

# COMUNE DI CHIOGGIA

*CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA*

## RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE E SULLO SCHEMA DI BILANCIO CONSOLIDATO 2023

### *L'Organo di Revisione*

*Dott. Maccagnani Cristiano (Presidente)*

*Dott. Maggiori Augusto (Componente)*

*Dott. Poloniato Roberto (Componente)*

---

## Sommario

|  |    |
|--|----|
| 1. Introduzione  | 4  |
| 2. Rettifiche di pre-consolidamento ed elisioni delle operazioni infragruppo | 7  |
| 3. Verifiche dei saldi reciproci tra i componenti del gruppo                 | 7  |
| 4. Verifiche sul valore delle partecipazioni e del patrimonio netto          | 8  |
| 5. Stato patrimoniale consolidato  | 9  |
| 6. Conto economico consolidato   | 14 |
| 7. Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa                   | 16 |
| 8. Osservazioni e considerazioni   | 17 |
| 9. Conclusioni   | 18 |

## Verbale n. 40 del 02.09.2024

### Relazione sul bilancio consolidato esercizio 2023

L'Organo di Revisione, esaminato lo schema di bilancio consolidato 2023, composto da Conto Economico consolidato, Stato patrimoniale consolidato, Relazione sulla gestione consolidata contenente la nota integrativa e la proposta di deliberazione consiliare (DEL-293-2024) di approvazione del bilancio consolidato, e operando ai sensi e nel rispetto:

- del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art. 239 comma 1, lett. d-bis;
- del D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/4 "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato";
- degli schemi di cui [all'allegato 11 al D.lgs.118/2011](#);
- dello Statuto e del Regolamento di contabilità dell'Ente;
- delle linee guida contenute nelle deliberazioni della Sezione Autonomie della Corte dei conti [deliberazione n. 17/SEZAUT/2022/INPR](#);
- dei principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili;

### **approva**

l'allegata relazione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato e sullo schema di bilancio consolidato per l'esercizio finanziario 2023 dell'Ente Comune di Chioggia che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Proprie sedi, li 02.09.2024

L'Organo di Revisione

***Dott. Maccagnani Cristiano (Presidente)***

***Dott. Maggiori Augusto (Componente)***

***Dott. Poloniato Roberto (Componente)***

## 1. Introduzione

I sottoscritti dott. Maccagnani Cristiano, dott. Maggiori Augusto e dott. Poloniato Roberto, nominati con delibera dell'organo consiliare n. 105 del 27 luglio 2023

### Premesso

- che l'Organo con verbale n. 10 del 04 aprile 2024 ha formulato il proprio giudizio al rendiconto della gestione per l'esercizio;
- che con deliberazione consiliare n. 34 del 29 aprile 2024 è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2023;
- che in data 19/08/2024 l'Organo di revisione ha ricevuto la deliberazione di Giunta Comunale n° 146 del 06 agosto 2024 di approvazione della proposta di schema di bilancio consolidato 2023, unitamente alla proposta di deliberazione consiliare n. DEL-293-2024 e lo schema del bilancio consolidato per l'esercizio 2023 completo di:
  - a) Conto Economico consolidato;
  - b) Stato Patrimoniale consolidato;
  - c) Relazione sulla Gestione Consolidata contenente la nota integrativa;
- che la formazione del bilancio consolidato è guidata dal Principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/4 al D.lgs. n. 118/2011;
- che il punto 6) del sopra richiamato principio contabile dispone testualmente *“per quanto non specificatamente previsto nel presente documento si fa rinvio ai Principi contabili generali civilistici e a quelli emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC)”*;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 201 del 19 dicembre 2023, l'Ente ha approvato l'elenco 1 che indica gli enti, le aziende e le società componenti il gruppo amministrazione pubblica (d'ora in poi GAP) di cui al par. 3.1) del Principio contabile 4/4 del D.lgs. n. 118/2011, e l'elenco 2 che individua i soggetti del GAP i cui bilanci rientrano nel perimetro del consolidamento;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n° 134 del 18 luglio 2024 l'Ente ha confermato gli elenchi 1 e 2 approvati con deliberazione 201 del 19 dicembre 2023, rivisti alla luce dei dati di bilanci 2023;
- che gli enti, le aziende e le società inseriti nell'elenco 1 di cui al par. 3.1 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs.n.118/2011), che compongono il gruppo amministrazione pubblica, sono i seguenti:

| Denominazione                            | Cod. Fiscale/P.IVA | Categoria                       | Tipologia di partecipazione | Società in house | Società affidataria diretta di servizio pubblico | % partecipazione | Motivo di esclusione dal perimetro di consolidamento |
|--|--------------------|---------------------------------|-----------------------------|------------------|--|------------------|--|
| SOCIETA' SERVIZI TERRITORIALI SST S.P.A. | 2875570273         | 4. Società controllata          | 1. Diretta                  | SI               | SI   | 100,00           |  |
| ACTV SPA                                 | 80013370277        | 5. Società partecipata          | 1. Diretta                  | NO               | NO   | 11,27            |  |
| GRUPPO VERITAS S.P.A.                    | .03341820276       | 5. Società partecipata          | 1. Diretta                  | NO               | SI   | 8,26             |  |
| FONDAZIONE DELLA PESCA                   | 91006210271        | 3. Ente strumentale partecipato | 1. Diretta                  | NO               | NO   | 9,00             | 1. Irrilevanza                                       |
| CONSIGLIO DI BACINO VENEZIA AMBIENTE     | 90170270277        | 3. Ente strumentale partecipato | 1. Diretta                  | NO               | NO   | 5,54             | 1. Irrilevanza                                       |
| CONSIGLIO DI BACINO LAGUNA DI VENEZIA    | 94049070272        | 3. Ente strumentale partecipato | 1. Diretta                  | NO               | NO   | 6,11             | 1. Irrilevanza                                       |
| CHIOGGIA ORTOMERCATO DEL VENETO SRL      | 03942010277        | 5. Società partecipata          | 2. Indiretta                | NO               | NO   | 42,00            | 1. Irrilevanza                                       |

- che le aziende, le società e gli enti inseriti nell'elenco 2 di cui al par. 3.1) del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.lgs. n. 118/11), componenti del gruppo amministrazione pubblica facenti parte del perimetro di consolidamento e dunque compresi nel bilancio consolidato, sono i seguenti:

| Denominazione                            | Codice Fiscale | Categoria              | % part.ne | Anno di riferimento bilancio | Metodo di consolidamento |
|--|----------------|------------------------|-----------|------------------------------|--------------------------|
| SOCIETA' SERVIZI TERRITORIALI SST S.P.A. | 02875570273    | 4. Società controllata | 100,00    | 2023                         | Integrale                |
| ACTV SPA                                 | 80013370277    | 5. Società partecipata | 11,27     | 2023                         | Proporzionale            |
| GRUPPO VERITAS S.P.A.                    | 03341820276    | 5. Società partecipata | 8,26      | 2023                         | Proporzionale            |

- che tra gli organismi rientranti nel perimetro di consolidamento (vedi tabella 2) figurano soggetti interessati (a titolo di soggetto attuatore o di supporto tecnico-operativo, ai sensi dell'art. 9, d.l. n. 77/2021) alla realizzazione di interventi finanziati con le risorse del P.N.R.R./P.N.C.;
- che per la definizione del perimetro di consolidamento l'Ente ha provveduto a individuare la soglia di rilevanza da confrontare con i parametri societari indicati alla lett. a) del punto 3.1 del principio 4/4;
- che le soglie di rilevanza dei parametri, come desunti dallo Stato Patrimoniale e dal Conto economico dell'Ente con le proprie Istituzioni, sono le seguenti (in presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti):

|                                 | <b>Totale attivo</b> | <b>Patrimonio netto</b> | <b>Ricavi caratteristici</b> |
|---------------------------------|----------------------|-------------------------|------------------------------|
| Ente Comune di Chioggia         | 339.893.147,60       | 246.013.609,07          | 56.892.928,38                |
| <b>SOGLIA DI RILEVANZA (3%)</b> | <b>10.196.794,43</b> | <b>7.380.408,27</b>     | <b>1.706.787,85</b>          |

- che sono state considerate irrilevanti, in ogni caso, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale dell'ente o società partecipate; mentre, sono stati considerati sempre rilevanti, anche se la partecipazione è inferiore all'1%, gli enti e le società partecipate titolari di affidamento diretto da parte dell'Ente e/o dei componenti del Gruppo Amministrazione Pubblica, a prescindere dalla quota di partecipazione, gli enti e le società totalmente partecipati dall'Ente e le società in house.
- che la valutazione di irrilevanza è stata formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi.

|                                  | <b>Totale attivo</b> | <b>Patrimonio netto</b> | <b>Ricavi caratteristici</b> |
|----------------------------------|----------------------|-------------------------|------------------------------|
| Ente Comune di Chioggia          | 339.893.147,60       | 246.013.609,07          | 56.892.928,38                |
| <b>SOGLIA DI RILEVANZA (10%)</b> | <b>33.989.314,76</b> | <b>24.601.360,91</b>    | <b>5.689.292,84</b>          |

- che l'Organo di revisione non ha rilevato delle osservazioni in merito alla eventuale mancata corrispondenza del perimetro di consolidamento con le disposizioni del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (All. 4/4 al d.lgs. n. 118/2011);
- che l'Ente capogruppo con appositi atti ha comunicato agli organismi, alle aziende e alle società l'inclusione delle stesse nel perimetro di consolidamento, ha trasmesso a ciascuno di tali enti l'elenco degli enti compresi nel consolidato e ha preventivamente impartito le direttive necessarie al fine di rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato 2023 (vedi note prot. 9923/24, 9924/24 e 9925/24 del 14 febbraio 2024).
- che l'Organo di revisione ha valutato tali direttive come corrispondenti a norme, regolamenti e principi contabili;
- che in presenza di sub-holding, l'Ente capogruppo, nell'ambito della predisposizione del proprio consolidato, ha fornito indirizzi rispetto ai criteri di valutazione di bilancio delle

proprie sub-holding;

- che in presenza di sub-holding, l'Ente capogruppo, nell'ambito della predisposizione del proprio consolidato, ha fornito indirizzi rispetto alle modalità di consolidamento compatibili con la disciplina civilistica;
- che l'Ente capogruppo ha ricevuto la documentazione contabile da parte dei propri componenti del gruppo entro i termini previsti dal principio contabile 4/4 e dal Regolamento di Contabilità del Comune di Chioggia (vedi note prot. 38389/2024, 38398/2024 e 39160/2024);
- che l'Organo di Revisione ha preso in esame la documentazione, le carte di lavoro, i prospetti afferenti al bilancio consolidato 2023 dell'Ente e nei paragrafi che seguono;

## **PRESENTA**

i risultati dell'analisi e le considerazioni sul Bilancio Consolidato dell'esercizio 2023 dell'Ente

### **2. Rettifiche di pre-consolidamento ed elisioni delle operazioni infragruppo**

Nell'ambito delle attività di controllo, l'Organo di revisione ha verificato che:

- le società inserite nell'area di consolidamento hanno rispettato le direttive impartite dalla Capogruppo ed inviato tutta la documentazione richiesta, compresi i bilanci riclassificati secondo gli schemi allegati al d.lgs 118/2011 (cfr. note prot. 38389/2024, 38398/2024 e 39160/2024);
- sono state contabilizzate rettifiche di pre-consolidamento indispensabili a rendere uniformi i bilanci da consolidare, con particolare riferimento al disallineamento di alcune partite contabili relative ai rapporti infragruppo tra Capogruppo e SST s.p.a. e Capogruppo ed ACTV spa;
- non figurano rettifiche effettuate direttamente dall'Ente capogruppo, dovute al mancato rispetto delle direttive di consolidamento impartite dall'Ente stesso;
- tra le operazioni infragruppo elise non risultano anche quelle riferibili ad operazioni nascenti da attività legate alla realizzazione del P.N.R.R./P.N.C..

### **3. Verifiche dei saldi reciproci tra i componenti del gruppo**

L'Organo di Revisione dell'Ente e gli organi di controllo dei rispettivi componenti del GAP e del perimetro di consolidamento hanno proceduto a verificare la documentazione messa a disposizione dal Comune relativamente ai crediti e i debiti reciproci di cui all'art.11, co. 6, lett. j), del D.lgs. n. 118/2011 in sede di chiusura del Rendiconto 2023 (Deliberazione Sezione delle autonomie n. 2/2016).

In questa sede sono state rilevate delle difformità tra le reciproche posizioni contabili (ente capogruppo - componenti del Gruppo di consolidamento) e i relativi prospetti sono pubblicati nella sezione dedicata del sito istituzionale nell'area dell'amministrazione trasparente e sono state indicate nella nota integrativa del bilancio consolidato.

Nel caso di indicazioni nella nota integrativa delle motivazioni di tali difformità, l'Organo di revisione ha rilevato che:

- è stata data esaustiva dettagliata spiegazione;
- sono state indicate le modalità tecnico-contabili con le quali sono state riallineate le differenze riscontrate in merito alle partite reciproche;
- sono in itinere i provvedimenti necessari a definire le posizioni di debito e credito tra l'Ente Capogruppo e i suoi componenti finalizzati al riallineamento delle partite reciproche entro la chiusura del corrente esercizio finanziario (2024), alcune delle quali già completate;
- sono state riportate nel bilancio consolidato le rettifiche di consolidamento di cui al punto precedente.
- non sono state rilevate operazioni contabili infragruppo che l'Ente ha ritenuto irrilevanti nell'elaborazione del bilancio consolidato.
- la rideterminazione dei saldi ha tenuto conto, oltre che delle poste contabili tra l'Ente capogruppo e le società partecipate facenti parte del consolidato (consolidamento in senso verticale), anche delle altre posizioni reciproche infragruppo (consolidamento in senso orizzontale).

#### **4. Verifiche sul valore delle partecipazioni e del patrimonio netto**

L'Organo di revisione ha verificato che:

- il valore delle partecipazioni iscritte nel patrimonio dell'Ente capogruppo è stato rilevato con il metodo del patrimonio netto già alla data del rendiconto dell'esercizio 2023;
- le differenze di consolidamento sono state iscritte nel bilancio consolidato, in conformità a quanto disposto dal principio contabile;
- con riferimento all'eliminazione delle partecipazioni con la relativa quota di patrimonio netto, sono state rilevate differenze positive da annullamento che sono state contabilizzate tra le immobilizzazioni immateriali "Altre Immobilizzazioni".
- non figura l'inserimento nell'area di consolidamento di soggetti non interamente partecipati dalla Capogruppo ma comunque consolidati con il metodo integrale.



## 5. Stato patrimoniale consolidato

Nella tabella che segue sono riportati i principali dati aggregati dello Stato Patrimoniale consolidato dell'esercizio 2023 con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente

nella colonna (A) i dati patrimoniali consolidati esercizio 2023;  
 nella colonna (B) i dati patrimoniali consolidati esercizio 2022;  
 nella colonna (C) la differenza tra la colonna (A) e la colonna (B).

| <i>Attivo</i>  | <b>Stato Patrimoniale consolidato 2023 (A)</b> | <b>Stato Patrimoniale consolidato 2022 (A)</b> | <b>Differenza (C = A-B)</b> |
|--|--|--|-----------------------------|
| Crediti vs. lo Stato ed altre amm. pubb. per la partecipazione al fondo di dotazione |  |  | 0,00                        |
| <b>Totale crediti vs partecipanti</b>  | <b>0,00</b>                                    | <b>0,00</b>                                    | <b>0,00</b>                 |
| Immobilizzazioni immateriali   | 30.775.375,84                                  | 27.909.592,00                                  | 2.865.783,84                |
| Immobilizzazioni materiali   | 249.164.842,29                                 | 240.629.284,92                                 | 8.535.557,37                |
| Immobilizzazioni finanziarie   | 2.903.723,43                                   | 3.567.233,61                                   | -663.510,18                 |
| <b>Totale immobilizzazioni</b>   | <b>282.843.941,56</b>                          | <b>272.106.110,53</b>                          | <b>10.737.831,03</b>        |
| Rimanenze  | 2.596.776,41                                   | 2.623.825,67                                   | -27.049,26                  |
| Crediti  | 43.963.399,29                                  | 42.412.161,19                                  | 1.551.238,10                |
| Altre attività finanziarie   | 172.599,64                                     | 349.750,62                                     | -177.150,98                 |
| Disponibilità liquide  | 113.969.710,95                                 | 111.228.176,52                                 | 2.741.534,43                |
| <b>Totale attivo circolante</b>  | <b>160.702.486,29</b>                          | <b>156.613.914,00</b>                          | <b>4.088.572,29</b>         |
| Ratei e risconti   | 878.535,17                                     | 816.694,30                                     | <b>61.840,87</b>            |
|  |  |  |                             |
| <b>Totale dell'attivo</b>  | <b>444.424.963,02</b>                          | <b>429.536.718,83</b>                          | <b>14.888.244,19</b>        |
| <b>Passivo</b>   |  |  |                             |
| Patrimonio netto   | <b>250.347.454,08</b>                          | <b>251.151.219,87</b>                          | -803.765,79                 |
| Fondo rischi e oneri   | 13.520.622,80                                  | 12.822.384,99                                  | 698.237,81                  |
| Trattamento di fine rapporto   | 2.878.885,84                                   | 3.114.133,60                                   | -235.247,76                 |
| Debiti   | 97.245.940,95                                  | 89.405.487,27                                  | 7.840.453,68                |
| Ratei, risconti e contributi agli investimenti                                       | 80.432.059,35                                  | 73.043.493,10                                  | 7.388.566,25                |
|  |  |  |                             |
| <b>Totale del passivo</b>  | <b>444.424.963,02</b>                          | <b>429.536.718,83</b>                          | <b>14.888.244,19</b>        |
| <b>Conti d'ordine</b>  | <b>4.832.049,12</b>                            | <b>11.369.520,03</b>                           | <b>-6.537.470,91</b>        |

La verifica degli elementi patrimoniali al 31/12/2023 ha evidenziato:

### ATTIVO

#### Immobilizzazioni immateriali

Il valore complessivo è pari a euro 30.775.375,84.

Al riguardo si osserva che la variazione in aumento rispetto all'esercizio 2022 è imputabile principalmente a nuove acquisizioni riferite all'attività di Gruppo Veritas s.p.a. e alla rilevazione della differenza positiva di consolidamento contabilizzata tra le immobilizzazioni immateriali "Altre".

#### Immobilizzazioni materiali

Il valore complessivo è pari a euro 249.164.842,29.

Al riguardo si osserva una variazione in aumento rispetto al 2022 imputabile in misura preponderante all'attività di investimento della Capogruppo. Da considerare, inoltre, che l'attività delle società inserite nell'area di consolidamento è ad alta intensità di capitale e richiede continui investimenti infrastrutturali indispensabili per il mantenimento degli standard qualitativi dei servizi erogati.

#### Immobilizzazioni finanziarie

Il valore complessivo è pari a euro 2.903.723,43.

Sono relative in particolare a partecipazioni in società non inserite nell'area di consolidamento. Al riguardo si osserva che si è provveduto, mediante apposite scritture in partita doppia, ad elidere il valore delle partecipazioni contabilizzate sulla pertinente voce dello stato patrimoniale (Immobilizzazioni finanziarie) della Capogruppo, con la corrispondente quota di patrimonio netto della controllata/partecipata. La differenza positiva di € 279.444,57, rilevata in seguito all'eliminazione delle partecipazioni in SST spa e Gruppo Veritas s.p.a. è stata imputata alla posta "Immobilizzazioni immateriali 9) altre".

Si segnala altresì che risulta correttamente azzerato il valore delle partecipazioni su imprese controllate e i crediti a medio lungo termine verso imprese controllate.

#### Crediti

Il valore complessivo è pari a euro 43.963.399,29.

Si evidenziano le voci più significative:

- € 6.125.341,91 "Crediti di natura tributaria";
- € 17.110.951,82 "Crediti per trasferimenti e contributi";
- € 12.705.121,68 "Crediti verso clienti e utenti";
- € 8.021.983,88 "Altri Crediti".

Per tali voci sono state operate le seguenti elisioni per operazioni infragruppo:

- € 3.015.250,88 "Crediti di natura tributaria";
- € 252.837,18 "Crediti per trasferimenti e contributi";
- € 45.016,76 "Crediti verso clienti e utenti";

- € 62.567,86 “Altri Crediti”.

per un ammontare complessivo di euro 3.375.672,68.

Sul valore dei crediti si osserva una variazione complessiva in aumento rispetto all’esercizio 2022.

Come si evince dalla nota integrativa, essendo emersi dalla nota informativa attestante i rapporti debito-credito fra ente territoriale e organismo partecipato valori non coincidenti, con particolare riferimento alla Controllata SST s.p.a. e alla Partecipata ACTV spa, l’Organo di revisione ha verificato che l’Ente ha proceduto ad operare una rettifica di pre-consolidamento correggendo il risultato economico degli esercizi precedenti degli organismi partecipati per euro 21.750,00 (SST spa) e € 67.848,97 ACTV spa.

#### Disponibilità liquide

Le disponibilità liquide ammontano a euro 113.969.710,95 sono così costituite:

- € 102.348.497,99 “Conto di Tesoreria – Istituto Tesoriere”
- € 11.605.115,01 “Altri depositi bancari e postali”.
- € 16.097,95 “Denaro e valori in cassa”.

La posta contabile "Conto di Tesoreria a) Istituto Tesoriere" di € 102.348.497,99 è riferita unicamente alla Capogruppo Comune di Chioggia e corrisponde all'ammontare del fondo cassa alla data del 31 dicembre 2023 disponibile presso il tesoriere comunale.

#### Ratei, risconti

Tale voce ammonta a euro 878.535,17 e si riferisce principalmente a:

- € 4.731,44 “Ratei attivi” riconducibili esclusivamente all’attività delle società inserite nell’area di consolidamento, in particolare ad SST spa e riguardano fitti attivi, recuperi e rimborsi vari.
- € 873.803,73 “Risconti attivi” quali premi di assicurazione, canoni per licenze e manutenzione software.

Si precisa che la voce risconti attivi si riferisce a premi di assicurazione, manutenzioni ordinarie, contratti di servizio, le cui fatture sono pervenute totalmente nell’esercizio 2023 ma in parte imputabili all’esercizio 2024 per effetto del principio della competenza economica.

## **PASSIVO**

### **Patrimonio netto**

Il Patrimonio netto, comprensivo della quota di pertinenza di terzi, ammonta ad euro 250.347.454,08 e risulta così composto:

| <b>PATRIMONIO NETTO</b>   | <b>2023</b>           | <b>2022</b>           |
|---|-----------------------|-----------------------|
| Fondo di dotazione  | 49.967.931,65         | 49.967.931,65         |
| Riserve   | 210.097.393,21        | 207.317.580,33        |
| <i>riserve da capitale</i>  | 87.509.136,29         | 84.740.044,90         |
| <i>riserve da permessi di costruire</i>   | 2.554.786,16          | 2.633.223,49          |
| <i>riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali</i> | 120.033.470,76        | 119.638.414,62        |
| <i>altre riserve indisponibili</i>  | 0,00                  | 0,00                  |
| <i>altre riserve disponibili</i>  | 0,00                  | 305.897,32            |
| Risultato economico dell'esercizio  | -3.381.674,11         | -3.266.800,38         |
| Risultati economici di esercizi precedenti  | -8.961.866,88         | -5.294.043,91         |
| Riserve negative per beni indisponibili   |                       |                       |
| <b>Totale patrimonio netto di gruppo</b>  | <b>247.721.783,87</b> | <b>248.724.667,69</b> |
| fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi   | 2.596.292,86          | 2.519.956,59          |
| risultato economico esercizio di pertinenza di terzi  | 29.377,35             | -93.404,41            |
| <b>Totale patrimonio netto di pertinenza di terzi</b>   | <b>2.625.670,21</b>   | <b>2.426.552,18</b>   |
| <b>Totale Patrimonio Netto</b>  | <b>250.347.454,08</b> | <b>251.151.219,87</b> |

Si rileva che il fondo di dotazione del bilancio consolidato dopo di operazioni di elisione delle partecipazioni è di euro € 49.967.931,65 e risulta pari all'importo che figura sullo stato patrimoniale passivo del bilancio economico patrimoniale 2023 della Capogruppo Comune di Chioggia. Il Collegio prende atto che lo stato patrimoniale utilizzato è adeguato alle modifiche apportate dal 13° correttivo Arconet (Decreto del Ministero del 01 Settembre 2021).

### **Fondi per rischi e oneri**

I fondi per rischi e oneri ammontano a euro 13.520.622,80 e si riferiscono a:

|   |                      |
|---|----------------------|
| Fondi per trattamento di quiescenza               | 0,00                 |
| Fondi per imposte                                 | 330.959,92           |
| altri   | 13.189.662,88        |
| Fondo di consolidamento per rischi e oneri futuri | 0,00                 |
| <b>Totale fondi rischi</b>                        | <b>13.520.622,80</b> |

Il Collegio prende atto che la posta “altri” riflette i rischi verso terze economie, essendo stati eliminati gli accantonamenti riferiti a soggetti inseriti nel perimetro di consolidamento (cfr. nota integrativa pag. 45).

#### Fondo trattamento fine rapporto

Tale fondo si riferisce alle realtà consolidate in quanto l’Ente non accantona somme a tale titolo.

#### Debiti

I debiti ammontano a euro 97.245.940,95

Si evidenziano le voci più significative:

- € 50.996.910,22 “Debiti di Finanziamento”
- € 24.143.524,61 “Debiti verso Fornitori”
- € 11.469.740,27 “Debiti per trasferimenti e contributi”
- € 10.504.570,79 “Altri debiti”

Per tale voce sono state operate le seguenti elisioni per operazioni infragruppo:

- € 151.095,18 “Debiti verso Fornitori”
- € 378.478,02 “Debiti per trasferimenti e contributi - b “altre amministrazioni pubbliche”.
- € 93.750,00 “Debiti per trasferimenti e contributi – imprese controllate”
- € 2.939.130,57 “Altri debiti”

per un ammontare complessivo di euro € 3.562.453,77.

Sulla situazione debitoria complessiva si osserva una variazione in aumento rispetto all’esercizio precedente, riferibile principalmente ai debiti di funzionamento.

Essendo emersi dalla nota informativa attestante i rapporti debito-credito fra ente territoriale e gli organismi partecipati valori non coincidenti, con particolare riferimento ad ACTV spa, l’Organo di revisione ha verificato che l’Ente ha proceduto ad operare una rettifica di pre-consolidamento correggendo il patrimonio dell’organismo partecipato ACTV spa per euro 190.149,43 e per € 186.317,62 con riferimento a SST s.p.a., come evidenziato nella nota integrativa (Allegato 1).

#### Ratei, risconti e contributi agli investimenti

Tale voce ammonta a euro 80.432.059,35.

Si rileva che la posta contabile risconti passivi si riferisce a contributi agli investimenti quali la legge speciale per Venezia ricevuti dalla Capogruppo per la realizzazione di opere pubbliche che parteciperanno alla formazione del risultato economico dei vari esercizi mediante il ricorso alla tecnica del risconto passivo.

La voce ratei passivi di € 1.019.968,29 è riferita per € 1.003.207,09 alla Capogruppo e riguarda i ratei di spesa del personale di competenza 2023 ma che saranno liquidati e pagati nell'esercizio successivo.

### Conti d'ordine

Ammontano a euro 4.832.049,12. Le poste in argomento si riferiscono alla società partecipata GRUPPO VERITAS s.p.a. inserita nell'area di consolidamento con il metodo proporzionale e rappresentano annotazioni di memoria a corredo della situazione patrimoniale-finanziaria. Esse non costituiscono attività e passività in senso proprio, ma svolgono una funzione informativa su operazioni che, pur non influenzando quantitativamente sul patrimonio o sul risultato economico dell'esercizio, possono influenzare tali grandezze negli esercizi successivi.

## 6. Conto economico consolidato

Nella tabella che segue sono riportati il risultato di esercizio del bilancio consolidato dell'esercizio 2023 e dell'esercizio precedente e i principali dati aggregati del Conto Economico consolidato esercizio 2023 con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente:

nella colonna (A) i dati economici consolidati esercizio 2023;

nella colonna (B) i dati economici consolidati esercizio 2022;

nella colonna (C) la differenza tra la colonna (A) e la colonna (B).

| <b>CONTO ECONOMICO</b> |   |   |   |                         |
|------------------------|---|---|---|-------------------------|
|                        | <b>Voce di Bilancio</b>                         | <b>Conto economico consolidato 2023 (A)</b> | <b>Conto economico consolidato 2022 (A)</b> | <b>Differenza (A-B)</b> |
| A                      | <i>componenti positivi della gestione</i>       | 130.184.692,36                              | 128.788.872,33                              | 1.395.820,03            |
| B                      | <i>componenti negativi della gestione</i>       | 130.340.832,06                              | 129.069.908,40                              | 1.270.923,66            |
|                        | <b>Risultato della gestione</b>                 | <b>-156.139,70</b>                          | <b>-281.036,07</b>                          | <b>124.896,37</b>       |
| C                      | <i>Proventi ed oneri finanziari</i>             |   |   |                         |
|                        | <i>proventi finanziari</i>                      | 553.782,45                                  | 363.422,46                                  | 190.359,99              |
|                        | <i>oneri finanziari</i>                         | 2.282.028,44                                | 1.794.988,86                                | 487.039,58              |
| D                      | <i>Rettifica di valore attività finanziarie</i> |   |   |                         |
|                        | <i>Rivalutazioni</i>                            | 0,00  | 236,98                                      | -236,98                 |

|   |   |                      |                      |                    |
|---|---|----------------------|----------------------|--------------------|
|   | <i>Svalutazioni</i>   | 332,96               | 850,53               | -517,57            |
|   | <b>Risultato della gestione operativa</b>                       | <b>-1.884.718,65</b> | <b>-1.713.216,02</b> | <b>-171.502,63</b> |
|   |   |                      |                      |                    |
| E | <i>proventi straordinari</i>                                    | 1.679.874,45         | 3.019.184,52         | -1.339.310,07      |
| E | <i>oneri straordinari</i>                                       | 1.567.553,44         | 3.944.584,38         | -2.377.030,94      |
|   |   |                      |                      |                    |
|   | <b>Risultato prima delle imposte</b>                            | <b>-1.772.397,64</b> | <b>-2.638.615,88</b> | <b>866.218,24</b>  |
|   | Imposte   | 1.579.899,12         | 721.588,91           | 858.310,21         |
|   | <b>Risultato d'esercizio (comprensivo della quota di terzi)</b> | <b>-3.352.296,76</b> | <b>-3.360.204,79</b> | <b>7.908,03</b>    |
|   | <b>RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI GRUPPO</b>                       | <b>-3.381.674,11</b> | <b>-3.266.800,38</b> | <b>-114.873,73</b> |
|   | <b>RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI PERTINENZA DI TERZI</b>          | <b>29.377,35</b>     | <b>-93.404,41</b>    | <b>122.781,76</b>  |

Nella tabella che segue sono riportati il risultato di esercizio del bilancio consolidato dell'esercizio 2023 e i principali dati aggregati del Conto Economico consolidato esercizio 2023 con evidenza delle variazioni rispetto ai dati del conto economico dell'Ente Comune di Chioggia (Ente capogruppo):

| CONTO ECONOMICO |   |                                  |   |                     |
|-----------------|---|----------------------------------|---|---------------------|
|                 | Voce di Bilancio  | Bilancio consolidato<br>2023 (A) | Bilancio Comune<br>di Chioggia<br>2023<br>(B) | Differenza<br>(A-B) |
| A               | <i>componenti positivi della gestione</i>                     | 130.184.692,36                   | 56.892.928,38                                 | 73.291.763,98       |
| B               | <i>componenti negativi della gestione</i>                     | 130.340.832,06                   | 61.061.011,98                                 | 69.279.820,08       |
|                 |   |                                  |   |                     |
|                 | <b>Risultato della gestione</b>                               | <b>-156.139,70</b>               | <b>-4.168.083,60</b>                          | <b>4.011.943,90</b> |
|                 |   |                                  |   |                     |
| C               | <i>Proventi ed oneri finanziari</i>                           |                                  |   |                     |
|                 | <i>proventi finanziari</i>                                    | 553.782,45                       | 26.145,40                                     | 527.637,05          |
|                 | <i>oneri finanziari</i>                                       | 2.282.028,44                     | 80.621,46                                     | 2.201.406,98        |
| D               | <i>Rettifica di valore attività finanziarie</i>               |                                  |   | 0,00                |
|                 | <i>Rivalutazioni</i>  | 0,00                             | 0,00  | 0,00                |
|                 | <i>Svalutazioni</i>   | 332,96                           | 0,00  | 332,96              |
|                 | <b>Risultato della gestione operativa</b>                     | <b>-1.884.718,65</b>             | <b>-4.222.559,66</b>                          | <b>2.337.841,01</b> |
|                 |   |                                  |   |                     |
| E               | <i>proventi straordinari</i>                                  | 1.679.874,45                     | 1.678.419,49                                  | 1.454,96            |
| E               | <i>oneri straordinari</i>                                     | 1.567.553,44                     | 1.566.201,49                                  | 1.351,95            |
|                 |   |                                  |   |                     |
|                 | <b>Risultato prima delle imposte</b>                          | <b>-1.772.397,64</b>             | <b>-4.110.341,66</b>                          | <b>2.337.944,02</b> |
|                 | Imposte   | 1.579.899,12                     | 603.040,20                                    | 976.858,92          |
|                 | <b>Risultato d'esercizio comprensivo della quota di terzi</b> | <b>-3.352.296,76</b>             | <b>-4.713.381,86</b>                          | <b>1.361.085,10</b> |
|                 | <b>RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI GRUPPO</b>                     | <b>-3.381.674,11</b>             | <b>-4.713.381,86</b>                          | <b>1.331.707,75</b> |
|                 | <b>RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI PERTINENZA DI TERZI</b>        | <b>29.377,35</b>                 | <b>0,00</b>                                   | <b>29.377,35</b>    |

Il dettaglio delle voci relative alle componenti positive di reddito per le quali sono state operate elisioni di importo significativo è riportato nella seguente tabella:

| Componenti positivi   | Valori da consolidamento* | Elisioni*             | Valore in Bilancio consolidato 2023 |
|---|---------------------------|-----------------------|-------------------------------------|
| Proventi da tributi   | € 32.941.371,23           | € 10.751,82           | € 32.930.619,41                     |
| Ricavi dalle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici | € 73.487.559,69           | € 2.196.845,09        | € 71.290.714,60                     |
| Altri ricavi e proventi diversi                                   | € 7.986.597,46            | € 11.568,10           | € 7.975.029,36                      |
| <b>Totale</b>   | <b>€ 114.415.528,38</b>   | <b>€ 2.219.165,01</b> | <b>€ 112.196.363,37</b>             |

Il dettaglio delle voci relative alle componenti negative di reddito per le quali sono state operate elisioni di importo significativo è riportato nella seguente tabella:

| Componenti negativi       | Valori da consolidamento* | Elisioni*             | Valore in Bilancio consolidato 2023 |
|---------------------------|---------------------------|-----------------------|-------------------------------------|
| Prestazioni di servizi    | € 55.327.762,60           | € 1.882.674,73        | € 53.445.087,87                     |
| Utilizzo beni di terzi    | € 1.253.664,29            | € 317.041,40          | € 936.622,89                        |
| Trasferimenti correnti    | € 4.402.815,22            | € 18.750,00           | € 4.384.065,22                      |
| Oneri diversi di gestione | € 1.869.529,57            | € 12.732,07           | € 1.856.797,50                      |
| <b>Totale</b>             | <b>€ 62.853.771,68</b>    | <b>€ 2.231.198,20</b> | <b>€ 60.622.573,48</b>              |

La differenza "elisioni" (ricavi-costi) è pari a € 12.033,19, si riferisce all'elisione pro quota (11,27%) del contributo in c/impianti erogato dalla Capogruppo ad ACTV spa per € -6.716.81 e ai ricavi di esercizio di SST s.p.a. per € 18.750,00, come si evince dalla tabella di raccordo del patrimonio netto riportata in calce alla nota integrativa 2023 - Allegato 1.

Dall'esame dei dati contenuti nelle tabelle sopra riportate, si evince che il risultato della gestione 2023 pari a € -156.139,70, anche se negativo, risulta migliorato rispetto all'esercizio 2022. Ha contribuito al miglioramento del saldo in particolare la gestione di Gruppo Veritas s.p.a..

## 7. Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa

L'Organo di revisione, preso atto che al bilancio consolidato è allegata una relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa, ha verificato:

- che la relazione sulla gestione e nota integrativa presenta tutti i contenuti minimi indicati del par. 5 del Principio contabile 4/4 d.lgs. n. 118/2011;
- che sono indicati i riferimenti normativi ed il procedimento seguito nella redazione del Bilancio Consolidato;
- che è indicata la composizione del Gruppo amministrazione pubblica dell'Ente *Comune di Chioggia*;



- che la procedura di consolidamento è stata operata sulla base di bilanci approvati;
- i criteri di valutazione applicati alle varie voci di bilancio;
- la composizione delle singole voci di bilancio, individuando per le più rilevanti il contributo di ciascun soggetto compreso nell'area di consolidamento;
- le aliquote di ammortamento dei beni materiali ed immateriali applicati in relazione alla specifica tipologia di attività alla quale i beni sono destinati;
- il conto economico riclassificato, con la determinazione dei margini della gestione operativa.

## 8. Osservazioni e considerazioni

L'Organo di Revisione rileva che:

- il bilancio consolidato 2023 dell'Ente Comune di Chioggia è stato redatto secondo gli schemi previsti dall'allegato n. 11 al D.lgs. n.118/2011 e la Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota integrativa contiene le informazioni richieste dalla legge;
- l'area di consolidamento risulta correttamente determinata;
- la procedura di consolidamento risulta complessivamente conforme al principio contabile applicato di cui all'allegato 4/4 al D.lgs. n.118/2011, ai principi contabili generali civilistici ed a quelli emanati dall'Organismo Nazionale di Contabilità (OIC);
- il bilancio consolidato 2023 dell'Ente Comune di Chioggia rappresenta in modo veritiero e corretto la reale consistenza economica, patrimoniale e finanziaria del perimetro di consolidamento;
- la relazione sulla gestione consolidata contiene la nota integrativa e risulta essere congruente con le risultanze del Bilancio Consolidato.
- la Capogruppo ha provveduto alla trasmissione dei dati alla BDAP del Consolidato 2023 attraverso la modalità: *"in attesa di approvazione al fine di verificare che non vi siano anomalie in vista del successivo invio definitivo post approvazione del Consolidato da parte del Consiglio"*, i cui controlli hanno dato esito positivo (assenza di errori bloccanti);
- il Bilancio Consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Chioggia, anno 2023, chiude con una perdita d'esercizio da attribuirsi all'attività della Capogruppo.
- la perdita presenta una variazione in aumento, anche se di poco, rispetto all'esercizio precedente ed è riconducibile interamente alla gestione della Capogruppo. In particolare il Collegio prende atto che il risultato economico negativo dell'Ente relativamente all'esercizio 2023 è dipeso principalmente dall'aumento della voce "Prestazioni di servizi" contabilizzata tra i componenti negativi della gestione (B), nonché dal finanziamento di spese correnti mediante applicazione di avanzo libero, effettuata nel mese di luglio 2023, in sede di salvaguardia degli equilibri di bilancio. Hanno altresì concorso in modo significativo alla determinazione del disavanzo economico della Capogruppo i consistenti costi non monetari quali ammortamenti, accantonamenti e svalutazioni.

Il Collegio in estrema sintesi,

raccomanda che:

- la Capogruppo adotti azioni tese a migliorare la capacità di riscossione delle entrate al fine di ridurre i consistenti accantonamenti al fondo svalutazione crediti e i continui a migliorare il saldo della gestione (A-B).
- i provvedimenti necessari a definire le posizioni di debito e credito tra l'Ente Capogruppo e le partecipate, finalizzati al riallineamento delle partite reciproche, vengano conclusi al più presto e in ogni caso entro il 31.12.2024.
- la capogruppo nel prossimo futuro non utilizzi l'eventuale avanzo di amministrazione libero per finanziare spese correnti in sede di equilibri di bilancio.
- la capogruppo finanzi maggiori spese correnti, correttamente e puntualmente previste già in sede di predisposizione del bilancio di previsione, mediante maggiori entrate come già più volte ricordato ai responsabili dei servizi e all'Organo amministrativo da codesto collegio.
- i responsabili dei servizi della capogruppo attivino tutte le procedure necessarie al fine di procedere agli incassi dei crediti degli arretrati, e a potenziare l'attività di accertamento.
- gli organismi inseriti nell'area di consolidamento continuino con una sana e prudente gestione orientata al mantenimento degli equilibri economico, finanziario e monetario.
- sia completata la procedura di riallineamento delle partite contabili come previsto dalla normativa vigente. Con riferimento ai debiti/crediti pregressi con la partecipata A.C.T.V. s.p.a., il Collegio prende atto dell'attività svolta nel corso dell'esercizio 2023 dai competenti Uffici comunali, che aveva portato ad un'ipotesi di conciliazione a saldo zero e che non è stata perfezionata in quanto non accolta dal Consiglio di Amministrazione della Società nella seduta del 18 dicembre 2023, senza arrecare alcuna motivazione (vedi nota A.C.T.V. s.p.a. del 20 dicembre 2023 acquisita al protocollo comunale 71797/23).

## 9. Conclusioni

L'Organo di Revisione, per quanto sopra esposto e illustrato, ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. d) -bis) del D.lgs. n.267/2000,

esprime:

giudizio POSITIVO sulla proposta di deliberazione consiliare DEL-269-2023 concernente il bilancio consolidato 2023 del perimetro di consolidamento dell'Ente Comune di Chioggia ed invita lo stesso Ente a rispettare il termine della trasmissione alla BDAP evidenziando che i contenuti in formato XBRL del documento devono corrispondere con quelli approvati in sede di deliberazione consiliare.

Proprie sedi, 02.09.2024

L'Organo di Revisione

***Dott. Maccagnani Cristiano (Presidente)  
(firmato digitalmente)***

***Dott. Maggiori Augusto (Componente)  
(firmato digitalmente)***

***Dott. Poloniato Roberto (Componente)  
(firmato digitalmente)***