92 alla cui determinazione ha contribuito la Capogruppo Comune di Chioggia e la società controllata SST s.p.a. per effetto delle operazioni di riallineamento delle partite contabili.

Il risultato dell'esercizio e il patrimonio netto di pertinenza di terzi sono invece riferibili unicamente al bilancio del Gruppo intermedio Veritas s.p.a., con particolare riferimento alle società controllate da quest'ultima la cui quota di partecipazione risulta inferiore al 100%. Questi organismi sono stati inseriti nel bilancio consolidato del Gruppo Veritas s.p.a. mediante ricorso alla tecnica del consolidamento integrale, dando apposita evidenza alle interessenze di terzi.

4. Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa

L'Organo di Revisione rileva che al bilancio consolidato è allegata una relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa.

La nota integrativa indica:

- i criteri di valutazione applicati;
- le ragioni delle più significative variazioni intervenute nella consistenza delle voci dell'attivo e del passivo rispetto all'esercizio precedente;
- distintamente per ciascuna voce, l'ammontare dei crediti e dei debiti di durata residua superiore a cinque anni
- la composizione delle voci "ratei e risconti" e della voce "altri accantonamenti" dello stato patrimoniale, quando il loro ammontare è significativo;
- la suddivisione degli interessi e degli altri oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento;
- la composizione delle voci "proventi straordinari" e "oneri straordinari", quando il loro ammontare è significativo;
- cumulativamente per ciascuna categoria, l'ammontare dei compensi spettanti agli amministratori e ai sindaci dell'impresa capogruppo per lo svolgimento di tali funzioni anche in altre imprese incluse nel consolidamento (fattispecie non presente).
- per ciascuna categoria di strumenti finanziari derivati il loro *fair value* ed informazioni sulla loro entità e sulla loro natura (fattispecie non presente).
- l'elenco degli enti e delle società che compongono il gruppo con l'indicazione per ciascun componente del gruppo amministrazione pubblica:
 - della denominazione, della sede e del capitale e se trattasi di una capogruppo intermedia;
 - delle quote possedute, direttamente o indirettamente, dalla capogruppo e da ciascuno dei componenti del gruppo;
 - se diversa, la percentuale dei voti complessivamente spettanti nell'assemblea ordinaria.

-
- della ragione dell'inclusione nel consolidato degli enti o delle società se già non risulta dalle indicazioni richieste dalle lettere b) e c) del comma 1;
 - della ragione dell'eventuale esclusione dal consolidato di enti strumentali o società controllate e partecipante dalla capogruppo;
 - l'elenco degli enti, le aziende e le società componenti del gruppo comprese nel bilancio consolidato con l'indicazione per ciascun componente:
 - a) della percentuale utilizzata per consolidare il bilancio e, al fine di valutare l'effetto delle esternalizzazioni, dell'incidenza dei ricavi imputabili alla controllante rispetto al totale dei ricavi propri, comprensivi delle entrate esternalizzate;
 - b) delle spese di personale utilizzato a qualsiasi titolo, e con qualsivoglia tipologia contrattuale;

L'organo rileva che nella nota integrativa risultano riportati i seguenti prospetti:

- il conto economico riclassificato raffrontato con i dati dell'esercizio precedente;
- l'elenco delle società controllate e collegate non comprese nell'area di consolidamento;
- il prospetto di raccordo del Patrimonio netto della capogruppo e quello del Consolidato.

5. Osservazioni

Il Bilancio Consolidato, per l'esercizio 2019, del Comune di Chioggia offre una rappresentazione veritiera e corretta della consistenza patrimoniale e finanziaria del Gruppo Amministrazione Pubblica.

L'Organo di Revisione rileva che:

- il bilancio consolidato 2019 del Comune di Chioggia è stato redatto secondo gli schemi previsti dall'allegato n. 11 al D.Lgs. n.118/2011 e la Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della nota integrativa contiene le informazioni richieste dalla legge;
- con riferimento alla determinazione del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune e dell'area di consolidamento l'Ente ha correttamente determinato l'area di consolidamento.

- la procedura di consolidamento risulta complessivamente conforme al principio contabile applicato di cui all'allegato 4/4 al D.Lgs. n.118/2011, ai principi contabili generali civilistici ed a quelli emanati dall'Organismo Nazionale di Contabilità (OIC);

- il bilancio consolidato 2019 del Comune di Chioggia rappresenta in modo veritiero e corretto la reale consistenza economica, patrimoniale e finanziaria dell'intero Gruppo Amministrazione Pubblica.

- la relazione sulla gestione consolidata contiene la nota integrativa e risulta essere congruente con il Bilancio Consolidato.

- che la Capogruppo ha provveduto alla trasmissione dei dati alla BDAP del Consolidato 2019 attraverso la modalità *“in attesa di approvazione al fine di verificare che non vi siano anomalie in vista del successivo invio definitivo post approvazione del Consolidato da parte del Consiglio”*, i cui controlli hanno dato esito positivo.

- come già evidenziato nella relazione allegata al rendiconto 2019 (verbale dell'Organo di revisione n° 08 del 03 giugno 2020), viste le discordanze emerse in sede di verifica dei debiti/crediti reciproci, ex art. 6, comma 4, del D.L. 95/2012, che hanno obbligato l'Ente ad effettuare apposite operazioni in partita doppia per procedere all'allineamento tecnico dei debiti/crediti *intercompany*, operazione necessaria per la corretta predisposizione del bilancio consolidato 2019, si invita la Capogruppo Comune di Chioggia a concludere tutte le azioni tese a salvaguardare le proprie partite creditorie entro la chiusura del presente esercizio.

- visto lo schema di conto economico consolidato (allegato H) previsto dall'allegato n° 11 al d. lgs. 118/2011, che ha mantenuto la sezione E *“Proventi ed oneri straordinari”*, non più presente nello schema di bilancio di cui all'art. 2425 del codice civile¹ adottato dalle società inserite nel perimetro di consolidamento, il Collegio pende atto che S.S.T. s.p.a, Gruppo Veritas s.p.a. e ACTV s.p.a. hanno provveduto, su richiesta della Capogruppo, alla riclassificazione del loro conto economico 2019 secondo lo schema previsto dal d. lgs. 118/2011, operazione prodromica indispensabile per la corretta compilazione del bilancio consolidato.

Il Collegio evidenzia infine che il Bilancio Consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Chioggia, anno 2019, chiude con una consistente perdita d'esercizio, imputabile

¹ Modifica apportata dall'art. 6 del d. lgs. 139/2015.

principalmente all'attività della Capogruppo. Per il futuro il Collegio auspica che siano adottate apposite azioni tese a migliorare il saldo della gestione caratteristica del conto economico, che potrà essere ottenuto, a parità di standard quantitativi e qualitativi dei servizi offerti ai cittadini, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, attraverso un contenimento dei costi e/o un incremento dei ricavi. Il Collegio rileva altresì che l'attuale situazione epidemiologica in atto da COVID-19 potrà avere ulteriori effetti negativi sull'esercizio 2020, *in primis* sul risultato economico dei componenti il Gruppo e di conseguenza sul bilancio consolidato, ipotesi peraltro già prospettata nella Relazione sulla gestione consolidata 2019 paragrafo “*Evoluzione prevedibile della gestione*”.

6. Conclusioni

L'Organo di Revisione, per quanto sopra esposto e illustrato, ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. d)-bis) del D.Lgs. n.267/2000,

esprime:

giudizio *favorevole* alla proposta di deliberazione consiliare DEL-350-2020 concernente il bilancio consolidato 2019 del Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Chioggia.

26

28 ottobre 2020

L'Organo di Revisione

BONALDO dott. GIORGIO (Presidente)

(Firmato digitalmente)

MAGGIORI dott. AUGUSTO

(Firmato digitalmente)

PEROT dott. NEVIO

(Firmato digitalmente)