

COMUNE DI CHIOGGIA

PROVINCIA DI VENEZIA

RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA
PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE E SULLO
SCHEMA DI BILANCIO CONSOLIDATO 2018

L'ORGANO DI REVISIONE

DE AGOSTINI DOTT. GIULIO (PRESIDENTE)

FRANCESCHETTO DOTT. ANTONIO

MARRONE DOTT.SSA MICHELA

Indice

1. Introduzione	4
2. Stato Patrimoniale consolidato	7
2.1. Analisi dello Stato patrimoniale attivo	8
2.2. Analisi dello Stato Patrimoniale passivo.....	13
3. Conto economico consolidato	17
4. Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa	23
5. Osservazioni	24
6. Conclusioni	26

Comune di Chioggia

Verbale n. 23 del 03.09.2019

Relazione sul bilancio consolidato esercizio 2018

L'Organo di revisione, esaminato lo schema di bilancio consolidato 2018, composto da Conto Economico consolidato, Stato patrimoniale consolidato, Relazione sulla gestione consolidata contenente la nota integrativa e la proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato, e operando ai sensi e nel rispetto:

- del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art. 239 comma 1, lett.d-bis;
- del D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/4 “Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato”;
- degli schemi di cui all'allegato 11 al D.lgs.118/2011;
- dello statuto e del regolamento di contabilità;
- dei principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti ed esperti contabili*;

3

approva

l'allegata relazione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato e sullo schema di bilancio consolidato per l'esercizio finanziario 2018 del Comune di Chioggia che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Chioggia, lì 03 settembre 2019

DE AGOSTINI dott. GIULIO (Presidente)

(Firmato digitalmente)

FRANCESCHETTO dott. ANTONIO

(Firmato digitalmente)

MARRONE dott.ssa MICHELA

(Firmato digitalmente)

1. Introduzione

I sottoscritti: dott. De Agostani Giulio, dott. Franceschetto Antonio e dott.ssa Marrone Michela, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 45 del 16 marzo 2017;

Premesso

- che con deliberazione consiliare n. 81 del 07/05/2019 è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2018 e che questo Organo con relazione del 16 aprile 2019 ha espresso parere positivo al rendiconto della gestione per l'esercizio 2018;
- che in data 13/08/2019 l'Organo ha ricevuto lo schema del bilancio consolidato per l'esercizio 2018 completo di:
 - a) Conto Economico consolidato;
 - b) Stato Patrimoniale consolidato;
 - c) Relazione sulla Gestione Consolidata contenente la nota integrativa;
- che con delibera n. 105 del 24/05/2019 la Giunta Comunale ha approvato l'elenco dei soggetti che compongono il perimetro di consolidamento per l'anno 2018 e l'elenco dei soggetti componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica (di seguito "GAP") compresi nel bilancio consolidato;
- che l'Ente con appositi atti ha comunicato agli organismi, alle aziende e alle società l'inclusione delle stesse nel perimetro di consolidamento, ha trasmesso a ciascuno di tali enti l'elenco degli enti compresi nel consolidato e ha preventivamente impartito le direttive necessarie al fine di rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato;
- che l'Organo di revisione ha preso in esame la documentazione, le carte di lavoro, i prospetti afferenti il bilancio consolidato dell'ente;

Visti

- la normativa relativa all'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio di cui al D.Lgs. 118/2011;
- il principio contabile applicato allegato 4/4 al D.Lgs. 11/2011 (di seguito il principio 4/4) e il principio OIC n.17 emanato dall'Organismo Italiano di contabilità;

- la proposta di deliberazione n° DLECO-2-2019 da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale, avente ad oggetto: *Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Chioggia: approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2018 ai sensi dell'art. 11 bis del d. lgs 118/2011 e s.m.i.*

Dato atto che

- il Comune di Chioggia ha individuato l'area di consolidamento, analizzando le fattispecie rilevanti previste dal principio e la Giunta Comunale con delibera n. 105 del 24 maggio 2019 ha individuato il Gruppo Comune di Chioggia e il perimetro dell'area di consolidamento per l'anno 2018 che risulta invariata rispetto all'esercizio 2017;
- nell'applicazione dei criteri per stabilire la composizione dell'area di consolidamento il Comune di Chioggia ha provveduto a individuare la soglia di rilevanza da confrontare con i parametri societari indicati alla lett. a) del punto 3.1 del principio 4/4;
- le soglie di rilevanza dei parametri, come desunti dallo Stato Patrimoniale e dal Conto economico del Comune con le proprie Istituzioni, sono le seguenti:

Anno 2018	Totale Attivo	Patrimonio Netto	Ricavi (A)
COMUNE DI CHIOGGIA	304.361.219,46	258.092.737,44	45.801.304,41
SOGLIA DI RILEVANZA (3%)	9.130.836,59	7.742.782,13	1.374.039,14

Tenuto conto che:

- sono state considerate irrilevanti, in ogni caso, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale dell'ente o società partecipati; mentre, sono stati considerati sempre rilevanti gli enti e le società partecipati titolari di affidamento diretto da parte del Comune e/o dei componenti del Gruppo Amministrazione Pubblica, a prescindere dalla quota di partecipazione, gli enti e le società totalmente partecipati dal Comune e le società in house;
- la valutazione di irrilevanza è stata formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi

Risultano pertanto inclusi nell'area di consolidamento del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Chioggia i seguenti soggetti giuridici:

Denominazione	Classificazione	Metodo di consolidamento	Percentuale di partecipazione
SOCIETA' SERVIZI TERRITORIALI S.P.A.	Società controllata	Integrale	100,00%
ACTV SPA	Società partecipata	Proporzionale	11,27%
CENTRO SERVIZI ANZIANI DI CHIOGGIA F.F. CASSON	Ente strumentale controllato	Integrale	100,00%
VERITAS S.P.A.	Società partecipata	Proporzionale	8,49%

Mentre la verifica dell'irrilevanza dei bilanci di taluni soggetti economici è così sintetizzabile:

Denominazione	Totale Attivo	% su CDB	Patrimonio Netto	% su CDB	Ricavi (A)	% su CDB
CAPO GRUPPO COMUNE DI CHIOGGIA	304.361.219,46	100,00%	258.092.737,44	100,00%	45.801.304,41	100,00%
FONDAZIONE DELLA PESCA	113.659,94	0,04%	103.621,04	0,04%	89.594,13	0,20%
CONSIGLIO DI BACINO VENEZIA AMBIENTE	1.926.531,94	0,63%	1.732.761,17	0,67%	524.753,28	1,15%
CONSIGLIO DI BACINO LAGUNA DI VENEZIA	2.690.645,74	0,88%	2.528.003,78	0,98%	596.520,00	1,30%

6

Rispetto all'esercizio precedente si rileva che non risulta variato il Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Chioggia e il perimetro di consolidamento.

Tutto quanto sopra premesso, l'Organo di Revisione verifica e prende atto che l'area di consolidamento è stata determinata correttamente nel rispetto dei dettami imposti dal principio contabile n° 4 allegato al d. lgs. 118/2011.

L'Organo di revisione rileva altresì che per gli organismi compresi nel perimetro di consolidamento l'aggregazione dei valori contabili è stata operata con il metodo integrale nel caso di organismi controllati e/o partecipazioni al 100% e con il metodo proporzionale nel caso di società partecipate non controllate.

L'Organo di revisione nei paragrafi che seguono

PRESENTA

i risultati dell'analisi e le considerazioni sul Bilancio Consolidato dell'esercizio 2018 del Comune di Chioggia.

2. Stato Patrimoniale consolidato

Nella tabella che segue sono riportati i principali dati aggregati dello Stato Patrimoniale consolidato dell'esercizio 2018 con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente:

TATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)	2018	2017	Variazioni
A CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AA.PP.	0,00	0,00	0,00
Totale (A)	0,00	0,00	0,00
B IMMOBILIZZAZIONI			
Immobilizzazioni immateriali	23.195.191,23	22.039.253,39	1.155.937,84
Immobilizzazioni materiali	230.876.129,40	263.064.059,11	-32.187.929,71
Immobilizzazioni finanziarie	3.020.164,39	3.759.494,96	-739.330,57
totale (B)	257.091.485,02	288.862.807,46	-31.771.322,44
C ATTIVO CIRCOLANTE			
Rimanenze	1.950.468,67	1.915.024,23	35.444,44
Crediti	45.301.175,07	45.857.158,21	-555.983,14
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	1.498,90	4.256,88	-2.757,98
Disponibilità liquide	84.298.929,40	77.012.074,39	7.286.855,01
totale (C)	131.552.072,04	124.788.513,71	6.763.558,33
D RATEI E RISCONTI			
Totale (D)	1.206.552,28	1.318.402,71	-111.850,43
TOTALE DELL'ATTIVO	389.850.109,34	414.969.723,88	-25.119.614,54

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)	2018	2017	Variazioni
A PATRIMONIO NETTO			
Fondo di dotazione	51.840.413,32	53.889.284,32	-2.048.871,00
Riserve	202.046.566,99	241.303.872,94	-39.257.305,95
Risultato economico dell'esercizio	11.753.060,21	336.952,69	11.416.107,52
totale (A)	265.640.040,52	295.530.109,95	-29.890.069,43
B FONDI PER RISCHI ED ONERI			
totale (B)	12.097.108,05	10.585.771,85	1.511.336,20
C TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO			
totale (C)	4.377.883,70	4.621.491,85	-243.608,15
D DEBITI			
totale (D)	75.323.269,51	85.041.165,73	-9.717.896,22
E RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI			
totale (E)	32.411.807,56	19.191.184,50	13.220.623,06
TOTALE DEL PASSIVO	389.850.109,34	414.969.723,88	-25.119.614,54

2.1. Analisi dello Stato patrimoniale attivo

Di seguito si analizzano nel dettaglio i dati dello Stato Patrimoniale attivo:

Crediti verso partecipanti

Il valore complessivo alla data del 31 dicembre 2018 risulta pari a zero

Immobilizzazioni immateriali

Il dettaglio delle immobilizzazioni immateriali è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		Anno 2018	Anno 2017
	B) IMMOBILIZZAZIONI		
I	<u>Immobilizzazioni immateriali</u>		
1	costi di impianto e di ampliamento	5.974,57	8.260,57
2	costi di ricerca sviluppo e pubblicità	-	2.642,64
3	diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno	13.087,19	50.219,73
4	concessioni, licenze, marchi e diritti simile	1.273.406,42	1.433.942,05
5	avviamento	1.801.868,70	1.801.868,53
6	immobilizzazioni in corso ed acconti	477.822,87	265.184,92
9	altre	19.623.031,48	18.477.134,95
	Totale immobilizzazioni immateriali	23.195.191,23	22.039.253,39

Si rileva che la posta contabile “*avviamento*” è riferibile unicamente a Gruppo VERITAS s.p.a. soggetto partecipato (8,49%) inserito nel bilancio consolidato con il metodo proporzionale, e risulta invariata rispetto all’anno precedente in seguito ad *impairment test* (cfr. nota integrativa Gruppo Veritas s.p.a.)

Immobilizzazioni materiali

Il dettaglio delle immobilizzazioni materiali è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		Anno 2018	Anno 2017
	<u>Immobilizzazioni materiali (3)</u>		
II	1 Beni demaniali	69.245.584,23	44.129.354,63
	1.1 Terreni	-	-
	1.2 Fabbricati	6.232.979,57	2.125.801,52
	1.3 Infrastrutture	62.580.301,28	37.246.408,58
	1.9 Altri beni demaniali	432.303,38	4.757.144,53
III	2 Altre immobilizzazioni materiali (3)	139.667.798,13	118.813.517,21
	2.1 Terreni	38.045.029,35	14.168.552,49
	a <i>di cui in leasing finanziario</i>	71.004,67	71.004,67
	2.2 Fabbricati	76.975.531,78	83.909.706,08
	a <i>di cui in leasing finanziario</i>	71.823,53	76.793,92
	2.3 Impianti e macchinari	7.128.212,94	5.876.146,90
	a <i>di cui in leasing finanziario</i>	14.094,59	449.352,27
	2.4 Attrezzature industriali e commerciali	11.324.090,78	9.848.910,81
	2.5 Mezzi di trasporto	3.509.613,50	3.035.250,09
	2.6 Macchine per ufficio e hardware	165.215,05	142.078,40
	2.7 Mobili e arredi	210.136,44	233.056,36
	2.8 Infrastrutture	-	22.180,03
	2.9 Diritti reali di godimento	-	-
	2.99 Altri beni materiali	2.309.968,29	1.577.636,05
	3- Immobilizzazioni in corso ed acconti	21.962.747,04	100.121.187,27
	Totale immobilizzazioni materiali	230.876.129,40	263.064.059,11

Si rileva in particolare che la posta “Immobilizzazioni in corso ed acconti” risulta sensibilmente ridotta rispetto all’esercizio precedente: la variazione consegue ad un’attività di rivisitazione del valore del patrimonio immobiliare da parte del Comune di Chioggia che ha comportato la contabilizzazione di opere ultimate nella pertinente posta contabile.

Immobilizzazioni finanziarie

Il dettaglio delle immobilizzazioni finanziarie è riportato nella seguente tabella:

Stato patrimoniale consolidato (attivo):

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		Anno 2018	Anno 2017
IV	Immobilizzazioni Finanziarie (1)		
1	Partecipazioni in	1.105.006,26	1.305.605,06
a	imprese controllate	-	84.000,00
b	imprese <i>partecipate</i>	768.449,68	1.061.141,84
c	<i>altri soggetti</i>	336.556,58	160.463,22
2	Crediti verso	1.915.158,13	2.453.889,90
a	<i>altre amministrazioni pubbliche</i>	-	-
b	<i>imprese controllate</i>	-	1.604,36
c	<i>imprese partecipate</i>	885.150,67	1.949.108,54
d	<i>altri soggetti</i>	1.030.007,46	503.177,00
3	Altri titoli	-	-
	Totale immobilizzazioni finanziarie	3.020.164,39	3.759.494,96

Il Collegio rileva che si è provveduto, mediante apposite scritture in partita doppia, ad elidere il valore delle partecipazioni, contabilizzati sulla pertinente voce dello stato patrimoniale della Capogruppo, con la corrispondente quota di patrimonio netto della controllata/partecipata. In particolare figura azzerato il valore delle partecipazioni su imprese controllate.

Attivo circolante

Il dettaglio dell'attivo circolante è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		Anno 2018	Anno 2017
I	C) ATTIVO CIRCOLANTE		
	<u>Rimanenze</u>	1.950.468,67	1.915.024,23
	Totale	1.950.468,67	1.915.024,23
II	<u>Crediti (2)</u>		
1	Crediti di natura tributaria	13.163.538,74	10.754.343,09
a	Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità	-	-
b	Altri crediti da tributi	13.163.538,74	10.535.038,67
c	Crediti da Fondi perequativi	-	219.304,42
2	Crediti per trasferimenti e contributi	14.681.323,99	14.242.662,19
a	verso amministrazioni pubbliche	9.974.487,62	9.919.236,06
b	imprese controllate	-	32.838,98
c	imprese partecipate	524.041,52	461.377,33
d	verso altri soggetti	4.182.794,85	3.829.209,82
3	Verso clienti ed utenti	7.747.619,10	12.081.561,75
4	Altri Crediti	9.708.693,24	8.778.591,18
a	verso l'erario	4.478.778,07	3.437.337,28
b	per attività svolta per c/terzi	29.304,15	1.427,15
c	altri	5.200.611,02	5.339.826,75
	Totale crediti	45.301.175,07	45.857.158,21
III	<u>Attività finanziarie con non costituiscono immobilizzi</u>		
1	partecipazioni	109,09	109,09
2	altri titoli	1.389,81	4.147,79
	Totale attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	1.498,90	4.256,88
IV	<u>Disponibilità liquide</u>		
1	Conto di tesoreria	73.900.678,88	66.379.080,55
a	Istituto tesoriere	-	-
b	presso Banca d'Italia	73.900.678,88	66.379.080,55
2	Altri depositi bancari e postali	10.386.635,01	10.610.524,31
3	Denaro e valori in cassa	11.615,51	22.469,53
4	Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente	-	-
	Totale disponibilità liquide	84.298.929,40	77.012.074,39
	TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	131.552.072,04	124.788.513,71

Si rileva che la posta contabile "crediti verso imprese controllate" risulta azzerata per effetto delle operazioni di elisione delle partite *intercompany*.

Ratei e risconti attivi

Il dettaglio dei ratei e risconti attivi è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		Anno 2018	Anno 2017
	D) RATEI E RISCONTI		
1	Ratei attivi	11.810,01	1.142,04
2	Risconti attivi	1.194.742,19	1.317.260,67
	TOTALE RATEI E RISCONTI D)	1.206.552,20	1.318.402,71
	TOTALE DELL'ATTIVO	389.850.109,34	414.969.723,88

Si rileva che la voce risconti attivi, in ossequio al principio della competenza economica, si riferisce a costi quali premi di assicurazione, manutenzioni ordinarie, contratti di servizio, le cui fatture sono pervenute totalmente nell'esercizio 2018 ma in parte imputabili all'esercizio 2019.

2.2. Analisi dello Stato Patrimoniale passivo

Di seguito si analizzano nel dettaglio i dati dello Stato Patrimoniale passivo:

Patrimonio netto

Il dettaglio del patrimonio netto è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		Anno 2018	Anno 2017
A) PATRIMONIO NETTO			
I	Fondo di dotazione	51.840.413,32	53.889.284,32
II	Riserve	202.046.566,99	241.303.872,94
a	<i>da risultato economico di esercizi precedenti</i>	2.354.065,28	2.853.797,01
b	<i>da capitale</i>	195.433.591,41	235.648.486,65
c	<i>da permessi di costruire</i>	4.258.910,41	2.801.589,27
d	<i>riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali</i>	-	-
e	<i>altre riserve indisponibili</i>	-	-
III	Risultato economico dell'esercizio	11.753.060,21	336.952,69
Patrimonio netto comprensivo della quota di pertinenza di terzi		265.640.040,52	295.530.109,95
Fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi		2.857.382,94	2.831.478,25
Risultato economico dell'esercizio di pertinenza di terzi		- 10.581,34	89.714,00
Patrimonio netto di pertinenza di terzi		2.846.801,60	2.921.192,25
TOTALE PATRIMONIO NETTO (A) ⁽³⁾		265.640.040,52	295.530.109,95

Si rileva che per effetto delle operazioni di elisione delle partecipazioni contabilizzate tra le immobilizzazioni finanziarie della Capogruppo con la corrispondente quota di patrimonio netto delle controllate/partecipate inserite nel bilancio consolidato, è emersa una differenza di consolidamento pari a € 5.387.734,97 confluita nella posta “riserve di consolidamento”. Il fondo di dotazione del bilancio consolidato al termine delle operazioni di elisione è di euro € 51.840.413,32 e risulta pari all'importo che figura sullo stato patrimoniale del bilancio della Capogruppo Comune di Chioggia.

Fondi rischi e oneri

Il dettaglio del fondo rischi e oneri è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		Anno 2018	Anno 2017
	<u>B) FONDI PER RISCHI ED ONERI</u>		
1	per trattamento di quiescenza	-	-
2	per imposte	1.868.013,47	2.026.594,55
3	altri	10.229.094,58	8.559.177,30
4	fondo di consolidamento per rischi e oneri futuri	-	-
	TOTALE FONDI RISCHI ED ONERI (B)	12.097.108,05	10.585.771,85

La posta contabile “Fondo per imposte” rileva accantonamenti per contenziosi tributari in essere e passività per imposte differite, riferibili esclusivamente alle società inserite nell’area di consolidamento. Gli “Altri fondi per rischi ed oneri” rilevano accantonamenti per passività potenziali derivanti da controversie legali in corso nel caso in cui l’Ente o la società risulti soccombente.

Trattamento di fine rapporto

Il dettaglio del trattamento di fine rapporto accantonato dalle società consolidate è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		Anno 2018	Anno 2017
	<u>C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO</u>	4.377.883,70	4.621.491,85
	TOTALE T.F.R. (C)	4.377.883,70	4.621.491,85

Il fondo corrisponde al totale delle indennità a favore dei dipendenti delle società e degli enti compresi nell’area di consolidamento. Fattispecie non presente nel bilancio della Capogruppo in seguito al diverso trattamento giuridico riservato dalla legge ai dipendenti pubblici.

Debiti

Il dettaglio dei debiti è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		Anno 2018	Anno 2017
	D) DEBITI ⁽¹⁾		
1	Debiti da finanziamento	34.596.018,27	33.667.215,62
a	<i>prestiti obbligazionari</i>	9.819.462,51	9.858.282,95
b	<i>v/ altre amministrazioni pubbliche</i>	3.133.879,06	1.359.996,00
c	<i>verso banche e tesoriere</i>	19.249.378,00	19.430.189,34
d	<i>verso altri finanziatori</i>	2.393.298,70	3.018.747,33
2	Debiti verso fornitori	21.733.382,60	25.811.270,10
3	Acconti	159.689,17	69.656,88
4-	Debiti per trasferimenti e contributi	9.263.954,53	16.189.306,03
a	<i>enti finanziati dal servizio sanitario nazionale</i>	-	-
b	<i>altre amministrazioni pubbliche</i>	6.928.016,53	9.874.629,34
c	<i>imprese controllate</i>	-	28.200,21
d	<i>imprese partecipate</i>	119.548,04	1.045.451,70
e	<i>altri soggetti</i>	2.216.389,96	5.241.024,78
5	altri debiti	9.570.224,94	9.303.717,10
a	<i>tributari</i>	1.422.988,51	1.317.328,32
b	<i>verso istituti di previdenza e sicurezza sociale</i>	158.913,69	1.417.182,38
c	<i>per attività svolta per c/terzi⁽²⁾</i>	-	-
d	<i>altri</i>	6.388.322,74	6.569.206,40
	TOTALE DEBITI (D)	75.323.269,51	85.041.165,73

Il Collegio rileva che sono stati elisi i debiti/crediti tra la Capogruppo e le società inserite nell'area di consolidamento. Tenuto della mancata conciliazione di alcuni debiti del Comune con i crediti dichiarati dalle società inserite nell'area di consolidamento, criticità già evidenziata in occasione dell'approvazione del conto consuntivo 2018 del Comune di Chioggia, sono state eseguite le operazioni contabili di riallineamento che hanno comportato una modifica del risultato economico del gruppo evidenziata nel prospetto di raccordo allegato alla nota integrativa.

Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti

Il dettaglio dei ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		Anno 2018	Anno 2017
	<u>E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI</u>		
I	Ratei passivi	605.461,92	565.296,80
II	Risconti passivi	31.806.345,64	18.625.887,70
1	Contributi agli investimenti	31.769.328,87	18.508.273,30
a	<i>da altre amministrazioni pubbliche</i>	31.735.550,15	18.504.453,30
b	<i>da altri soggetti</i>	33.778,72	3.820,00
2	Concessioni pluriennali	33.778,72	-
3	Altri risconti passivi	37.016,77	117.614,40
	TOTALE RATEI E RISCONTI (E)	32.411.807,56	19.191.184,50
	TOTALE DEL PASSIVO	389.850.109,34	414.969.723,88

Si rileva che la posta contabile risconti passivi si riferisce a contributi agli investimenti ricevuti dalla Capogruppo per la realizzazione di opere pubbliche che parteciperanno alla formazione del risultato economico dei vari esercizi mediante ricorso alla tecnica del risconto.

16

Conti d'ordine

Il dettaglio dei conti d'ordine è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		Anno 2018	Anno 2017
	CONTI D'ORDINE		
	1) Impegni su esercizi futuri	1.046,39	-
	2) beni di terzi in uso	-	-
	3) beni dati in uso a terzi	-	-
	4) garanzie prestate a amministrazioni pubbliche	2.425.715,17	3.062.512,80
	5) garanzie prestate a imprese controllate	4.209.602,39	3.975.239,76
	6) garanzie prestate a imprese partecipate	1.177.341,92	-
	7) garanzie prestate a altre imprese	1.036.222,58	741.196,61
	TOTALE CONTI D'ORDINE	8.849.928,45	7.778.949,17

Le poste in argomento si riferiscono alla società partecipata GRUPPO VERITAS s.p.a. inserita nell'area di consolidamento con il metodo proporzionale.

3. Conto economico consolidato

Nella tabella che segue sono riportati il risultato di esercizio del bilancio consolidato dell'esercizio 2018 e dell'esercizio precedente e i principali dati aggregati del Conto Economico consolidato esercizio 2018 con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO	2018	2017
A) Componenti positivi della gestione	115.419.130,56	113.596.622,82
B) Componenti negativi della gestione	116.559.708,14	114.669.202,70
differenza (A-B)	-1.140.577,58	-1.072.579,88
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI		
Proventi finanziari	254.278,33	182.716,73
Oneri finanziari	1.583.096,28	1.382.380,93
totale (C)	-1.328.817,95	-1.199.664,20
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE		
Rivalutazioni	3.194.010,18	848.792,59
Svalutazioni	0,00	829.708,20
totale (D)	3.194.010,18	19.084,39
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI		
Proventi straordinari	13.496.129,66	7.017.395,44
Oneri straordinari	1.798.832,73	3.011.535,57
Totale (E)	11.697.296,93	4.005.859,87
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+-C+-D+-E)	12.421.911,58	1.752.700,18
Imposte	668.851,37	1.415.747,49
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	11.753.060,21	336.952,69
RISULTATO DELL'ESERCIZIO di pertinenza di terzi		

3.1 Analisi del Conto Economico Consolidato

Dall'esame dei dati contenuti nella tabella si evince che:

Componenti positivi della gestione

Il dettaglio delle voci relative alle componenti positive di reddito è riportata nella seguente tabella:

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		Anno 2018	Anno 2017
<u>A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE</u>			
1	Proventi da tributi	28.121.051,31	28.569.547,07
2	Proventi da fondi perequativi	6.676.134,81	6.791.281,22
3	Proventi da trasferimenti e contributi	5.655.124,05	4.269.479,40
a	<i>Proventi da trasferimenti correnti</i>	4.871.605,29	4.001.747,31
b	<i>Quota annuale di contributi agli investimenti</i>	602.022,39	267.732,09
c	<i>Contributi agli investimenti</i>	181.496,37	-
4	Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	65.753.224,04	65.632.185,66
a	<i>Proventi derivanti dalla gestione dei beni</i>	2.207.545,61	1.846.214,92
b	<i>Ricavi della vendita di beni</i>	402.373,70	345.367,94
c	<i>Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi</i>	63.143.304,73	63.440.602,80
5	Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	11.108,74	1.448,82
6	Variazione dei lavori in corso su ordinazione	132.493,00	114.983,98
7	Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	496.847,45	479.792,51
8	Altri ricavi e proventi diversi	8.573.147,16	7.740.801,80
totale componenti positivi della gestione A)		115.419.130,56	113.596.622,82

Si rileva un incremento dei componenti positivi della gestione caratteristica rispetto al 2017 la cui variazione in aumento è riferibile principalmente alla posta contabile “proventi da trasferimenti e contributi” e “altri ricavi e proventi diversi”.

Componenti negativi della gestione

Il dettaglio delle voci relativo alle componenti negative di reddito è riportato nella seguente tabella:

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		Anno 2018	Anno 2017
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE			
9	Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	6.537.475,36	5.778.571,36
10	Prestazioni di servizi	44.621.053,53	46.580.634,66
11	Utilizzo beni di terzi	1.918.465,75	1.378.219,53
12	Trasferimenti e contributi	3.547.807,50	3.258.594,77
a	<i>Trasferimenti correnti</i>	3.492.011,13	3.248.199,77
b	<i>Contributi agli investimenti ad altre Amministrazioni pubb.</i>	-	-
c	<i>Contributi agli investimenti ad altri soggetti</i>	55.796,37	10.395,00
13	Personale	43.124.329,83	41.654.043,59
14	Ammortamenti e svalutazioni	13.732.511,29	12.524.909,89
a	<i>Ammortamenti di immobilizzazioni Immateriali</i>	2.262.059,63	2.100.670,96
b	<i>Ammortamenti di immobilizzazioni materiali</i>	8.831.580,22	7.396.924,50
c	<i>Altre svalutazioni delle immobilizzazioni</i>	105.543,57	64.075,13
d	<i>Svalutazione dei crediti</i>	2.530.327,87	2.963.239,30
15	Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	- 148.117,15	174.453,26
16	Accantonamenti per rischi	217.583,32	796.806,48
17	Altri accantonamenti	1.120.568,81	258.981,23
18	Oneri diversi di gestione	1.888.029,90	2.263.987,93
totale componenti negativi della gestione B)		116.559.708,14	114.669.202,70

Si rileva che i costi e i ricavi sono contabilizzati al netto delle operazioni infragruppo e il risultato della gestione caratteristica risulta negativo per € 1.328.817,95.

Gestione finanziaria

Il dettaglio delle voci relative alla gestione finanziaria è riportato nella tabella seguente:

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		Anno 2018	Anno 2017
	<u>Proventi finanziari</u>		
19	Proventi da partecipazioni	89.149,16	60.220,33
a	<i>da società controllate</i>	-	-
b	<i>da società partecipate</i>	89.149,16	59.264,95
c	<i>da altri soggetti</i>	-	955,38
20	Altri proventi finanziari	165.129,17	122.496,40
	Totale proventi finanziari	254.278,33	182.716,73
	<u>Oneri finanziari</u>		
21	Interessi ed altri oneri finanziari	1.583.096,28	1.382.380,93
a	<i>Interessi passivi</i>	1.145.304,68	1.229.438,33
b	<i>Altri oneri finanziari</i>	437.791,60	152.942,60
	Totale oneri finanziari	1.583.096,28	1.382.380,93
	totale (C)	- 1.328.817,95	- 1.199.664,20
	<u>D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE</u>		
22	Rivalutazioni	3.194.010,18	848.792,59
23	Svalutazioni	-	829.708,20
	totale (D)	3.194.010,18	19.084,39

Si rileva che la posta contabile interessi passivi riguarda la quota interessi della rata di ammortamento dei finanziamenti a medio e lungo termine contratti dalla Capogruppo e dalle società inserite nel perimetro di consolidamento.

Gestione straordinaria

Il dettaglio delle voci relative alla gestione finanziaria è riportato nella seguente tabella:

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		Anno 2018	Anno 2017
<u>E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI</u>			
24	<i>Proventi straordinari</i>		
a	<i>Proventi da permessi di costruire</i>	-	1.352.061,18
b	<i>Proventi da trasferimenti in conto capitale</i>	-	-
c	<i>Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo</i>	13.442.769,98	5.264.573,85
d	<i>Plusvalenze patrimoniali</i>	53.359,68	400.760,41
e	<i>Altri proventi straordinari</i>	-	-
	totale proventi	13.496.129,66	7.017.395,44
25	<i>Oneri straordinari</i>		
a	<i>Trasferimenti in conto capitale</i>	125.700,00	56.735,40
b	<i>Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo</i>	1.411.159,01	2.954.800,17
c	<i>Minusvalenze patrimoniali</i>	-	-
d	<i>Altri oneri straordinari</i>	261.973,72	-
	totale oneri	1.798.832,73	3.011.535,57
	Totale (E) (E20-E21)	11.697.296,93	4.005.859,87

Si rileva che la posta contabile sopravvenienze attive è principalmente imputabile all'attività di riaccertamento ordinario dei residui passivi effettuata dalla Capogruppo: sono stati infatti eliminati, anche su *input* dello scrivente Collegio, alcuni consistenti impegni di spesa assunti negli anni precedenti che non potevano essere mantenuti nel conto residui alla luce delle attuali regole contabili imposte dal principio della competenza finanziaria potenziata introdotto con il d. lgs 118/2011.

Risultato d'esercizio

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		Anno 2018	Anno 2017
	RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+-C+-D+-E)	12.421.911,58	1.752.700,18
26	Imposte (*)	668.851,37	1.415.747,49
27	RISULTATO DELL'ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)	11.753.060,21	336.952,69
28	Risultato dell'esercizio di pertinenza di terzi	- 10.581,34	89.714,00

Il risultato del conto economico consolidato ante imposte evidenzia un saldo positivo di € 12.421.911,58 con un sensibile incremento rispetto all'esercizio 2017 riferibile principalmente alla Capogruppo Comune di Chioggia.

La sensibile riduzione delle imposte rispetto all'anno precedente consegue ad un consistente rimborso IRAP spettante ad ACTV s.p.a. in seguito al riconoscimento dell'applicazione del cuneo fiscale relativo ad annualità pregresse.

Il risultato netto del conto economico consolidato mette in evidenza un saldo positivo di € 11.753.060,21 alla cui determinazione hanno contribuito tutti i soggetti inseriti nell'area di consolidamento. Il risultato dell'esercizio e il patrimonio netto di pertinenza di terzi sono invece riferibili unicamente al bilancio del Gruppo intermedio Veritas s.p.a., con particolare riferimento alle società controllate dalla Capogruppo la cui quota di partecipazione risulta inferiore al 100%. Questi organismi sono stati inseriti nel bilancio consolidato del Gruppo Veritas s.p.a. mediante ricorso alla tecnica del consolidamento integrale, dando apposita evidenza alle interessenze di terzi.

4. Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa

L'Organo di Revisione rileva che al bilancio consolidato è allegata una relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa.

La nota integrativa indica:

- i criteri di valutazione applicati;
- le ragioni delle più significative variazioni intervenute nella consistenza delle voci dell'attivo e del passivo rispetto all'esercizio precedente;
- distintamente per ciascuna voce, l'ammontare dei crediti e dei debiti di durata residua superiore a cinque anni
- la composizione delle voci "ratei e risconti" e della voce "altri accantonamenti" dello stato patrimoniale, quando il loro ammontare è significativo;
- la suddivisione degli interessi e degli altri oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento;
- la composizione delle voci "proventi straordinari" e "oneri straordinari", quando il loro ammontare è significativo;
- cumulativamente per ciascuna categoria, l'ammontare dei compensi spettanti agli amministratori e ai sindaci dell'impresa capogruppo per lo svolgimento di tali funzioni anche in altre imprese incluse nel consolidamento (fattispecie non presente).
- per ciascuna categoria di strumenti finanziari derivati il loro *fair value* ed informazioni sulla loro entità e sulla loro natura.
- l'elenco degli enti e delle società che compongono il gruppo con l'indicazione per ciascun componente del gruppo amministrazione pubblica:
 - della denominazione, della sede e del capitale e se trattasi di una capogruppo intermedia;
 - delle quote possedute, direttamente o indirettamente, dalla capogruppo e da ciascuno dei componenti del gruppo;
 - se diversa, la percentuale dei voti complessivamente spettanti nell'assemblea ordinaria.

-
- della ragione dell'inclusione nel consolidato degli enti o delle società se già non risulta dalle indicazioni richieste dalle lettere b) e c) del comma 1;
 - della ragione dell'eventuale esclusione dal consolidato di enti strumentali o società controllate e partecipante dalla capogruppo;
 - l'elenco degli enti, le aziende e le società componenti del gruppo comprese nel bilancio consolidato con l'indicazione per ciascun componente:
 - a) della percentuale utilizzata per consolidare il bilancio e, al fine di valutare l'effetto delle esternalizzazioni, dell'incidenza dei ricavi imputabili alla controllante rispetto al totale dei ricavi propri, comprensivi delle entrate esternalizzate;
 - b) delle spese di personale utilizzato a qualsiasi titolo, e con qualsivoglia tipologia contrattuale;

L'organo rileva che nella nota integrativa risultano riportati i seguenti prospetti:

- il conto economico riclassificato raffrontato con i dati dell'esercizio precedente;
- l'elenco delle società controllate e collegate non comprese nell'area di consolidamento;
- il prospetto di raccordo del Patrimonio netto della capogruppo e quello del Consolidato.

5. Osservazioni

Il Bilancio Consolidato, per l'esercizio 2018, del Comune di Chioggia offre una rappresentazione veritiera e corretta della consistenza patrimoniale e finanziaria del Gruppo Amministrazione Pubblica.

L'Organo di Revisione rileva che:

- il bilancio consolidato 2018 del Comune di Chioggia è stato redatto secondo gli schemi previsti dall'allegato n. 11 al D.Lgs. n.118/2011 e la Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della nota integrativa contiene le informazioni richieste dalla legge;
- con riferimento alla determinazione del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune e dell'area di consolidamento l'Ente ha correttamente determinato l'area di consolidamento.

- la procedura di consolidamento risulta complessivamente conforme al principio contabile applicato di cui all'allegato 4/4 al D.Lgs. n.118/2011, ai principi contabili generali civilistici ed a quelli emanati dall'Organismo Nazionale di Contabilità (OIC);

- il bilancio consolidato 2018 del Comune di Chioggia rappresenta in modo veritiero e corretto la reale consistenza economica, patrimoniale e finanziaria dell'intero Gruppo Amministrazione Pubblica.

- la relazione sulla gestione consolidata contiene la nota integrativa e risulta essere congruente con il Bilancio Consolidato.

- come già evidenziato nella relazione allegata al rendiconto 2018 (verbale dell'Organo di revisione n° 10 del 16 aprile 2019), viste le discordanze emerse in sede di verifica dei debiti/crediti reciproci, ex art. 6, comma 4, del D.L. 95/2012, che hanno obbligato l'Ente ad effettuare apposite operazioni in partita doppia per procedere all'allineamento tecnico dei debiti/crediti *intercompany*, operazione necessaria per la corretta predisposizione del bilancio consolidato 2018, si invita la Capogruppo Comune di Chioggia a concludere tutte le azioni tese a salvaguardare le proprie partite creditorie entro la chiusura del presente esercizio.

- visto lo schema di conto economico consolidato (allegato H) previsto dall'allegato n° 11 al d. lgs. 118/2011, che ha mantenuto la sezione E "Proventi ed oneri straordinari", non più presente nello schema di bilancio di cui all'art. 2425 del c.c. adottato dalle società inserite nel perimetro di consolidamento, il Collegio pende atto che sono state effettuate, mediante apposite scritture in partita doppia, le operazioni di riclassificazione delle poste del conto economico delle società inserite nel perimetro di consolidamento, al fine di una corretta collocazione dei componenti di reddito all'interno della sezione E. Ciò premesso, considerato che l'utile di gruppo trova la sua genesi nei componenti straordinari di reddito non ripetitivi (euro 11.697.296,93), raccomanda l'adozione di apposite politiche di gruppo tese ad un miglioramento del saldo della gestione caratteristica (euro -1.140.577,58) che presenta un *trend* negativo in lieve ma costante peggioramento già da tre anni.

6. Conclusioni

L'Organo di Revisione, per quanto sopra esposto e illustrato, ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. d)-bis) del D.Lgs. n.267/2000,

esprime:

giudizio favorevole alla proposta di deliberazione consiliare DLECO-2-2019 concernente il bilancio consolidato 2018 del Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Chioggia.

Chioggia, 03 settembre 2019

L'Organo di Revisione

26

DE AGOSTINI dott. GIULIO (Presidente)

(Firmato digitalmente)

FRANCESCHETTO dott. ANTONIO

(Firmato digitalmente)

MARRONE dott.ssa MICHELA

(Firmato digitalmente)